



RAPPORTO FINANZA TERRITORIALE 2017

Santino Piazza

Ires Piemonte

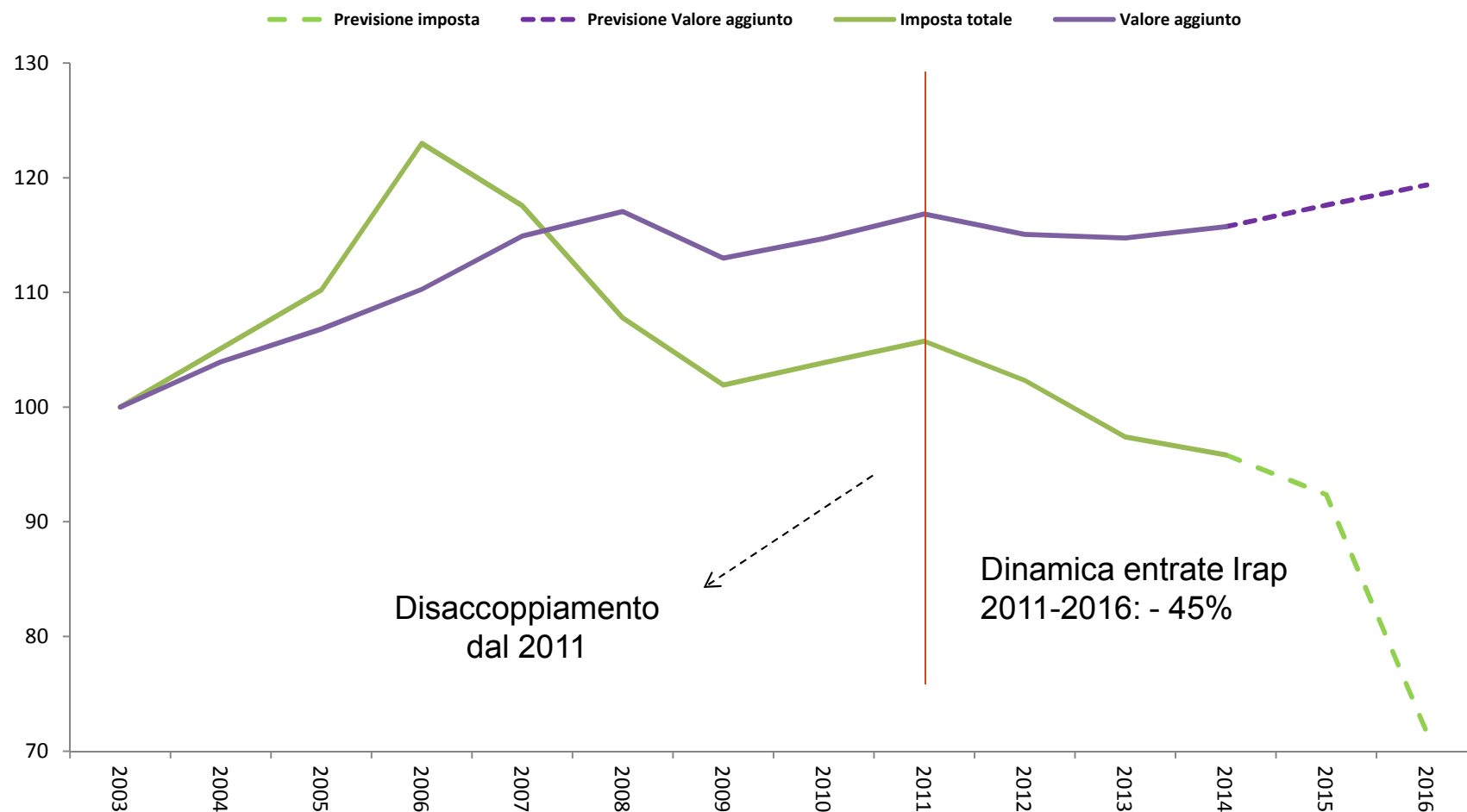
Roma

19 aprile 2018

Manovre regionali Irap: o dell'autonomia tributaria presa sul serio

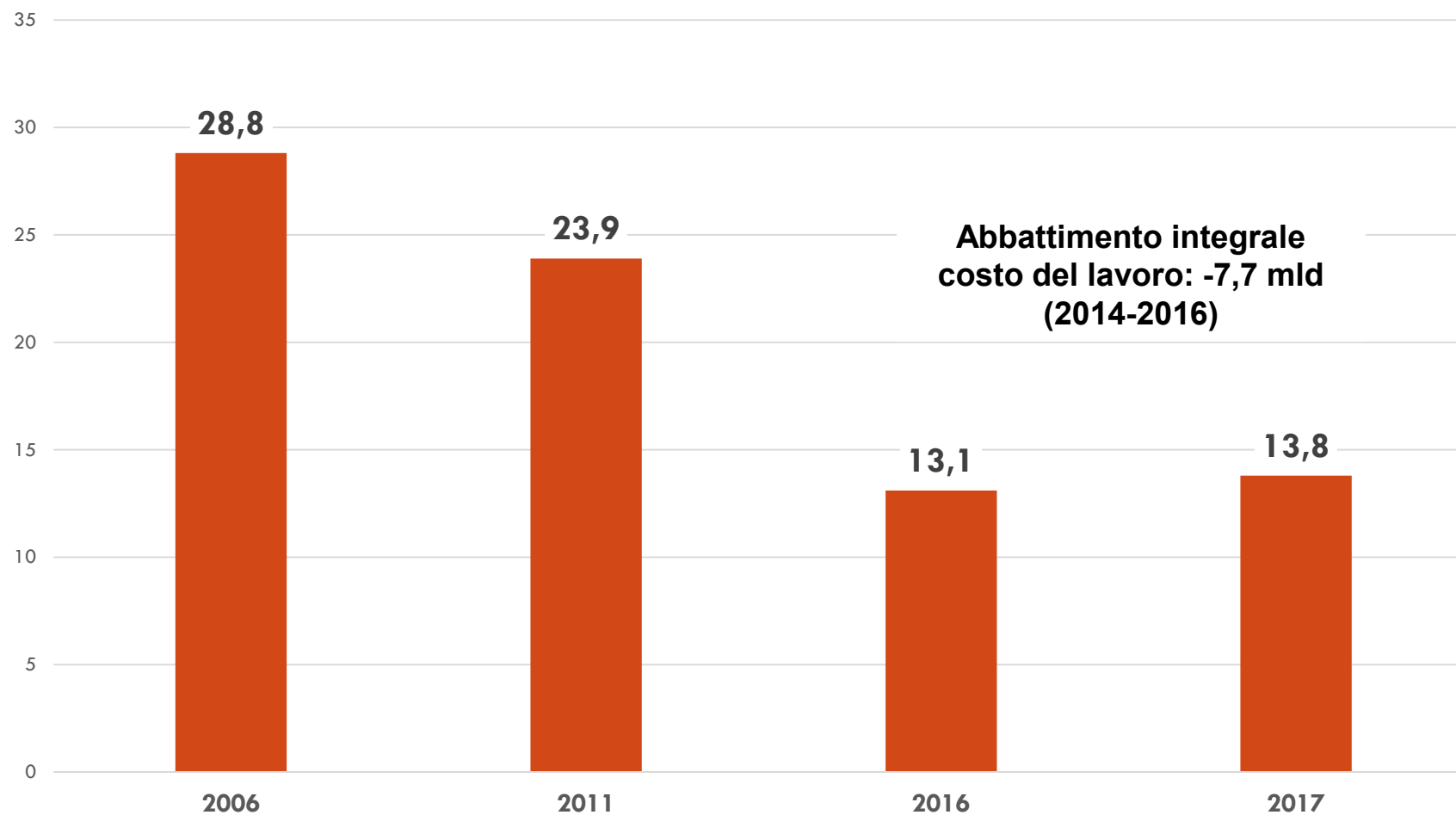
- Un po' di storia: erosione dell'imponibile Irap
- Le manovre regionali Irap al 2015 e confronto con dati 2008. Cosa ha funzionato...
- ..e cosa si è inceppato. Quali i margini di manovra regionale residui, asimmetrie informative e sperequazione imponibile
- Conclusioni e spunti per approfondimenti: natura dell'Irap, meccanismi di riparto e finanziamento Rso, quali fonti per compensare il gettito perduto

Un po' di storia...Dinamica imponibile e imposta Irap 2003-2016.



