



REGIONE TOSCANA

DIREZIONE ORGANIZZAZIONE E SISTEMI INFORMATIVI

SETTORE PATRIMONIO E LOGISTICA

Responsabile di settore: PANTULIANO PAOLO

Incarico: DECR. DIRIG. CENTRO DIREZIONALE n. 10984 del 27-07-2017

Decreto soggetto a controllo di regolarità amministrativa e contabile ai sensi della D.G.R. n. 553/2016

Numero adozione: 2577 - Data adozione: 07/02/2018

Oggetto: Contratto aperto per la gestione dei servizi di portierato/reception, centralinista, autista e presidio presso l'autofficina regionale (CIG 4147457DC6) e contratto per la gestione dei servizi complementari (CIG 51710261A6). Attivazione proroghe tecniche e assunzione del relativo impegno di spesa.

Il presente atto è pubblicato integralmente sulla banca dati degli atti amministrativi della Giunta regionale ai sensi dell'art.18 della l.r. 23/2007.

Data certificazione e pubblicazione in banca dati ai sensi L.R. 23/2007 e ss.mm.: 28/02/2018

Numero interno di proposta: 2018AD001813

IL DIRIGENTE

VISTO il decreto n. 5304 del 14/11/2012 con il quale Regione Toscana – Giunta Regionale aggiudicava alla società Eurosafety spa la gestione del servizio di portierato-reception, del servizio di centralinista, del servizio di autista e del servizio di presidio presso l'autofficina regionale per la durata di 4 anni con decorrenza dal 17 gennaio 2013 fino al 16 gennaio 2017, per un importo complessivo presunto di euro 5.431.794,03, IVA inclusa (euro 4.489.085,90, IVA esclusa), di cui euro 603.529,03, IVA inclusa (euro 498.784,32, IVA esclusa) per la copertura dell'eventuale proroga contrattuale di sei mesi;

CONSIDERATO che in esecuzione del suddetto decreto n. 5304/2012 Regione Toscana – Giunta Regionale ed Eurosafety spa stipulavano in data 27/12/2012, con forma pubblico-amministrativa, il contratto aperto all'adesione del Consiglio regionale, degli Enti, Organismi, Agenzie istituite con legge regionale, ai sensi dell'art. 53 della L. R. n. 38/2007;

VISTO il decreto n. 2278 del 10/06/2013 con il quale Regione Toscana – Giunta Regionale affidava ad Eurosafety spa di Roma (P.IVA 01349650398; C.F. 01942640309), ai sensi dell'art. 57, comma 5, lettera a) del D.Lgs. 163/2006, l'esecuzione dei servizi complementari alla prestazione "Servizio di portierato/reception, centralinista, autista e presidio presso l'autofficina regionale oltre che presso le sedi del Consiglio regionale, degli enti e delle agenzie regionali aderenti al contratto aperto" aggiudicato con decreto n. 5304 del 14/11/2012 di cui in narrativa, per un valore di euro 2.222.242,97 (IVA inclusa);

CONSIDERATO che in esecuzione del suddetto decreto n. 2278/2013 Regione Toscana – Giunta Regionale ed Eurosafety spa stipulavano in data 14/06/2013 il contratto in forma digitale;

VISTO il decreto n. 581 del 18/02/2014 con il quale Regione Toscana – Giunta Regionale prendeva atto della fusione per incorporazione della società Eurosafety s.p.a. nella società GSA s.p.a., con sede legale a Roma in via Palermo, 49 con decorrenza 01 gennaio 2014;

VISTO il decreto n. 8120 del 02/08/2016 con il quale Regione Toscana – Giunta Regionale correggeva gli errori materiali presenti nel citato decreto n. 5304/2012 relativi alla definizione dell'importo massimo contrattuale che risultava essere pari ad euro 6.500.972,40, oltre Iva;

VISTO il decreto n. 9518 del 09/09/2016 con il quale Regione Toscana - Giunta Regionale determinava un impegno di maggiore spesa per l'anno 2016 per lo svolgimento dei servizi aggiuntivi di portierato per un importo pari ad euro 1.000.000,00 per l'esercizio 2016 ed euro 80.000,00 per l'esercizio 2017 Iva compresa;

VISTO il decreto n. 14689 del 16/12/2016 con il quale Regione Toscana – Giunta Regionale attivava una variante in aumento del servizio di portierato e servizi complementari per consentire lo svolgimento del servizio fino al termine di scadenza contrattuale presso le sedi di provenienza provinciale di Pisa, Piazza Vittorio Emanuele II;

VISTO il decreto n. 206 del 12/01/2017 con il quale Regione Toscana – Giunta Regionale attivava la proroga contrattuale prevista nella documentazione di gara dei contratti in essere stipulati in data 27/12/2012 e in data 14/06/2013 per il periodo dal 17/01/2017 al 16/07/2017;

