

Strategia regionale per le Aree interne

Incontro per l'avvio della programmazione 2021-2027

12 Maggio 2022 - Firenze, Sala Pegaso

Direzione Competitività Territoriale della Toscana e Autorità di Gestione,
Autorità di Gestione FESR – Coordinamento Strategia regionale Aree interne

1. Il quadro programmatico europeo, nazionale e regionale 2021-2027

UE

- **REGOLAMENTI 2021-2027 - GU UE L231 del 30 giugno 2021**

Regolamento UE 2021/1060 (RDC), Regolamento UE 2021/1058 (FESR, FSC) Regolamento UE 2021/1057 (FSE+)

ITA

- **Proposta di Accordo di partenariato per le politiche di coesione 2021-2027 dell'Italia**

notificata alla C.E. il 17 gennaio 2022

- **Mappatura nazionale aggiornata 2020 delle Aree Interne**

pubblicata il 15 febbraio 2022

RT

- **Deliberazione GR n.199 del 28 febbraio 2022**

«Strategia regionale aree interne 2021-2027. Indirizzi per le strategie territoriali locali»

- **Deliberazione GR n.367 del 6 aprile 2022**

«Approvazione delle proposte dei Programmi Regionali: Fondo Sociale Europeo plus 2021/2027 e Fondo Europeo di Sviluppo Regionale 2021/2027»

Le proposte dei programmi FESR e FSE+ della Toscana sono state notificate alla C.E. il 15 aprile 2022 dando avvio al negoziato formale.



1.1 Regolamento UE 2021/1060 e Regolamenti FESR - FSEplus

PREVISIONI DEI REGOLAMENTI 2021-2027

- 5 grandi **Obiettivi strategici di Policy (OP)**: un'Europa più intelligente (OP1), un'Europa più verde (OP2), un'Europa più connessa (OP3), un'Europa più sociale e più inclusiva (OP4), **un'Europa più vicina ai cittadini (OP5)**
- Per ogni OP, **Obiettivi specifici (Os)** previsti dai Regolamenti di Fondo (FESR e FSEplus)

NOVITÀ

OP 5

Un'Europa più vicina ai cittadini
attraverso la promozione dello
**Sviluppo sostenibile e
integrato di tutti i tipi di
territorio e di iniziative locali**

I Regolamenti affidano soprattutto all'OP5 la missione di promuovere il protagonismo dei governi locali e tutelare uno spazio in cui i Fondi intervengono “a realizzare quello che serve” secondo una intenzionalità strategica espressa direttamente dai territori.

1.1 Regolamento UE 2021/1060 e Regolamenti FESR - FSEplus

Regolamento FESR

OP5

OS e.1) “promuovere lo sviluppo sociale, economico e ambientale integrato e inclusivo, la cultura, il patrimonio naturale, il turismo sostenibile e la sicurezza **nelle aree urbane**”;

OS e.2) “promuovere lo sviluppo sociale, economico e ambientale integrato e inclusivo a livello locale, la cultura, il patrimonio naturale, il turismo sostenibile e la sicurezza **nelle aree diverse da quelle urbane**”.

Regolamento FSEplus

Considerando (23) ... il FSEplus continuerà a contribuire alle strategie di sviluppo territoriale e locale ...

Sosterrà gli strumenti di cui all'articolo 28 del CPR

Strategie territoriali (artt. 28, 29 CPR):

Obbligo di elaborare strategie territoriali con alcuni requisiti minimi:

1. delimitazione dell'area geografica interessata
2. analisi delle esigenze di sviluppo e delle potenzialità dell'area
3. descrizione dell'approccio integrato
4. descrizione del coinvolgimento del partenariato nella preparazione e nell'attuazione della strategia.