Elaborazioni su dati Mef a prezzi correnti. Anno 2003=100.

Irap privata. Imposta di competenza 2006-2017*. Valori correnti in mld.

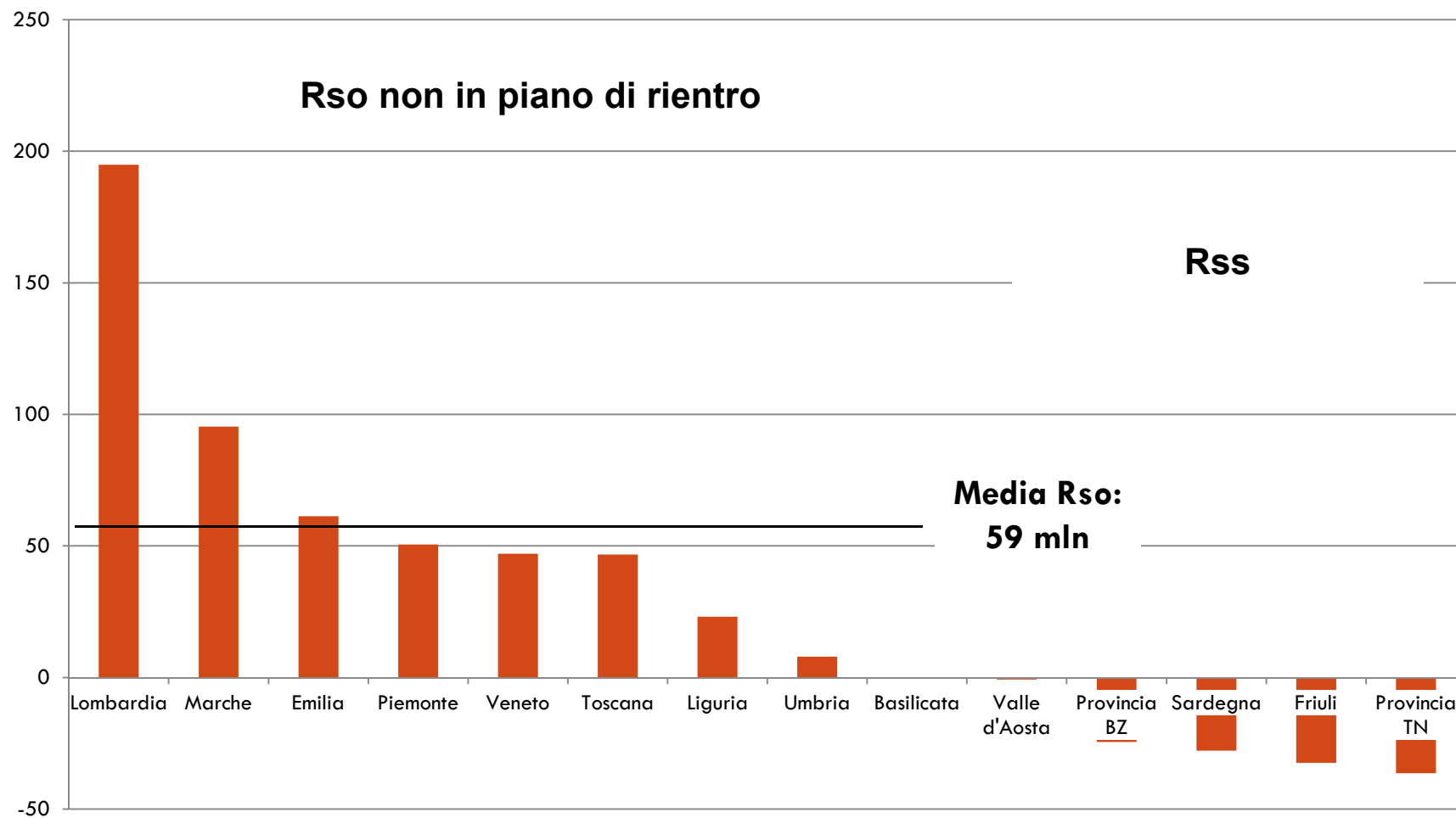


Fonte: Mef. *dati di preconsuntivo

Moltiplicazione «silenziosa» degli spazi di autonomia regionale: prime considerazioni

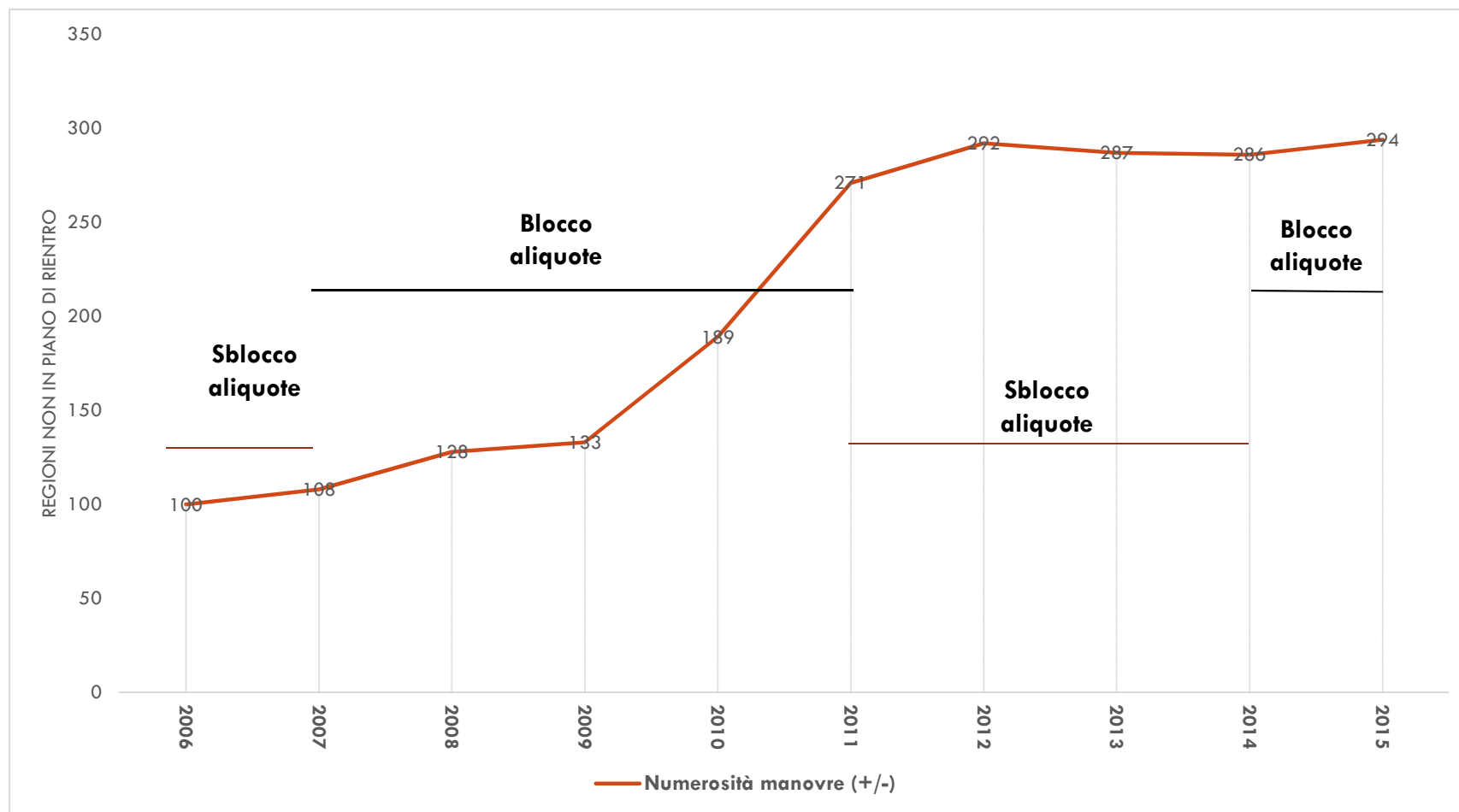
- Significativi i gettiti da manovra regionale prima della crisi economica e degli interventi più «pesanti» da parte del governo
- Politiche settoriali e interventi orizzontali in crescita in particolare dal 2009 al 2012
- Alcune regioni hanno effettuato interventi in profondità e ampiezza rilevante: politiche industriali territoriali?
- In linea di massima colpiti da maggiorazioni settori con dimensione media d'impresa più grande e valore aggiunto per addetto più elevato, ma non sempre.
- Non sono visibili segni di competizione al ribasso sulle aliquote (settore K)

