

**CONVENZIONE PER LA REALIZZAZIONE DI ATTIVITÀ COMUNI
TRA IRPET E L'UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI FIRENZE,
DIPARTIMENTO DI SCIENZE PER L'ECONOMIA E
L'IMPRESA
PER LO STUDIO DI INTERVENTI DI FINANZA PUBBLICA CON PARTICOLARE
ATTENZIONE ALLA COSTRUZIONE DEL CONTO DELLA PUBBLICA
AMMINISTRAZIONE E MODELLISTICA MICRO PER LE POLITICHE PUBBLICHE**

TRA

L'Istituto Regionale per la Programmazione Economica della Toscana (di seguito denominato "IRPET"), con sede in Firenze, via Pietro Dazzi n. 1, C.F. e P.I. 04355350481, rappresentato dal Dott.ssa Patrizia Lattarulo, nata a Firenze il 17.03.1961, dirigente responsabile dell'Area di ricerca "Economia pubblica e territorio", a ciò incaricato dal Direttore dell'IRPET con determinazione n. XX del XXXXX, competente alla sottoscrizione del presente atto ai sensi dell'art. 16, comma 1 lett. a), del regolamento di organizzazione dell'IRPET, domiciliato per gli effetti del presente atto presso la sede dell'IRPET;

E

Il Dipartimento di Scienze per l'Economia e l'Impresa dell'Università degli Studi di Firenze, (di seguito "Dipartimento"), con sede in Firenze, via delle Pandette, 32 C.F. e P.I. 01279680480 rappresentato per la firma del presente atto ai sensi dell'art. 36 comma 6 del Regolamento di Amministrazione, Finanza e Contabilità dell'Ateneo Fiorentino dal Direttore del Dipartimento Prof. Gaetano Aiello, nato a Catania il 26/01/1961, domiciliato per la carica presso il Dipartimento;

PREMESSO CHE

- IRPET è ente pubblico di consulenza, sia per la Giunta regionale che per il Consiglio regionale della Toscana, per lo svolgimento di compiti di studio e ricerca in materia di programmazione, ordinato dalla Regione Toscana con Legge regionale 29 luglio 1996, n. 59, e successive modifiche ed integrazioni;
- l'art. 2 della sopra citata legge di ordinamento dell'IRPET, individua, al comma 1, tra i compiti istituzionali dell'Istituto, *"lo studio della struttura socio economica regionale e delle sue trasformazioni, degli andamenti congiunturali e dei relativi strumenti analitici"* (lett. a), nonché *"la circolazione e la diffusione delle conoscenze e dei risultati di cui alla lett. a)[...]"* (lett. e);
- relativamente a tali compiti, l'Istituto *"stabilisce relazioni con altri enti di ricerca, anche esteri, uffici studi, istituti specializzati, dipartimenti universitari"* (art. 2, comma 3, lett. a);
- nell'ambito dell'attività istituzionale di IRPET, di cui al Programma di attività approvato dal Comitato di Indirizzo e controllo con deliberazione n. 4 del 28.11.2016, è tra l'altro previsto lo studio degli andamenti di finanza pubblica e degli effetti di possibili riforme sul sistema della pubblica amministrazione, in particolare riguardo agli enti locali, sulle famiglie e sulle imprese;
- è dunque interesse dell'Istituto sviluppare modelli e strumenti di analisi dell'operatore pubblico nelle diverse componenti relative ai livelli di governo e alle funzioni da un lato, nonché approfondire politiche pubbliche attraverso approcci micro.

- UNIFI riconosce l'importanza della ricerca di base e applicata, promuove la sperimentazione scientifica, sviluppa rapporti per il trasferimento e la valorizzazione dei risultati della ricerca;
- UNIFI promuove forme di collaborazione con centri di ricerca, università e altri soggetti pubblici o privati che siano utili e opportune per il migliore espletamento delle proprie finalità istituzionali;
- il Dipartimento di Scienze per l'economia e l'Impresa ha tra le sue linee di ricerca lo studio dell'evoluzione della finanza pubblica e l'analisi degli effetti delle riforme anche con modelli di microsimulazione;
- tra i compiti istituzionali di IRPET e di UNIFI, Dipartimento di Scienze per l'economia e l'Impresa, vi è dunque l'attività di ricerca sugli scenari di finanza pubblica;
- ai sensi di quanto stabilito dall'art. 15 della L.241/90, le Pubbliche Amministrazioni possono concludere accordi di collaborazione quando le attività oggetto di detta collaborazione siano adempimento delle attività istituzionali proprie degli enti stessi;
- al fine del perseguimento dei rispettivi compiti istituzionali, si configura pertanto un interesse comune di IRPET e UNIFI allo svolgimento di attività di ricerca e di analisi sulle prospettive della finanza pubblica e sui possibili scenari di riforma.