VISTO il decreto n. 9936 del 26/06/2017 con il quale Regione toscana- Giunta regionale attivava la "Proroga Tecnica" dei contratti stipulati in data 27/12/2012 e in data 14/06/2013 per il periodo dal 17/07/2017 al 31/03/2018;

DATO ATTO che:

- il servizio di guardiania (portierato/reception) è una categoria merceologica individuata dal DPCM 24 dicembre 2015, emanato in attuazione del D.L. 66/2014, per l'acquisizione del quale le stazioni appaltanti ricorrono ai Soggetti aggregatori, se il valore stimato dell'appalto è superiore alle soglie individuate nel medesimo DPCM;
- Regione Toscana, in qualità di Soggetto aggregatore, programmava, con Delibera di Giunta regionale n. 319 del 27/03/2017 (Allegato A – Sezione II), lo svolgimento di una procedura aperta relativa al servizio di Guardiania finalizzata alla stipula di una Convenzione ex art. 26 L. 488/1999 per consentire l'adesione delle Amministrazioni e degli Enti pubblici del territorio regionale della Toscana;
- Regione Toscana - Giunta regionale, con la medesima Delibera 319/2017 (Allegato A – Sezione I) programmava l'adesione alla Convenzione ex art. 26 L.488/1999 che sarà stipulata da Soggetto Aggregatore regionale;

VISTO il decreto n. 4618 del 13/04/2017 con il quale Regione Toscana – Giunta Regionale, in qualità di Soggetto Aggregatore (ai sensi della DGR n 1232 del 22.12.2014, in attuazione dell'art. 9 del D.L. 66/2014, convertito con modificazioni dalla L. 89/2014), indiceva una procedura aperta (ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. n. 50/2016) da svolgersi con modalità telematica per l'affidamento del Servizio di Guardiania (portierato/reception) e servizi correlati per Regione Toscana (Giunta e Consiglio regionale), agenzie ed enti dipendenti, enti del servizio sanitario ed enti locali toscani;

CONSIDERATO quanto segue:

- la complessità dell'istruttoria della nuova procedura comportava un ritardo nell'indizione della gara;
- con Decreto n. 6211 del 15/05/2017, Regione Toscana - Giunta regionale differiva i termini per la presentazione delle offerte nel corso della fase di gara;
- la procedura di gara indetta decreto n. 4618 del 13/04/2017, attualmente in fase di valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico da parte della commissione giudicatrice, non si concluderà entro il 31/03/2018, data di scadenza della "Proroga Tecnica" attivata con decreto n. 9936 del 26/06/2017;
- le attività del suddetto contratto non possono essere interrotte senza creare grave danno alle Amministrazioni interessate e che, quindi, è necessario garantire la prosecuzione dei servizi fino all'individuazione del nuovo aggiudicatario;
- la proroga tecnica del contratto suddetto garantisce la continuità dell'azione amministrativa, in conformità al principio di buon andamento dell'azione stessa ai sensi dell'art. 97 della Costituzione;

VISTO il parere di ANAC (n. AG33/13 del 16 maggio 2013), che prevede la possibilità di ricorrere in casi di questo tipo ad una "proroga tecnica" e la più recente giurisprudenza, che consente la cosiddetta "proroga tecnica" finalizzata all'indizione di gara (Consiglio di Stato, Sez. V, 7 aprile 2011, n. 2151);

CONSIDERATO CHE

- per quanto esposto nei precedenti punti, il Settore Patrimonio e Logistica della Giunta regionale, al fine di garantire la continuità dei servizi fino all'aggiudicazione della nuova procedura di gara, con nota del 26/01/2018 protocollo n. 0045272-P, ha chiesto alla società GSA s.p.a. la disponibilità alla proroga tecnica dei servizi oggetto dei contratti stipulati in data 27/12/2012 e in data 14/06/2013 per il periodo di tempo dal 01/04/2018 al 31/12/2018 agli stessi prezzi, patti e condizioni e prevedeva la possibilità di recesso anticipato da parte di Giunta regionale toscana in caso di aggiudicazione della nuova procedura di gara;
- l'ulteriore termine del 31/12/2018 risulta necessario al fine di concludere il procedimento inerente alla nuova aggiudicazione;

- con nota del 29/01/2018 protocollo n. AOOGR/47805/D.110.020 il Settore Patrimonio e Logistica della Giunta regionale acquisiva la disponibilità della società di cui sopra alla proroga tecnica del servizio;
- i documenti di cui sopra sono tutti conservati agli atti d'ufficio;

CONSIDERATO CHE sono in corso i controlli previsti dal D. Lgs. 50/2016 e dal DPR 445/2000;