Gettito da manovre autonome 2008: media elevata nelle RSO



Ns. elaborazioni su dati Copaff (Piazza, 2017)

Si intensifica la differenziazione manovre Irap



Elaborazioni su dati Agenzia delle Entrate.

Marche: manovra settoriale, specializzazione e valore aggiunto

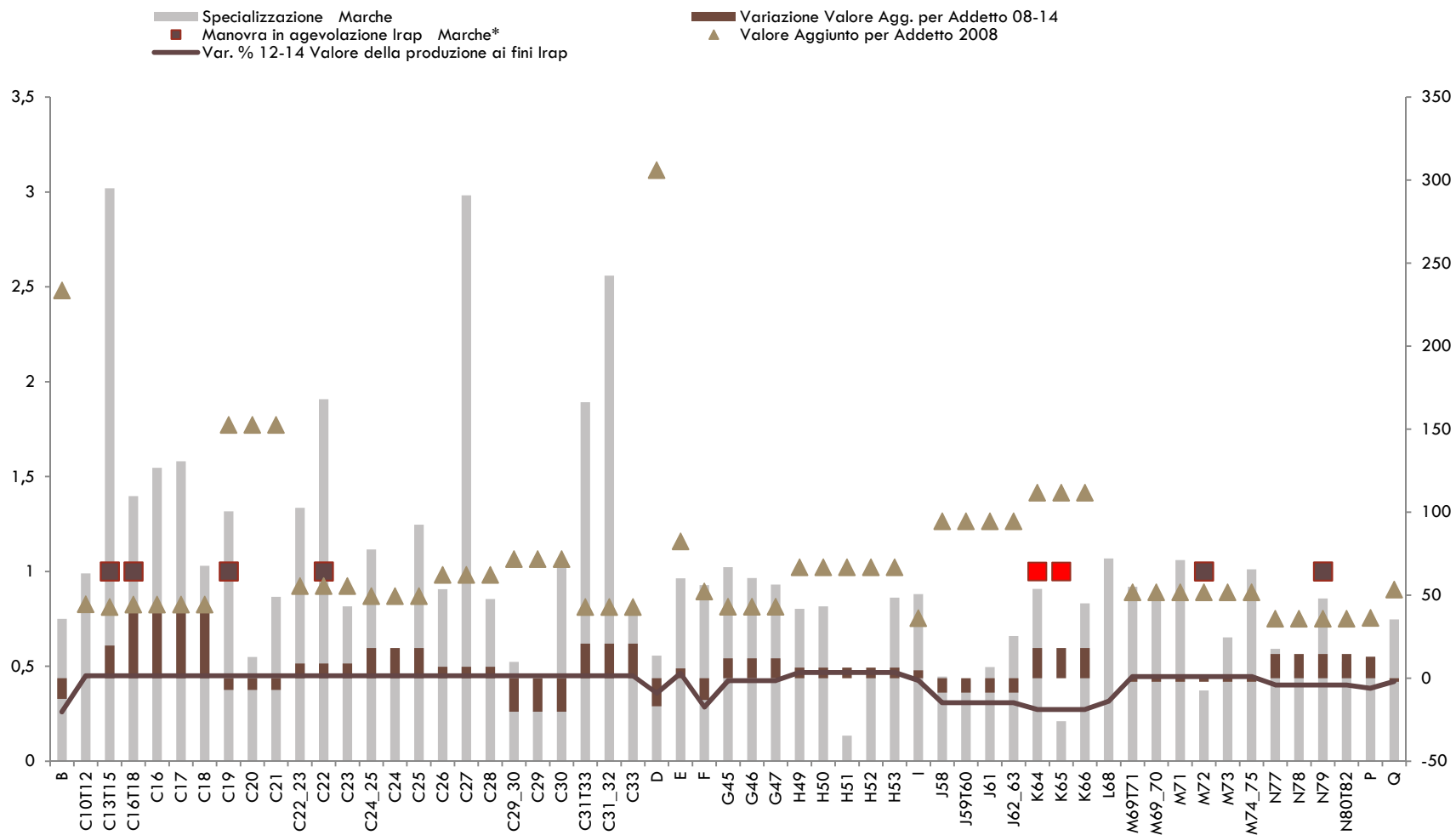


Grafico tratto da Piazza (2017).