SI STIPULA E CONVIENE QUANTO SEGUE

Art. 1

Oggetto della collaborazione

IRPET e il Dipartimento collaborano per lo studio delle politiche di contrasto all'evasione e degli andamenti di Finanza Locale come descritti nell'Allegato 'A' alla presente convenzione e sua parte integrante.

Nello specifico, la collaborazione congiunta sarà indirizzata ai seguenti ambiti di attività:

- Costruzione di un "conto della pubblica amministrazione", che consiste in un modello di microsimulazione statico sui bilanci delle amministrazioni pubbliche per la simulazione delle politiche pubbliche e collegato con il sistema delle famiglie e imprese.
- Formulazione di scenari di riforma della fiscalità territoriale
- Analisi e valutazione di politiche pubbliche con particolare attenzione a interventi di contrasto all'evasione

Art. 2

Modalità della collaborazione

Le attività oggetto della collaborazione saranno pianificate, gestite e controllate da un gruppo di lavoro che avrà come responsabile scientifico:

- Per il Dipartimento: dalla prof.ssa Maria Grazia Pazienza, in qualità di responsabile scientifico;
- Per Irpet: dalla dott.ssa Patrizia Lattarulo, in qualità di dirigente dell'area di ricerca "Economia pubblica e territorio".

Eventuali sostituzioni dei coordinatori dell'attività dovranno essere comunicate per iscritto ed espressamente approvate dalle Parti.

Le parti si impegnano a mantenere costanti rapporti di informazione e scambio sullo svolgimento della ricerca.

Le parti si impegnano, inoltre, nei limiti delle condizioni di riservatezza esistenti, a condividere le informazioni e i dati necessari in loro possesso utili per l'effettuazione del progetto di ricerca in oggetto.

Art. 3

Risultati

I dati e i risultati dell'attività di ricerca appartengono ad entrambi gli Enti e potranno essere diffusi nella forma di scritti, pubblicazioni, presentazioni a seminari o convegni, secondo le modalità concordate tra le parti.

Le Parti concordano di attivare e mantenere azioni comuni di valorizzazione e disseminazione dei risultati della collaborazione e di realizzare attività di comunicazione a sostegno dei contenuti della ricerca realizzati.

L'eventuale pubblicazione dei risultati delle ricerche oggetto della presente collaborazione è condizionata a quanto stabilito nell'art. 7.

Art. 4

Oneri ed impegni

Per lo svolgimento dell'attività di cui all'articolo 1, IRPET e il Dipartimento collaboreranno tra di loro, impegnandosi reciprocamente a mettere a disposizione le risorse umane interne, le banche dati, la strumentazione informatica e metodologica in possesso, ciascuno in conformità alle rispettive normative.

Gli oneri complessivi previsti per lo svolgimento delle attività di collaborazione di cui al precedente art. 1, sono quantificati in euro 30.000,00 per la durata della Convenzione, come individuati nel prospetto finanziario Allegato 'B' alla presente.

Ai predetti oneri partecipano:

- IRPET, con la messa a disposizione di risorse umane e con la strumentazioni in possesso, quantificate complessivamente in euro 5.000,00 e con un contributo finanziario di euro 25.000,00, di cui 20.0000 destinate al finanziamento di assegni di ricerca;
- il Dipartimento, con la messa a disposizione di risorse umane, Know-how e strumentazioni scientifiche, quantificate complessivamente in euro 30.000,00.