RITENUTO NECESSARIO "condizionare risolutivamente la Proroga Tecnica" all'esito positivo dei controlli su G.S.A. Spa non ancora pervenuti e che l'Amministrazione procederà con la risoluzione del contratto se i controlli avranno esito negativo;

CONSIDERATO che i contratti stipulati in data 27/12/2012 e 14/06/2013 consentivano l'adesione, agli stessi prezzi, patti e condizioni, al Consiglio regionale, agli Enti, Organismi, Agenzie istituiti con legge regionale per il quadriennio di durata contrattuale e fino alla concorrenza dell'importo di euro 3.170.132,64 (IVA esclusa) e prevedevano la possibilità per gli Enti aderenti di richiedere la proroga del servizio per un importo massimo di euro 396.266,58 (IVA esclusa) e che pertanto anche i servizi in adesione al contratto sono con il presente prorogabili fino al 31/12/2018;

CONSIDERATO che l'importo massimo di adesione a seguito dell'attivazione della proroga tecnica fino al 31/12/2018 a favore del Consiglio regionale, degli Enti, Organismi, Agenzie istituiti con legge regionale è stimato in euro 500.000,00 IVA esclusa,;

VISTA la risposta alla FAQ A42 dell'ANAC, in merito alla tracciabilità dei Flussi finanziari, la quale stabilisce che non è richiesto un nuovo codice CIG quando la proroga sia concessa per garantire la prosecuzione dello svolgimento dei servizi (in capo al precedente affidatario) nelle more dell'espletamento delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo soggetto affidatario;

CONSIDERATO CHE, pertanto, i CIG della "Proroga Tecnica" restano invariati (CIG 4147457DC6 e 51710261A6);

CONSIDERATO CHE per il servizio di cui trattasi il "Documento preliminare al contratto per la valutazione dei rischi interferenti" rimane invariato;

CONSIDERATO CHE, a seguito di dettagliata ricognizione dei costi dei servizi da espletare, Regione Toscana – Giunta regionale stima l'importo complessivo massimo per la Proroga Tecnica fino al 31/12/2018 in euro 1.500.000,00 IVA inclusa e, pertanto, al fine di dare copertura finanziaria alla proroga tecnica, assume l'impegno di euro 1.500.000,00 (IVA inclusa) sul capitolo n. 71031 del bilancio finanziario gestionale 2018-2020, annualità 2018, che presenta la necessaria disponibilità;

RITENUTO necessario adeguare le prenotazioni di spesa per assicurare la totale copertura finanziaria all'avviso di gara per il servizio di portierato a favore degli uffici della Giunta regionale, nel rispetto della nuova scadenza al 31/12/2024 e delle nuove aliquote IVA, così come determinate con D.L. 16 ottobre 2017, n. 148 convertito con modificazioni dalla L. 4 dicembre 2017, n. 172, come di seguito dettagliato:

- ridurre di euro 40.573,78 la prenotazione n. 2017451 per la diversa aliquota IVA (dal 25% al 22%);
- ridurre di euro 1.650.000,00 IVA inclusa la prenotazione n. 2017451, assunta con decreto n. 4618 del 13/04/2017, sul capitolo n. 71031 del bilancio finanziario gestionale 2017-2019, annualità 2018;
- ridurre di euro 21.639,35 la prenotazione n. 2017451 assunta con decreto n. 4618 del 13/04/2017 sul capitolo n. 71031 del bilancio finanziario gestionale 2017-2019, annualità 2019 per la diversa aliquota IVA (dal 25,40% al 24,20%);
- incrementare la registrazione informatica di prenotazione sul capitolo n. 71031 per

l'annualità 2024 (assunta con decreto n. 9936 del 26/06/2017) di euro 1.690.573,77;

VISTO il D.Lgs n. 118/2011 “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42”;

VISTA la Legge regionale 27 dicembre 2017, n. 80 (Disposizioni in materia di programmazione settoriale. Modifiche alle leggi regionali 31/2000 , 22/2002 , 40/2005 , 14/2007 , 53/2008 , 9/2010 , 21/2010 , 65/2014 , 69/2014 , 1/2015 , 22/2016);

VISTE la Legge regionale 27 dicembre 2017, n. 78 (Legge di stabilità per l'anno 2018), la Legge regionale 27 dicembre 2017, n. 77 (Disposizioni di carattere finanziario. Collegato alla legge di stabilità 2018) e la Legge regionale 27 dicembre 2017, n. 79 (Bilancio di previsione finanziario 2018 – 2020);

VISTA la delibera della Giunta Regionale n. 2 del 08/01/2018 (Approvazione del documento tecnico di accompagnamento al bilancio di previsione finanziario 2018-2020 e del bilancio finanziario gestionale 2018-2020).