1.2 Proposta di Accordo di partenariato 2021-2027

Par. 10 - Approccio integrato per far fronte alle sfide demografiche e/o ai bisogni specifici delle regioni e delle aree



«La sfida demografica più rilevante riguarda aree del Paese, soprattutto in territori montani e rurali, **caratterizzate da forte spopolamento e distanti dai centri urbani di offerta di servizi**. Tali territori, in cui il presidio di popolazione è fondamentale per la tenuta dell'intero sistema ambientale e culturale del Paese, sono stati denominati dal **ciclo 2014-2020 Aree interne** e sono stati oggetto di mappatura a livello nazionale e di una **impostazione strategica di lungo periodo** (la Strategia Nazionale per le Aree Interne – SNAI) basata su un **approccio integrato di interventi di sviluppo locale e di rafforzamento di servizi essenziali**, inquadrati in strategie territoriali espresse da coalizioni locali di queste aree.»



1.2 Proposta di Accordo di partenariato 2021-2027

Tipologie di territori: **Aree Interne**

I Programmi regionali sosterranno **strategie territoriali in aree interne**, dove proseguirà anche la cooperazione multilivello centrale, regionale e locale per l'attuazione della Strategia nazionale per le aree interne (SNAI).

- ✓ **Continuità alla SNAI**, con consolidamento delle aree pilota già interessate ed estensione a nuove aree;
- ✓ **Aggiornamento della mappatura nazionale** basata su distanza dal centro di offerta più vicino e classificazione comuni.

OP5 sostiene soluzioni di sviluppo sentite proprie dagli attori e partenariati locali attraverso **Strategie territoriali locali (ST)** che saranno, di norma, sostenute **anche da altri OP** con il contributo del **FESR**, del **FSE Plus** e del **FEAMPA**, contribuendo al raggiungimento dei previsti vincoli di concentrazione tematica. A tali finalità contribuiscono, inoltre, **ulteriori fonti finanziarie comunitarie e nazionali a vocazione territoriale.**

[...] Il concorso del **FEASR** è imprescindibile per la Strategia Nazionale Aree Interne (OP5) secondo l'approccio sperimentato nel ciclo di programmazione 2014-2020, da rafforzare ulteriormente

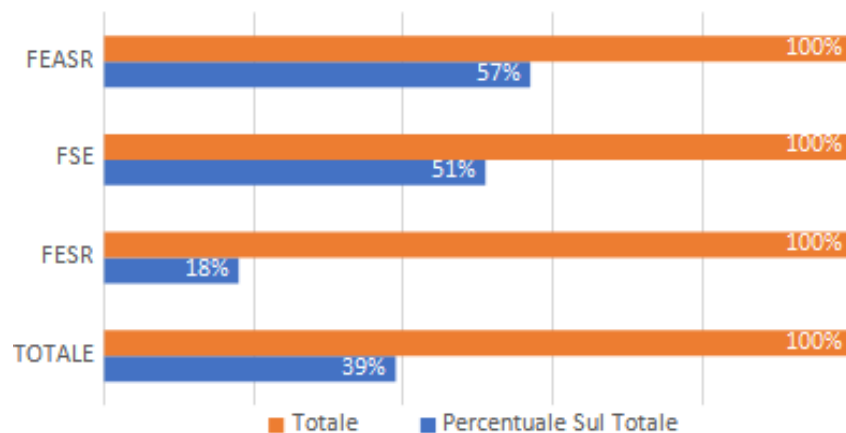
1.3 Strategia regionale Aree interne: cosa è successo finora?