Toscana: manovra settoriale, specializzazione e valore aggiunto

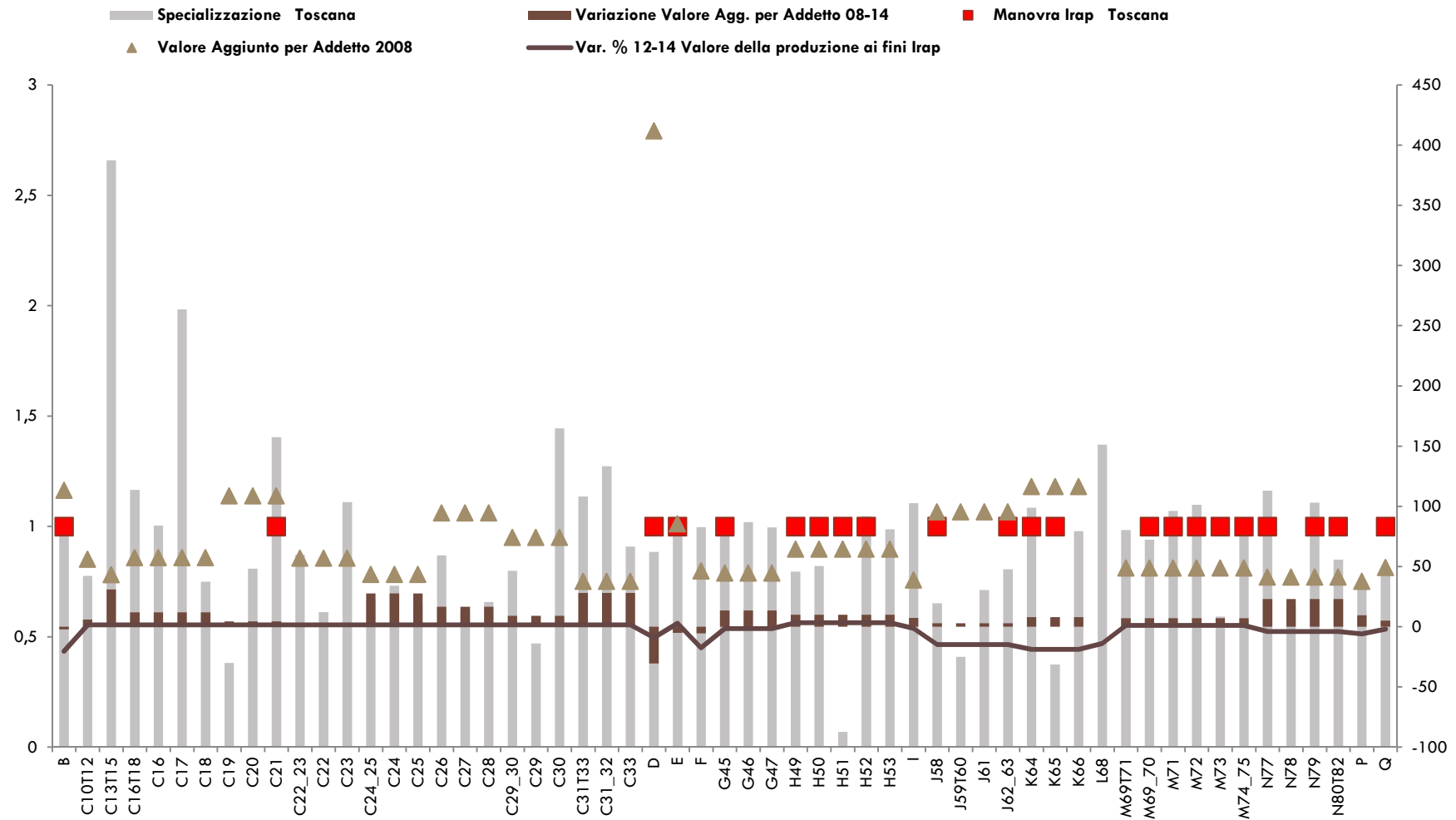
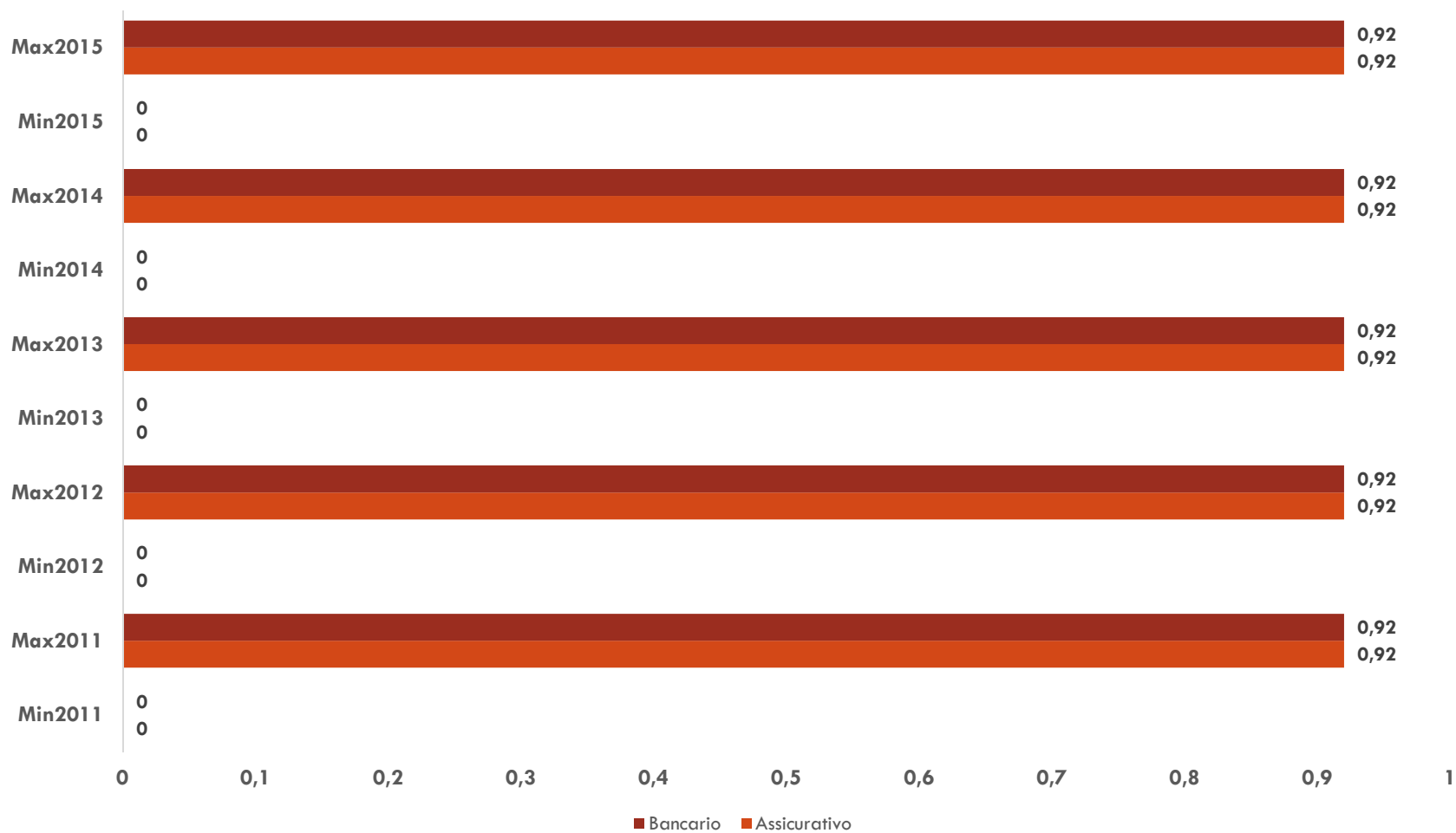


Grafico tratto da Piazza (2017).