In particolare, il contributo finanziario di Irpet è destinato al conferimento di un assegno per una ricerca dal titolo "Analisi statistica e modellistica micro per le politiche di finanza pubblica e fiscali" presso il Dipartimento di Scienze per l'Economia e l'Impresa. Il contributo da versare copre le spese relative al contratto da stipularsi con un assegnista, eventuali rimborsi spese allo stesso, e parte delle spese per acquisto di materiale necessario alla realizzazione tecnica della ricerca"

Il dettaglio degli oneri è precisato nel prospetto allegato B alla convenzione e sua parte integrante.

Art. 5

Contributo finanziario

IRPET provvederà ad erogare il contributo di euro 25.000,00 in due soluzioni, come nel dettaglio che segue:

- la prima, pari a 5.900 euro alla firma della convenzione;
- la seconda parte pari a 19.100 euro entro 28.5.2019.

La selezione per il conferimento dell'assegno di ricerca verrà in ogni caso attivata esclusivamente a seguito del versamento del saldo da parte dell'Ente.

Il versamento del contributo sarà effettuato da IRPET a seguito di presentazione di nota di addebito da parte del Dipartimento contenente gli estremi per effettuare il versamento.

Il contributo erogato da IRPET al Dipartimento costituisce supporto alle attività istituzionali del Dipartimento, non confluisce nei proventi delle attività svolte da UNIFI sul mercato ed è erogato con la sola finalità di parziale ristoro per i costi di personale e struttura sostenuti dal Dipartimento.

Il contributo non costituisce imponibile ai fini dell'imposta sul valore aggiunto, ai sensi del DPR 633/72, in quanto correlato ad attività rientrante nei compiti istituzionali di IRPET e del Dipartimento.

Art. 6

Durata

La presente Convenzione ha durata di 12 mesi dalla data di sottoscrizione.

A cura dei coordinatori del gruppo di lavoro di cui al precedente art. 2, saranno effettuate verifiche periodiche dell'attività in corso, al fine di apportare al programma gli eventuali correttivi necessari.

Art. 7

Riservatezza

IRPET e il Dipartimento si impegnano a trattare con l'adeguata riservatezza le informazioni di qualsiasi natura comunque acquisite in forza dello svolgimento delle attività di cui alla presente Convenzione, in conformità alle misure e agli obblighi imposti dal D.Lgs. n. 196/2003 e succ. modifiche ed integrazioni, "Codice in materia di protezione dei dati personali", alle normative e regolamentazioni regionali in materia di riservatezza e nel rispetto delle disposizioni regolamentari e dei pareri dell'Autorità di Garanzia preposta in materia. I dati forniti dalle Parti saranno trattati per le finalità del presente contratto, nel rispetto dei principi di liceità, correttezza, trasparenza, adeguatezza, pertinenza e necessità di cui all'art.5, paragrafo 1 del Regolamento Generale sulla Protezione dei Dati (GDPR). Il conferimento di tali dati tra le Parti è obbligatorio al fine di adempiere a tutti gli obblighi di contratto comunque connessi all'esecuzione del rapporto instaurato con il presente atto e l'eventuale rifiuto dell'autorizzazione comporta l'impossibilità di dare attuazione a quanto in esso definito.

I medesimi dati potranno essere comunicati unicamente all'interno della struttura del Committente e dell'Università degli Studi di Firenze per la gestione del rapporto instaurato dal presente atto.

I dati forniti dalle Parti saranno raccolti e trattati, con modalità manuale, cartacea e informatizzata, mediante il loro inserimento in archivi cartacei e/o informatici.

L'informativa completa dell'Università di Firenze sulla protezione dei dati personali degli operatori economici relativi al presente contratto è disponibile al seguente link https://www.unifi.it/upload/sub/protezionedati/Informativa_TERZI.pdf

L'informativa completa del Committente sulla protezione dei dati personali degli operatori economici relativi al presente contratto è disponibile al seguente link, ovvero allegata al presente contratto.

Con la sottoscrizione del presente atto le parti esprimono il proprio consenso al trattamento e alla comunicazione dei propri dati personali secondo le modalità e per le finalità sopra descritte. Titolari del trattamento sono l'Università degli Studi di Firenze e il Committente e, Referenti per la protezione dei dati sono il Direttore del Dipartimento di Scienze per l'Economia e l'Impresa per l'Università degli Studi di Firenze, e la Dott. Lattarulo per il Committente.