Nel ciclo di programmazione **2014-2020** i programmi regionali dei fondi strutturali hanno contribuito in modo significativo a rispondere alle esigenze di questi territori attraverso:



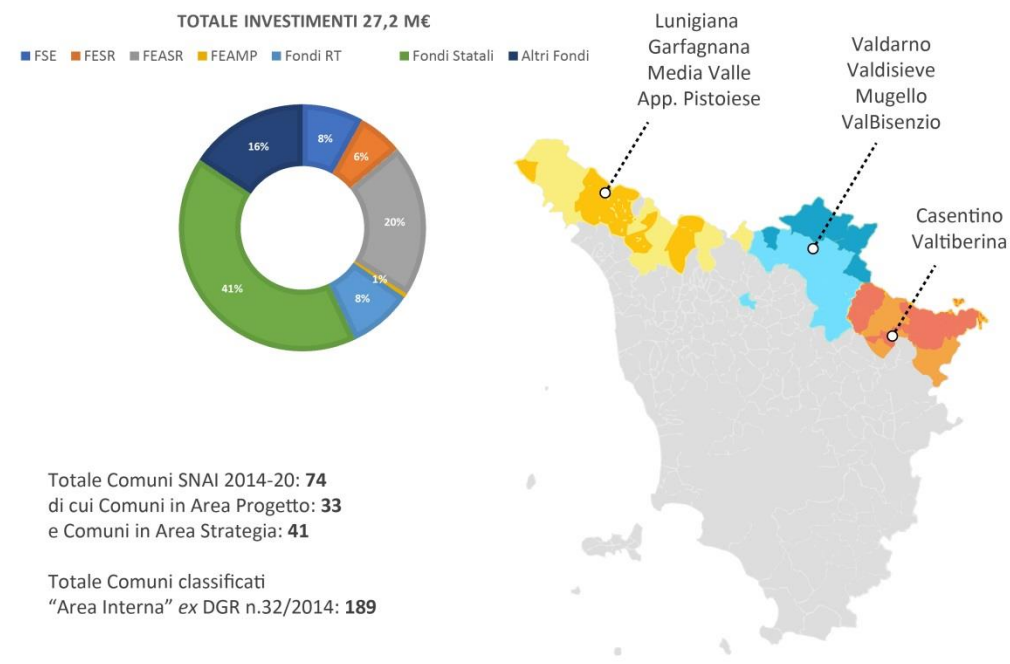
Strumenti di finanziamento rivolti all'insieme dei Comuni classificati «area interna»

→ **premialità** o criteri preferenziali, **bandi riservati** o configurati su specifici bisogni, etc.



Attuazione della SNAI

→ **Strategie territoriali** integrate multifondo e multiobiettivo



1.3 Strategia regionale Aree interne : cosa avverrà in futuro?

Nel periodo **2021-2027** è essenziale continuare ad investire nelle aree interne attraverso **la combinazione ed il coordinamento delle politiche settoriali e delle diverse fonti di finanziamento**, per aumentare le sinergie e massimizzare i risultati.



per i Comuni classificati «area interna»

Sarà assicurata dall'insieme dei fondi FESR, FSE+, FEASR, FEAMP e FSC una quota pari ad **almeno il 30% delle risorse complessive dei programmi sul territorio regionale a favore delle aree interne**, massimizzando complementarietà e sinergie dei programmi per lo sviluppo e la crescita di queste aree, anche mediante interventi diversi dalle strategie territoriali integrate previste nell'ambito dell'OP5.

- Rivolto a tutti i Comuni area interna
- Si attua con diversi bandi/misure
- Beneficiari sia pubblici sia privati



approccio delle Strategie territoriali integrate

Si continuerà a sostenere il **modello di intervento delle Strategie territoriali integrate** attivate dalla Regione e sviluppate con le amministrazioni locali in un percorso di collaborazione che va dall'individuazione dei progetti all'attuazione degli stessi.

- Sostegno di OP 5.2 del PR FESR
- Per le ST che verranno accolte nella SNAI saranno disponibili le risorse nazionali stanziare con legge di Bilancio 2021, per interventi finalizzati ad accrescere servizi di cittadinanza
- Opportunità di finanziamento multifondo e con altre risorse nazionali.