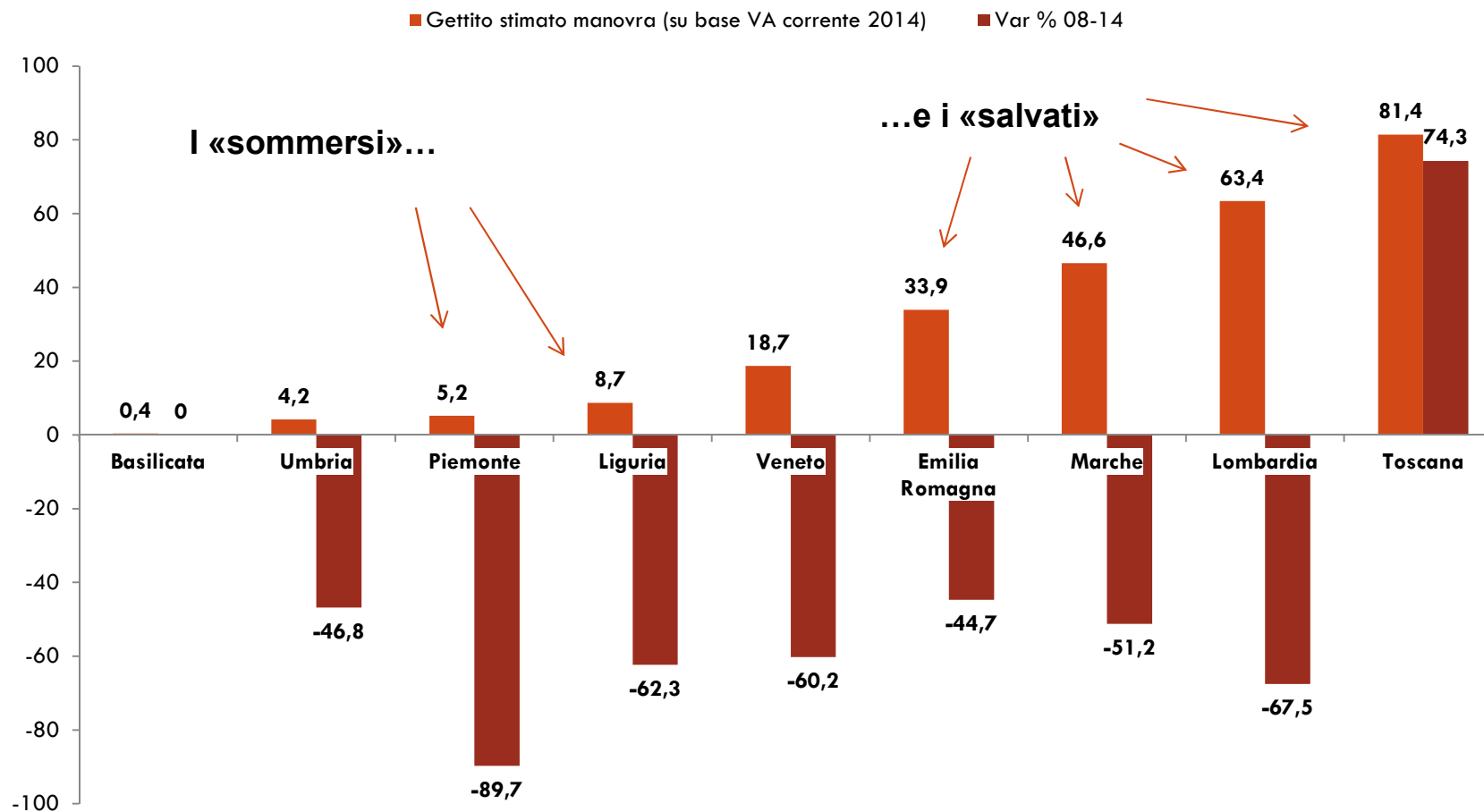
Competizione fiscale sulle aliquote? Il caso del settore bancario e assicurativo



Manovre Irap: nodi problematici

- La diminuzione di gettito stimata al 2015 è molto rilevante per le Rso: effetto ciclo economico, shock asimmetrici settoriali e norme nazionali...
- Le regioni non sono in grado di reagire a causa del blocco aliquote...
- ..e si intensifica ampia sperequazione a favore delle regioni con maggiori spazi fiscali disponibili
- Le asimmetrie informative tra centro e amministrazioni regionali aumentano
- Difficile separare effetto ciclo economico e effetto decisioni ad hoc del governo sull'imponibile regionale..

Gettiti stimati da manovra regionale al 2015 e confronto con dati 2008



Piemonte: manovra settoriale, specializzazione e valore aggiunto

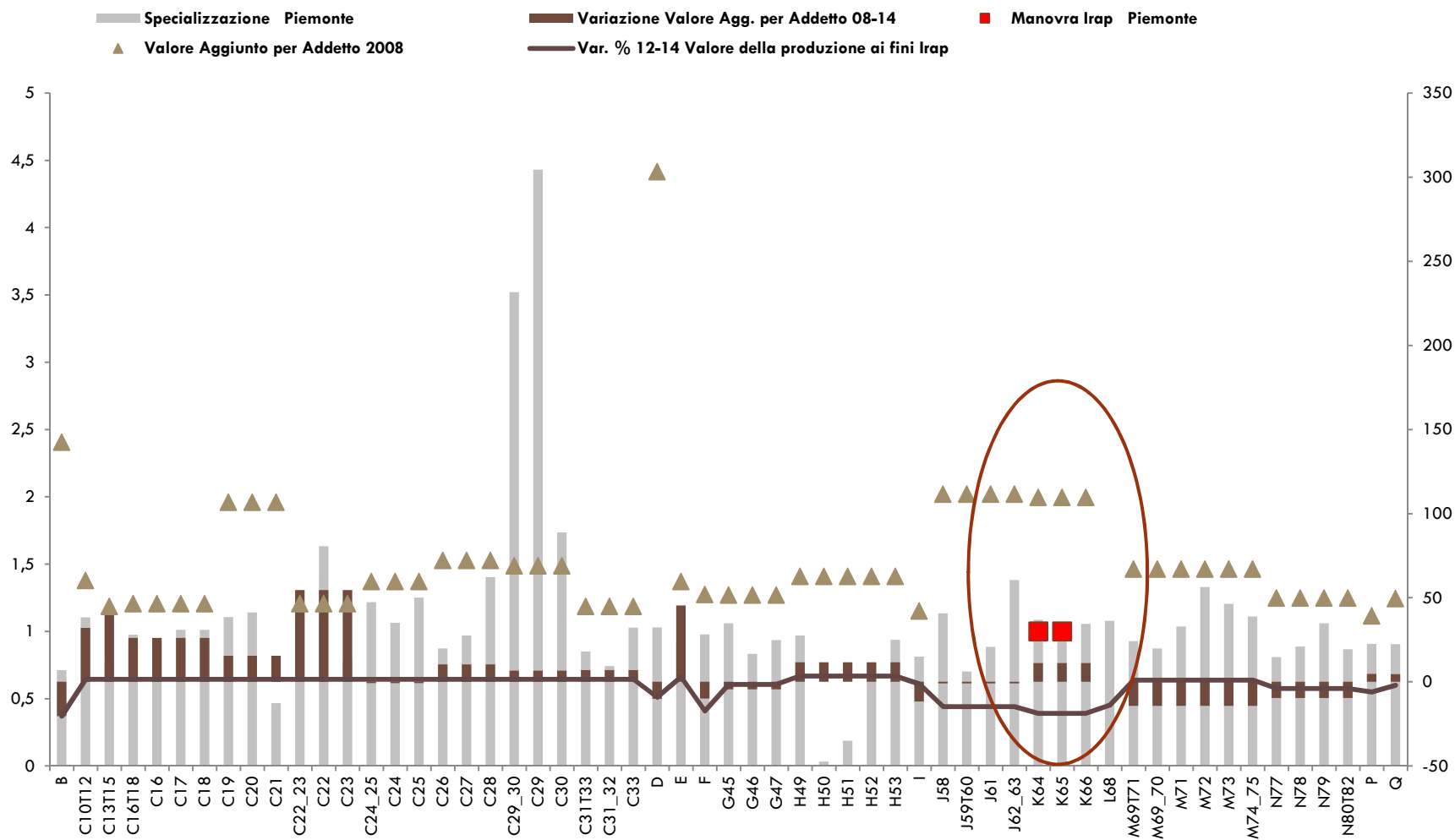


Grafico tratto da Piazza (2017).