Ai sensi dell'art. 8 del Regolamento per lo Svolgimento di attività di ricerca o didattica commissionate da soggetti pubblici e privati, l'Università di Firenze potrà utilizzare i dati del presente atto in forma anonima per analisi statistiche sull'andamento delle attività conto terzi (https://www.unifi.it/upload/sub/statuto_normativa/dr825_100718_regolamento_conto_terzi.pdf).

Art. 8

Controversie

IRPET e il Dipartimento si impegnano ad improntare i propri rapporti alla massima lealtà e correttezza, evitando qualsiasi comportamento od azione che possano risultare lesivi per ciascuna delle Parti, regolando, attraverso specifici accordi, ogni questione che dovesse insorgere fra le medesime.

Per eventuali controversie derivanti dalla presente Convenzione sarà esclusivamente competente il Foro di Firenze.

Art. 9

Spese di Convenzione

La presente Convenzione, redatta in un unico originale in formato digitale (ai sensi dell'art. 15 comma 2bis della L. 241/1990), assolve l'imposta di bollo sin dall'origine ed è soggetta a registrazione in caso d'uso, con oneri a carico della parte richiedente.

Letto, approvato e sottoscritto.

Per IRPET
Dott. Patrizia Lattarulo

Per il Dipartimento
Prof. Gaetano Aiello

Allegato A

PROGETTO TECNICO

Il progetto si propone la sistematizzazione delle informazioni sui Bilanci degli Enti Locali e l'integrazione con tutti i dati disponibili a livello comunale per la costruzione di un sistema informativo integrato a livello microeconomico che possa fornire la base per una continuativa valutazione degli andamenti e degli impatti delle policy a livello locale. In questo senso, si procederà all'integrazione dei dati provenienti dai certificati consuntivi e da fonti Siope con le fonti informative Istat e, in particolare, con i conti pubblici territoriali. Un aspetto specifico dell'integrazione sarà quello dell'articolazione per beneficiario delle politiche degli Enti Locali (imprese e famiglie). Particolare attenzione verrà dedicata alla coerenza tra le diverse basi informative, anche attraverso la costruzione di tavole di conversione, nonché all'aggiornamento del data set. L'aggiornamento delle informazioni è necessario al fine del monitoraggio delle politiche e fornisce capacità di analisi prospettica dei possibili scenari di politiche.

Si analizzeranno possibili scenari di riforma fiscale, a partire dalle proposte di armonizzazione europea sul bollo auto. A questo scopo si stimeranno gli effetti in termini di prelievo, distributivo e ambientale di una eventuale armonizzazione.

Infine, si guarderà alle politiche di contrasto all'evasione a livello locale, analizzando i possibili effetti del condono sui gettiti dei principali prelievi regionali e/o locali. In particolare: Si analizzerà la letteratura empirica in tema di condono e gli approcci di stima; si ricostruirà il quadro normativo degli interventi che si sono succeduti negli ultimi anni; si stimeranno gli effetti di gettito sui principali tributi regionali a partire dal bollo auto (addizionale Irpef e Irap) confrontando il recupero aggiuntivo previsto dalle manovre con il mancato recupero dovuto alla cancellazione delle posizioni debitorie (ruoli dell'agenzia delle entrate). Dove possibile, si stimerà il possibile impatto indiretto del condono sulla minore compliance da parte di cittadini e imprese. Per quest'ultimo approfondimento sarà necessario confrontare realtà (regioni o enti locali) che hanno aderito alla politica di condono con realtà che non hanno aderito.

Allegato B

PIANO DEI COSTI

Attività di collaborazione tra IRPET e il Dipartimento per lo sviluppo di un sistema informativo su indicatori di sostenibilità ambientale

<u>A. Oneri a carico di IRPET.</u>		
Costi del personale: dirigenti, ricercatori junior e senior		4.000
Costi per l'uso di strumentazioni scientifiche e banche dati		1.000
Contributo finanziario		25.000
Totale oneri a carico di IRPET	euro	30.000
<u>B. Oneri a carico del Dipartimento</u>		
Costi del personale: dirigenti, ricercatori junior e senior		5.000
Materiale connesso all'attività		5.000
Assegno di ricerca	euro	20.000
Totale oneri a carico del Dipartimento	euro	30.000
Totale oneri attività di collaborazione	euro	60000