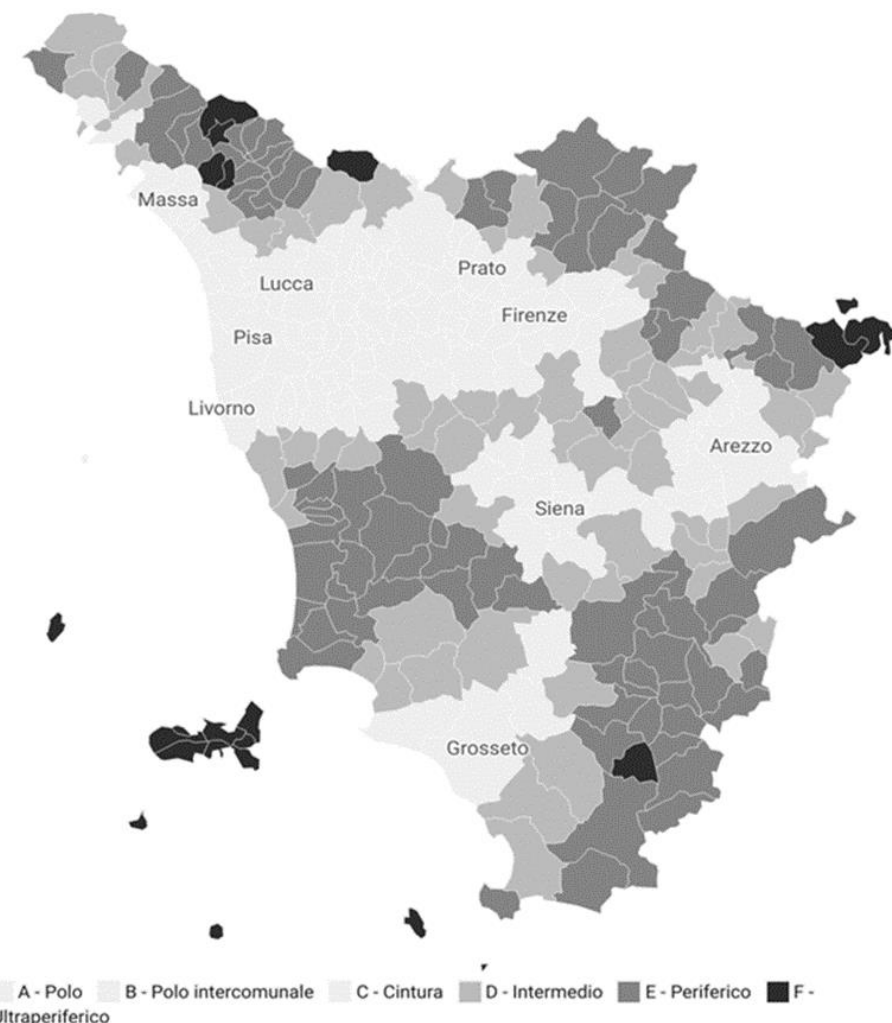
1.3 Strategia regionale Aree interne: focus sull'approccio integrato

Aree e coalizioni da sostenere:

- Consolidare i percorsi già attivati nelle **tre aree finanziate nel 2014-2020**, capitalizzando l'esperienza fatta/in corso, in ottica di aggiornamento e rafforzamento delle Strategie e dei sistemi di *governance* locali;
- Estendere l'**opportunità a nuove aree** a partire dai territori della Toscana centro-meridionale che avevano manifestato interesse alla candidatura SNAI nel periodo 2014-2020.

Individuazione delle Aree:

- Interlocuzione tra Regione e Dipartimento per le Politiche di Coesione tenendo conto dei vincoli derivanti dalla Mappatura nazionale aggiornata Aree interne 2020 e sulla base dei criteri concordati a livello nazionale a valle dell'Accordo di partenariato.