Liguria: manovra settoriale, specializzazione e valore aggiunto

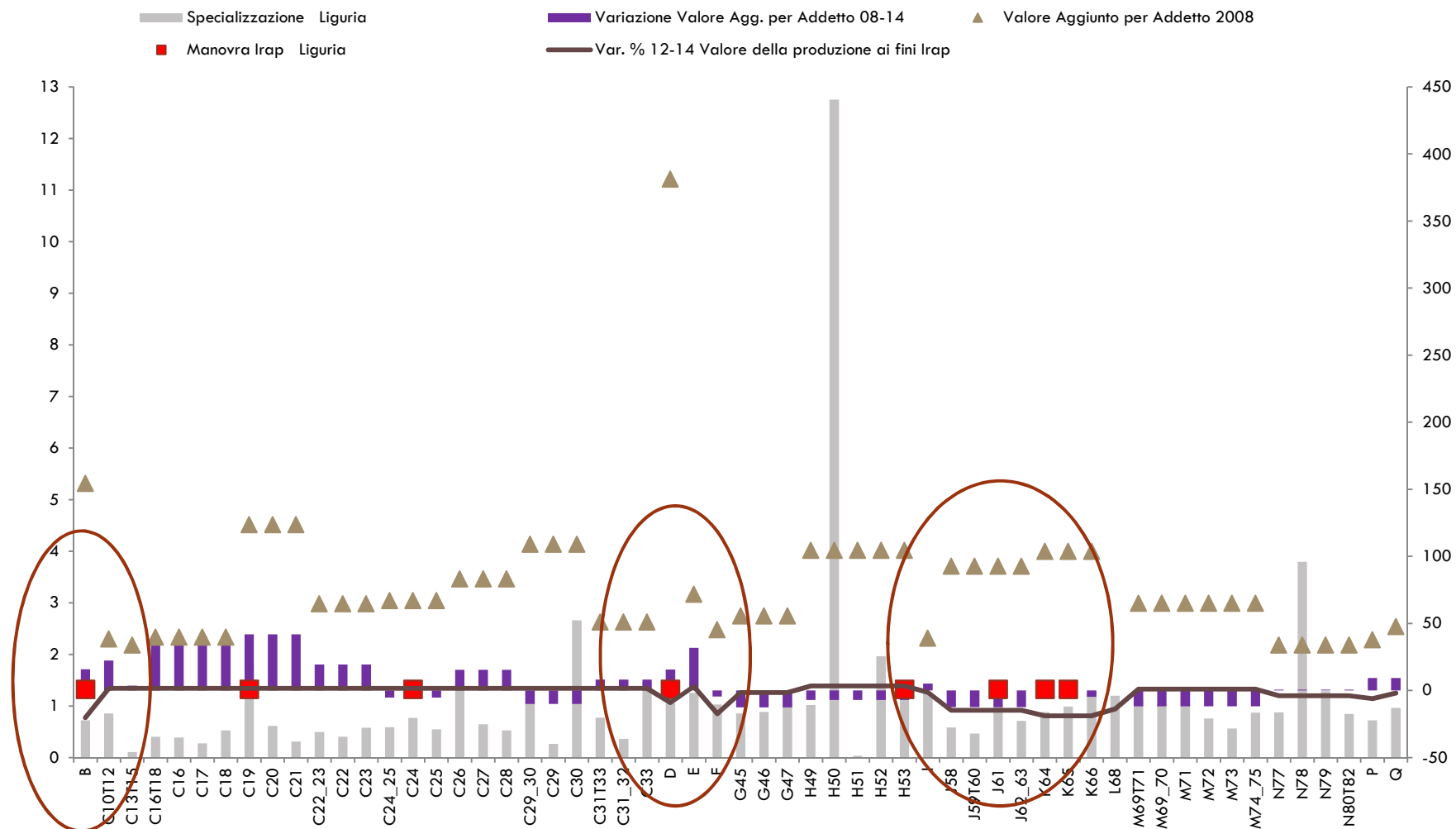



Grafico tratto da Piazza (2017).

- 
- Permangono spazi fiscali ampi per alcune regioni anche in seguito al taglio del costo del lavoro dall'imponibile. Nuovi divari tra regioni oltre a quelli tradizionali nord-sud?

Lombardia: manovra settoriale, specializzazione e valore aggiunto

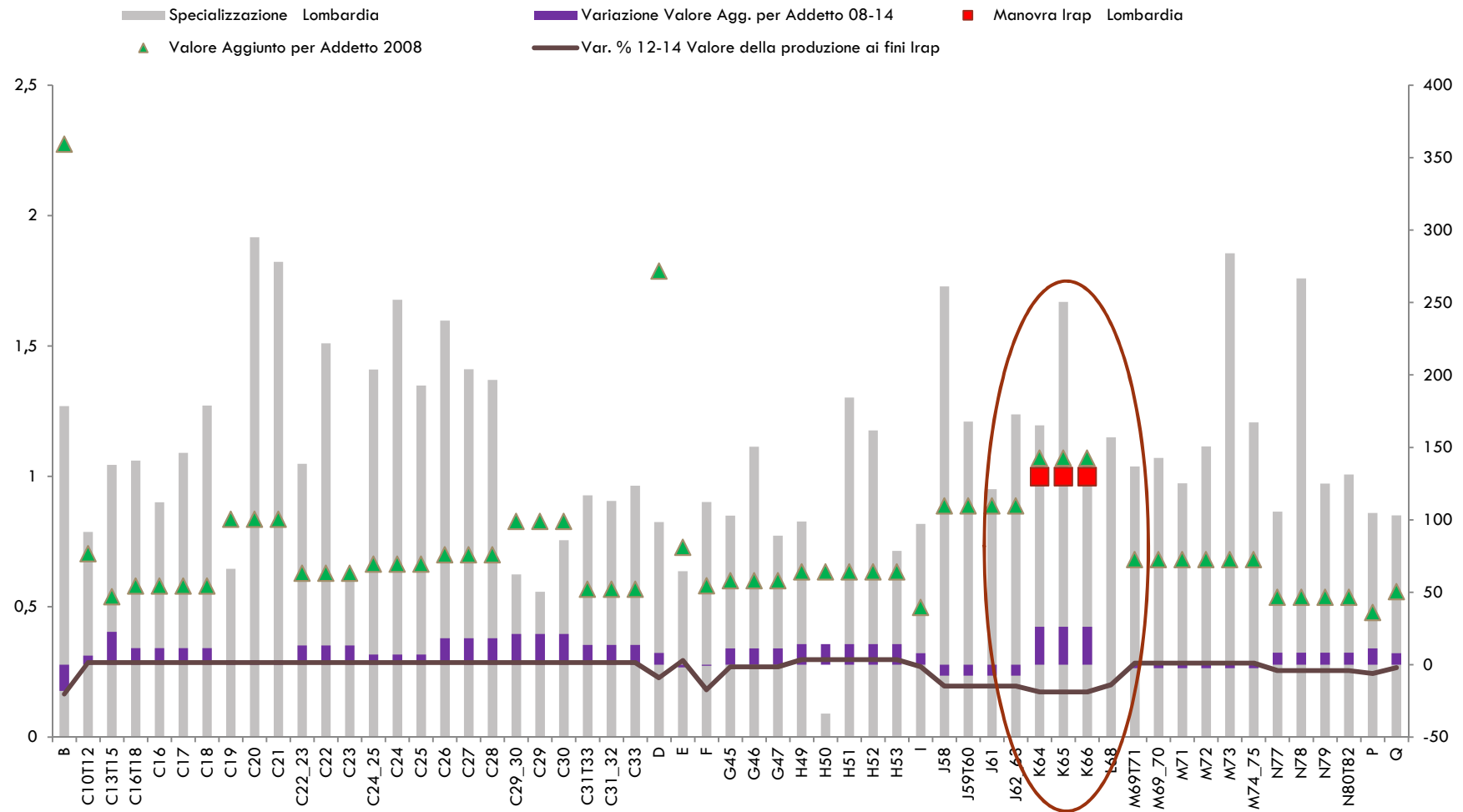


Grafico tratto da Piazza (2017).