DECRETA

- 1) di attivare, per le ragioni espresse in narrativa, la "Proroga Tecnica" del contratto aperto per la gestione del servizio di portierato/reception, del servizio di centralinista, del servizio di autista e del servizio di presidio presso l'autofficina regionale (CIG 4147457DC6), stipulato in data 27/12/2012, e la “Proroga Tecnica” del contratto per la gestione dei servizi complementari (CIG 51710261A6), stipulato in data 14/06/2013, per il periodo dal 01/04/2018 al 31/12/2018 con la società GSA s.p.a. con sede legale in Roma via Palermo, 49 (C.F. 01484180391 e P.IVA 01484180391), mantenendo gli stessi prezzi, patti e condizioni dei contratti in essere nelle more dell'affidamento della procedura di gara indetta da Regione Toscana - Soggetto aggregatore;
- 2) di condizionare risolutivamente la “Proroga Tecnica” del contratto di cui al punto 1) all'esito positivo dei controlli su G.S.A. Spa, in corso di espletamento;
- 3) di riservare, se l'aggiudicazione della procedura di gara in corso di istruttoria interviene entro il periodo di “Proroga Tecnica” (01/04/2018-31/12/2018), la facoltà a tutte le Amministrazioni aderenti di recedere con semplice dichiarazione da comunicarsi alla società GSA s.p.a. mediante raccomandata A./R. con preavviso di 30 giorni dalla data di cessazione delle attività;
- 4) di dare atto che la spesa totale massima occorrente per la fornitura per gli uffici della Giunta regionale dei servizi di cui al punto 1) è pari a Euro 1.500.000,00 (IVA inclusa) per il periodo 01/04/2018 – 31/12/2018, così suddivisi:
 - euro 1.100.000,00 per il servizio di portierato/reception, di centralinista, di autista e di presidio presso l'autofficina regionale (CIG 4147457DC6);
 - euro 400.000,00 per i servizi complementari (CIG 51710261A6);
- 5) di approvare la copertura della spesa sul Bilancio pluriennale 2018/2020 a favore della Società GSA s.p.a. come di seguito indicato:
 - impegno di euro 1.500.000,00 (IVA inclusa) sul capitolo n. 71031 del bilancio finanziario gestionale 2018-2020, annualità 2018, che presenta la necessaria disponibilità;
- 6) di adeguare le prenotazioni di spesa per assicurare la totale copertura finanziaria all'avviso di gara per il servizio di portierato a favore degli uffici della Giunta regionale, nel rispetto della nuova scadenza al 31/12/2024 e delle nuove aliquote IVA, così come determinate con D.L.16 ottobre 2017, n. 148 convertito con modificazioni dalla L. 4 dicembre 2017, n. 172, come di seguito dettagliato:

- ridurre di euro 40.573,78 la prenotazione n. 2017451, assunta con decreto n. 4618 del 13/04/2017, sul capitolo n. 71031 del bilancio finanziario gestionale 2017-2019, annualità 2018, per la diversa aliquota IVA (dal 25% al 22%);
 - ridurre di euro 1.650.000,00, IVA inclusa, la prenotazione n. 2017451, assunta con decreto n. 4618 del 13/04/2017, sul capitolo n. 71031 del bilancio finanziario gestionale 2017-2019, annualità 2018;
 - ridurre di euro 21.639,35 la prenotazione n. 2017451 assunta con decreto n. 4618 del 13/04/2017 sul capitolo n. 71031 del bilancio finanziario gestionale 2017-2019, annualità 2019 per la diversa aliquota IVA (dal 25,40% al 24,20%);
 - incrementare la registrazione informatica di prenotazione sul capitolo n. 71031 per l'annualità 2024 (assunta con decreto n. 9936 del 26/06/2017) di euro 1.690.573,77;
- 7) di rimandare la liquidazione relativa ai punti precedenti a successivi atti, ai sensi degli artt. 44 e 45 del Reg. di Attuazione L.R. 36/2001 approvato con D.P.G.R. n. 61/R del 19/12/2001 compatibile con il D.Lgs. 118/2011 e con i principi contabili generali ed applicati ad esso collegati;
- 8) di fissare in euro 500.000,00 (IVA esclusa) l'importo massimo di adesione a favore del Consiglio regionale, degli Enti, Organismi, delle Agenzie istituite con legge regionale;
- 9) di individuare e comunicare agli Enti che hanno aderito gli specifici nuovi atti di adesione attraverso i quali prorogare i propri atti di adesione per un periodo fino al 31/12/2018 e continuare ad usufruire dei servizi di portierato/reception.

Il Dirigente

CONTROLLO DI REGOLARITA' AMMINISTRATIVA
Positivo

CONTROLLO DI REGOLARITA' CONTABILE
Positivo

CERTIFICAZIONE