1.3 Proposte dei Programmi Regionali FESR e FSEplus 2021-2027

Ambiti di sostegno e fondi attivabili

OP5

OS E.2 «Strategie territoriali di sviluppo locale nelle Aree interne»
dotazione 1,8% del programma

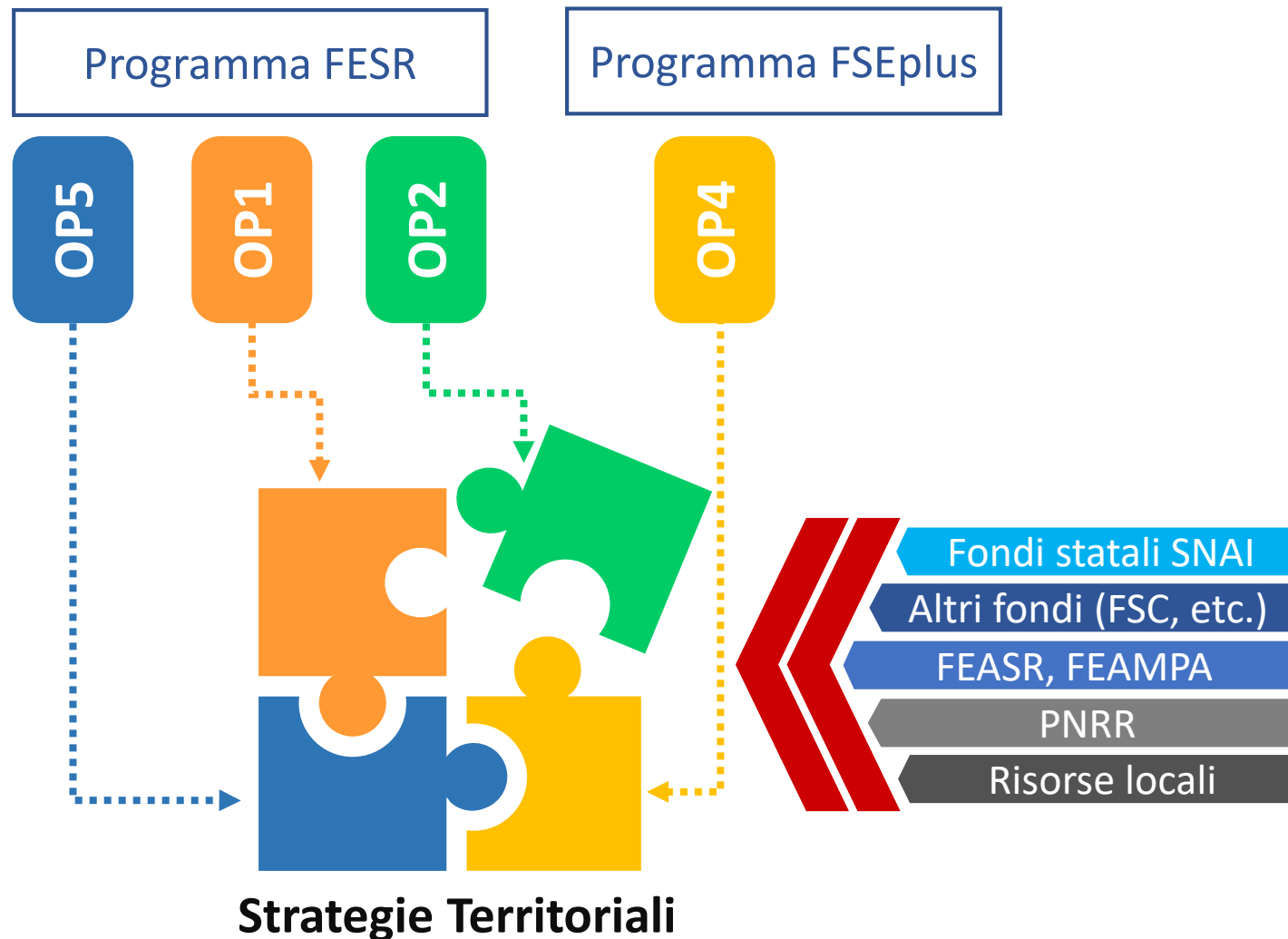
OP1

OP2

OP4

FSEplus

Concorso di altri OP
«Meccanismo di erogazione territoriale e approccio territoriale»