Emilia Romagna: manovra settoriale, specializzazione e valore aggiunto

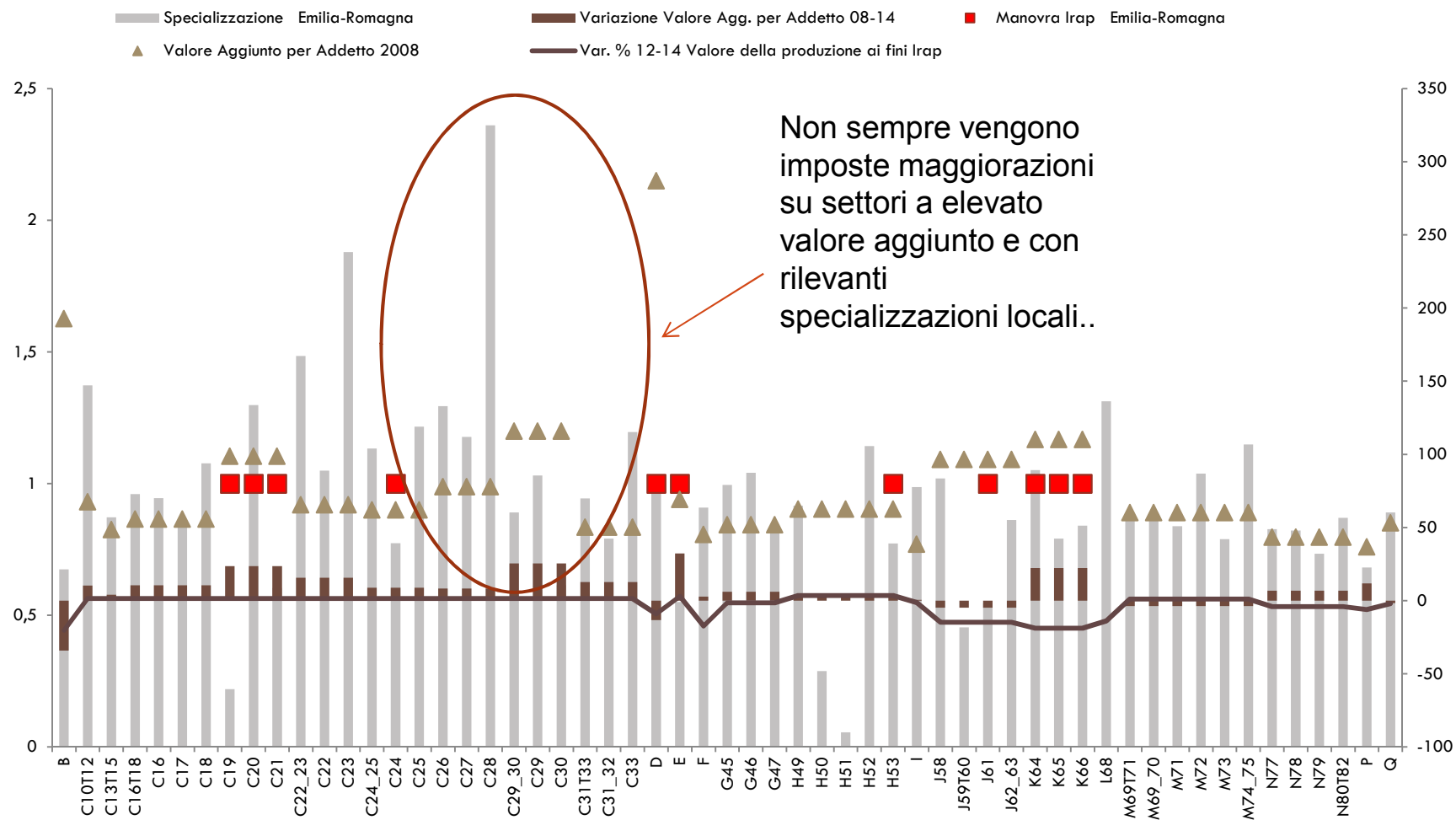


Grafico tratto da Piazza (2017).

Manovre regionali e Irap. Cosa ha funzionato, almeno in parte...

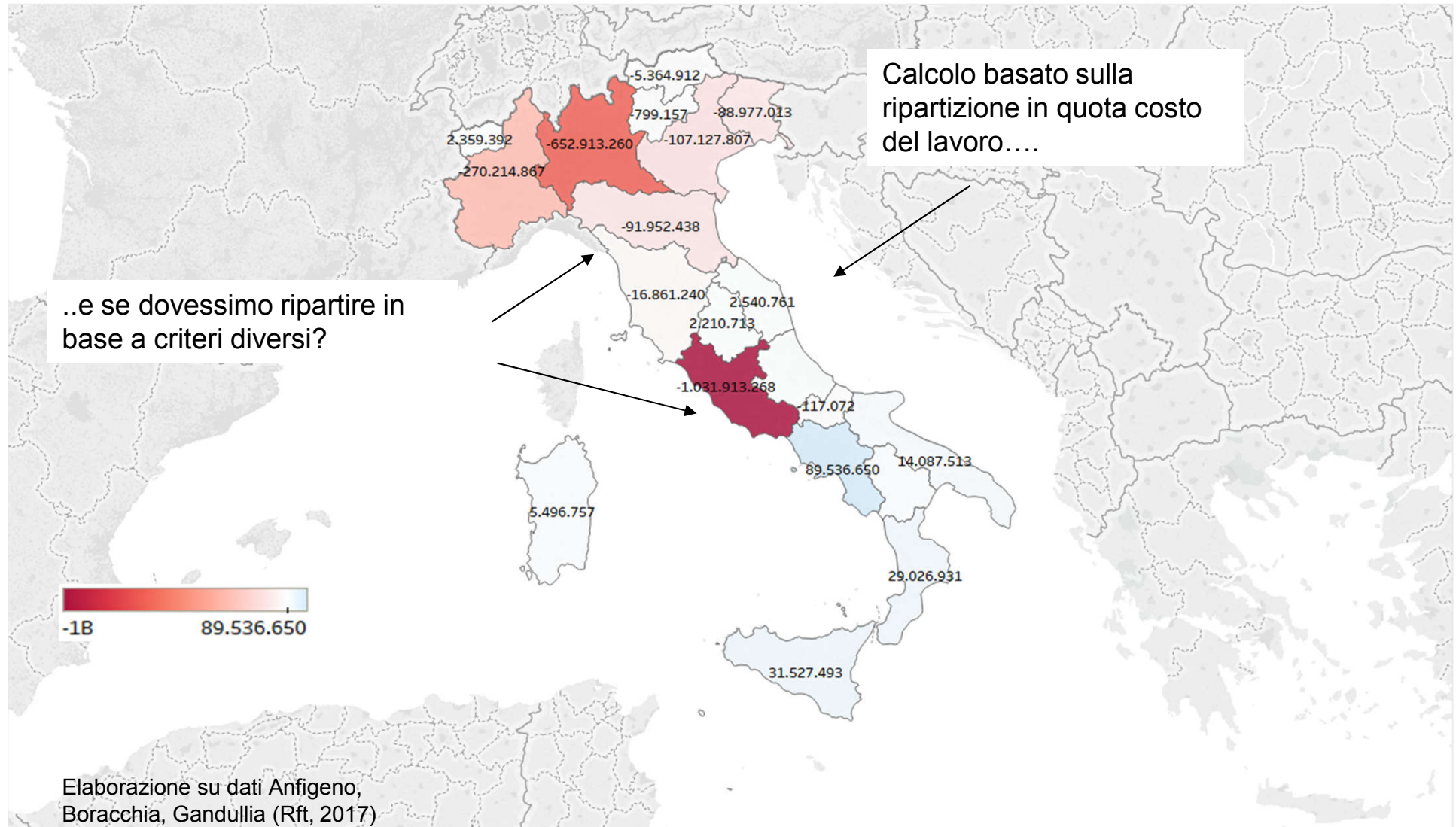
- Ampiezza manovre a supporto dei settori produttivi e attenzione all'impatto distributivo delle manovre sulle imprese: vagiti di politiche fiscali per il sistema produttivo e contributo al mantenimento equilibri di bilancio.
- Le migliori pratiche regionali imitabili
- Si apre una finestra informativa preziosa per la valutazione degli effetti delle politiche di incentivo fiscale territoriale

..e quali nodi problematici persistono. Asimmetrie informative e sperequazione in aumento..