2.1 Opportunità del PR FESR e del PR FSEplus 2021-2027 per le ST in aree interne

OP 5	«Un'Europa più vicina ai cittadini»	(*) Dotazione dedicata Aree Interne
	OS E.2 - "Promuovere lo sviluppo sociale, economico e ambientale integrato ed inclusivo, la cultura, il patrimonio naturale il turismo sostenibile e la sicurezza nelle aree diverse dalle urbane"	€ 21,4 milioni
OP 1	«Un'Europa più intelligente»	Approccio Territoriale ST aree interne
	OS A.1 - "Rafforzare le capacità di ricerca e di innovazione e l'introduzione di tecnologie avanzate"	€ 17,8 milioni
	OS A.3 - "Rafforzare la crescita e la competitività delle PMI"	€ 10,4 milioni
OP 2	«Un'Europa più verde»	Approccio Territoriale ST aree interne
	OS B.1 - "Promuovere misure di efficienza energetica e la riduzione delle emissioni dei gas serra"	€ 7 milioni
	OS B.2 - "Promuovere le energie rinnovabili in conformità della direttiva (UE) 2018/2001, compresi i criteri di sostenibilità ivi stabiliti"	€ 8,6 milioni
	OS B.4 - "Promuovere l'adattamento ai cambiamenti climatici, la prevenzione dei rischi e la resilienza alle catastrofi"	€ 24 milioni
	OS B.7 - "Migliorare la protezione e la conservazione della natura, della biodiversità"	€ 4 milioni
OP 4 FSE+	«Un'Europa più sociale e più inclusiva»	Approccio Territoriale ST aree interne
	Os f) "Promuovere la parità di accesso e di completamento di un'istruzione e una formazione inclusive e di qualità"	€ 2,75 milioni
	Os h) "Incentivare l'inclusione attiva, per promuovere le pari opportunità, la non discriminazione e la partecipazione attiva, e migliorare l'occupabilità, in particolare dei gruppi svantaggiati"	€ 2,75 milioni

(*) dati programmi FESR e FSEplus in fase di negoziato con la C.E.

2.2 *Prima stesura delle ST in aree interne e governance locale*

Successivamente alla **individuazione ed approvazione delle Aree elegibili** si procederà, secondo una procedura guidata dalla Regione, alla **prima stesura delle strategie territoriali**, accompagnate dalla proposta del **sistema di governance** della coalizione locale.



Le strategie territoriali

- devono rispettare i requisiti previsti dal Regolamento:
 - delimitazione dell'area interessata,
 - analisi delle esigenze e delle opportunità,
 - descrizione dell'approccio integrato
 - descrizione del coinvolgimento del partenariato
- presuppongono un'adeguata capacità istituzionale e amministrativa (elaborazione, coinvolgimento partenariato, gestione)

2.2 Prima stesura delle ST in aree interne e Governance locale



I Comuni dell'area interna dovranno continuare a realizzare forme appropriate e permanenti **di gestione associata di funzioni e servizi**, che siano strumentali al raggiungimento dei risultati di lungo periodo degli interventi collegati alla strategia e tali da allineare pienamente la loro azione ordinaria con i progetti sostenuti dal programma.



E' previsto il sostegno alla **preparazione e progettazione delle strategie territoriali** (art. 29.6 del Reg. 1060/2021) a supporto delle Amministrazioni Comunali coinvolte, al fine di conseguire un miglioramento della qualità progettuale degli interventi proposti.

Nella **fase di attuazione** potranno altresì essere previsti ulteriori interventi a supporto dei beneficiari per assicurare adeguati tempi di esecuzione.



2.3 Fasi di definizione delle ST