- Come ripartire l'imponibile dopo che il costo del lavoro è stato eliminato?
- Al crescere dell'intervento del legislatore nazionale sull'imponibile aumenta la dipendenza informativa della periferia dal centro. Esempi: come ripartire i crediti deteriorati tra regioni? come attribuire una sede amministrativa a una regione e una sede legale a un'altra nel settore K?
- Spazio di manovra fiscale molto differenziato tra regioni: largo nel caso di regioni che crescono di più e inferiore per le altre (anche in assenza di costo del lavoro dall'imponibile). Il tradizionale divario nord-sud si aggiunge il divario all'interno delle regioni del nord (Piemonte e Liguria vs resto Nord Italia)


Gettito Irap derivante da imprese multi-impianto e saldi fiscali interregionali: l'esempio ligure

Saldo fiscale mutliregionale Irap Liguria 2014



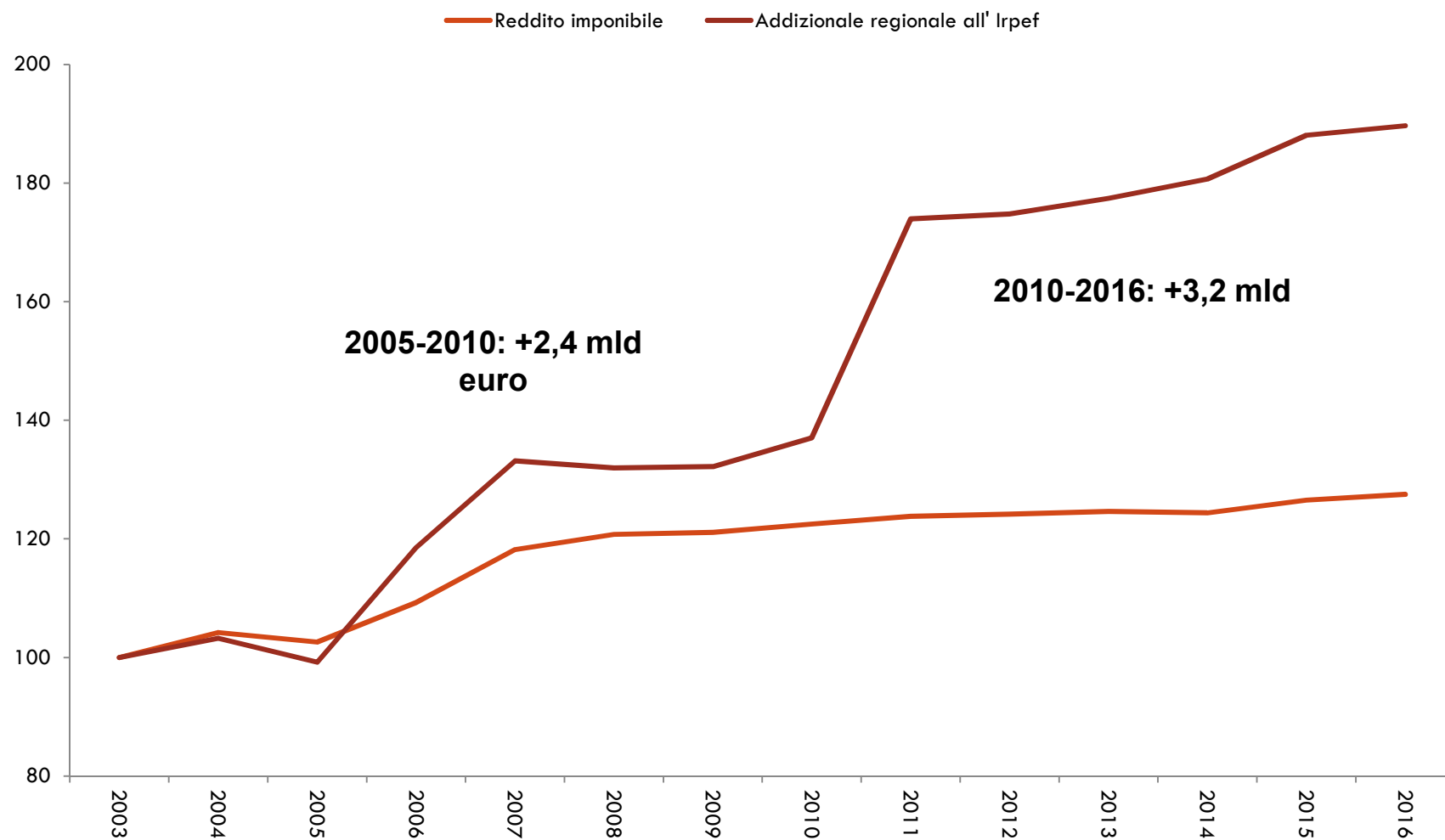
Implementare il finanziamento a regime delle RSO (Lep e spesa aggiuntiva)

- Debolezza del meccanismo perequativo non Lep (aumento sperequazione Irapp post riforma)
- Quale valutazione della capacità fiscale regionale con imponibile decurtato della componente lavoro?
- Decentramento asimmetrico e richieste di maggiore autonomia: il finanziamento delle competenze aggiuntive appare alla portata delle regioni più ricche con manovre al margine
- Utilizzo esclusivo della leva Irpef nel finanziamento a regime...?



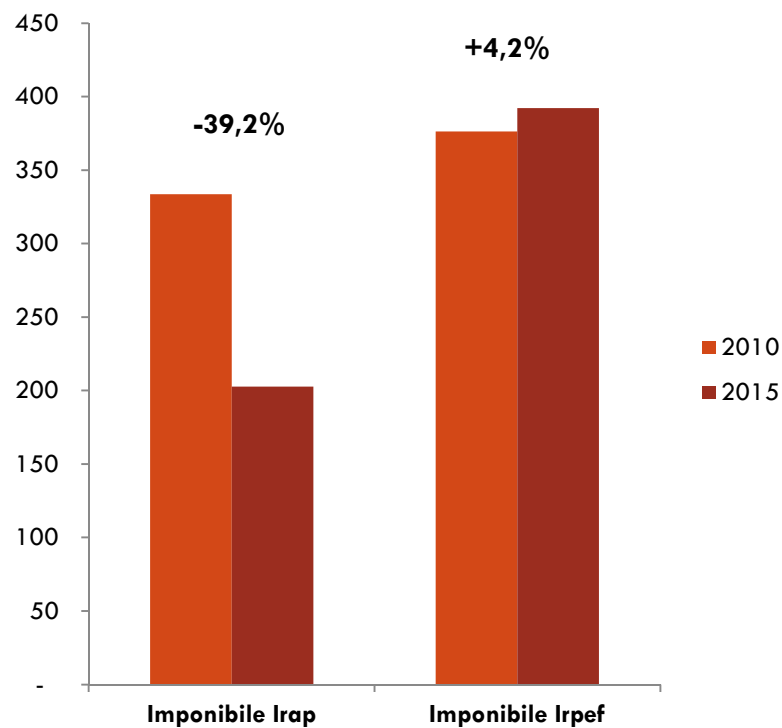
In forma di
conclusione...compensare la
perdita di gettito Irap con altre
fonti?...

Imponibile e imposta: Irpef (Tutte le regioni)



Imponibile e imposta: confronto Irap - Irpef (RSO non in piano rientro)

Imponibili 2010-2015



Imposte dovute 2010-2015

