



UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI  
FIRENZE  
DSG  
DIPARTIMENTO DI  
SCIENZE GIURIDICHE



# Codice dei Contratti e Sblocca Cantieri

## Criticità e prospettive di riforma

# Il mercato del procurement in tempi di crisi economica e riforme

Firenze venerdì 28 giugno 2019 ore 9<sup>00</sup> - 14<sup>00</sup>

Università di Firenze, Polo delle Scienze Sociali, Via delle Pandette n.9, Aula Magna | Edificio D6



**IRPET**  
Istituto Regionale  
Programmazione  
Economica  
della Toscana



UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI  
FIRENZE  
DSG  
DIPARTIMENTO DI  
SCIENZE GIURIDICHE



FONDAZIONE per la  
FORMAZIONE FORENSE  
dell'ORDINE degli  
AVVOCATI FIRENZE  
SCUOLA FIRENZE

SOCIETÀ TOSCANA DEGLI AVVOCATI AMMINISTRATIVISTI



## Indice della presentazione

### La dimensione di **efficienza** nel mercato del procurement:

- La durata delle fasi del ciclo di vita del contratto
- Scostamenti di importo e di tempo
- Una misura del risparmio totale per le stazioni appaltanti

### La **congiuntura**, alla luce dei recenti interventi di riforma (D. Lgs 50/2016 e 56/2017):

- Il rallentamento e la ripresa dell'attività amministrativa e della domanda di lavori pubblici
- Centralizzazione della committenza e aggregazione delle stazioni appaltanti

### Evidenze empiriche a supporto dell'analisi di impatto del **DL 32/2019** :

- Procedura di scelta del contraente e criterio di aggiudicazione
- Inversione procedimentale
- Appalto integrato
- Subappalto



ANCE | TOSCANA



Confederazione Nazionale  
dell'Artigianato e delle Piccole  
e Medie Imprese  
CNA Toscana

Fondazione  
Architetti  
Firenze



FEDERAZIONE  
ARCHITETTI  
PUBBLICISTI  
PROFESSIONISTI  
CONSERVATORI  
TOSCANI  
ASSOCIAZIONE PER  
L'INTERESSE  
PUBBLICO  
E PROFESSIONALE



IRPET  
Istituto Regionale  
Programmazione  
Economica  
della Toscana



UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI  
FIRENZE  
DSG  
DIPARTIMENTO DI  
SCIENZE GIURIDICHE



FONDAZIONE per la  
FORMAZIONE FORENSE  
dell'ORDINE degli  
AVVOCATI di FIRENZE  
SCUOLA FIRENZE

SOCIETÀ TOSCANA DEGLI AVVOCATI AMMINISTRATIVISTI



- Gli anni recenti hanno visto il sovrapporsi di una pluralità di interventi che condividono l'obiettivo di produrre un efficientamento della spesa pubblica producendone, in molti casi un mero contenimento.
- In questo quadro, la complessità e la pervasività degli interventi di riforma nel mercato del procurement, che rappresenta circa un terzo della spesa pubblica e da cui transita la totalità della spesa pubblica per investimenti hanno rappresentato un ulteriore fattore di freno producendo, nella congiuntura, effetti di segno opposto a quelli desiderati e necessari per massimizzare l'efficacia della spesa infrastrutturale.
- Tuttavia, alcuni degli elementi di novità introdotti possono essere giudicati positivamente in relazione agli obiettivi di efficientamento preposti, al netto delle difficoltà di attuazione e di assimilazione.



ANCE | TOSCANA



Confederazione Nazionale  
dell'Artigianato e delle Piccole  
e Medie Imprese  
CNA Toscana

Fondazione  
Architetti  
Firenze



FEDERAZIONE  
ARCHITETTI  
PUBBLICISTI  
PROFESIONISTI  
CONSERVATORI  
TOSCANI  
ASSOCIAZIONE PER  
L'ARTE E L'ARCHITETTURA  
TOSCANI



IRPET  
Istituto Regionale  
Programmazione  
Economica  
della Toscana



UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI  
FIRENZE  
DSG  
DIPARTIMENTO DI  
SCIENZE GIURIDICHE



FONDAZIONE per la  
FORMAZIONE FORENSE  
dell'ORDINE degli  
AVVOCATI & FIRENZE  
SCUOLA FIRENZE

SOCIETÀ TOSCANA DEGLI AVVOCATI AMMINISTRATIVISTI



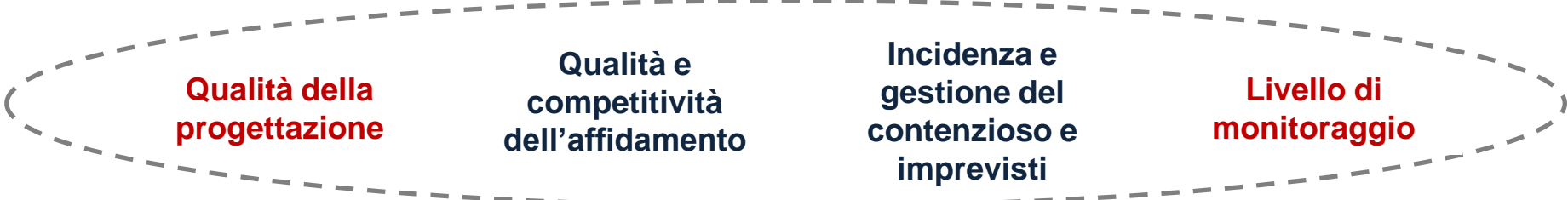
**Regolazione e vigilanza**

**Assetti di governo. Impianto federalista,  
livello di centralizzazione della committenza**

**Quadro normativo e  
procedurale**

**Esperienza e  
competenza della  
stazione appaltante**

**Caratteristiche del sistema  
delle imprese**



**Lunghezza delle fasi di  
progettazione e affidamento**

**Risparmi in fase di  
gara**

**Incidenza e dimensione degli  
aggiustamenti post-affidamento:  
Ritardi, Maggiori costi**

**Codice dei Contratti  
e Sblocca Cantieri**  
Criticità e prospettive di riforma





UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI  
FIRENZE  
DSG  
DIPARTIMENTO DI  
SCIENZE GIURIDICHE



FONDAZIONE per la  
FORMAZIONE FORENSE  
dell'ORDINE degli  
AVVOCATI & FIRENZE  
SCUOLA FIRENZE

SOCIETÀ TOSCANA DEGLI AVVOCATI AMMINISTRATIVISTI



## La dimensione di efficienza nel mercato del procurement



ANCE | TOSCANA



Confederazione Nazionale  
dell'Artigianato e delle Piccole  
e Medie Imprese  
CNA Toscana

Fondazione  
Architetti  
Firenze

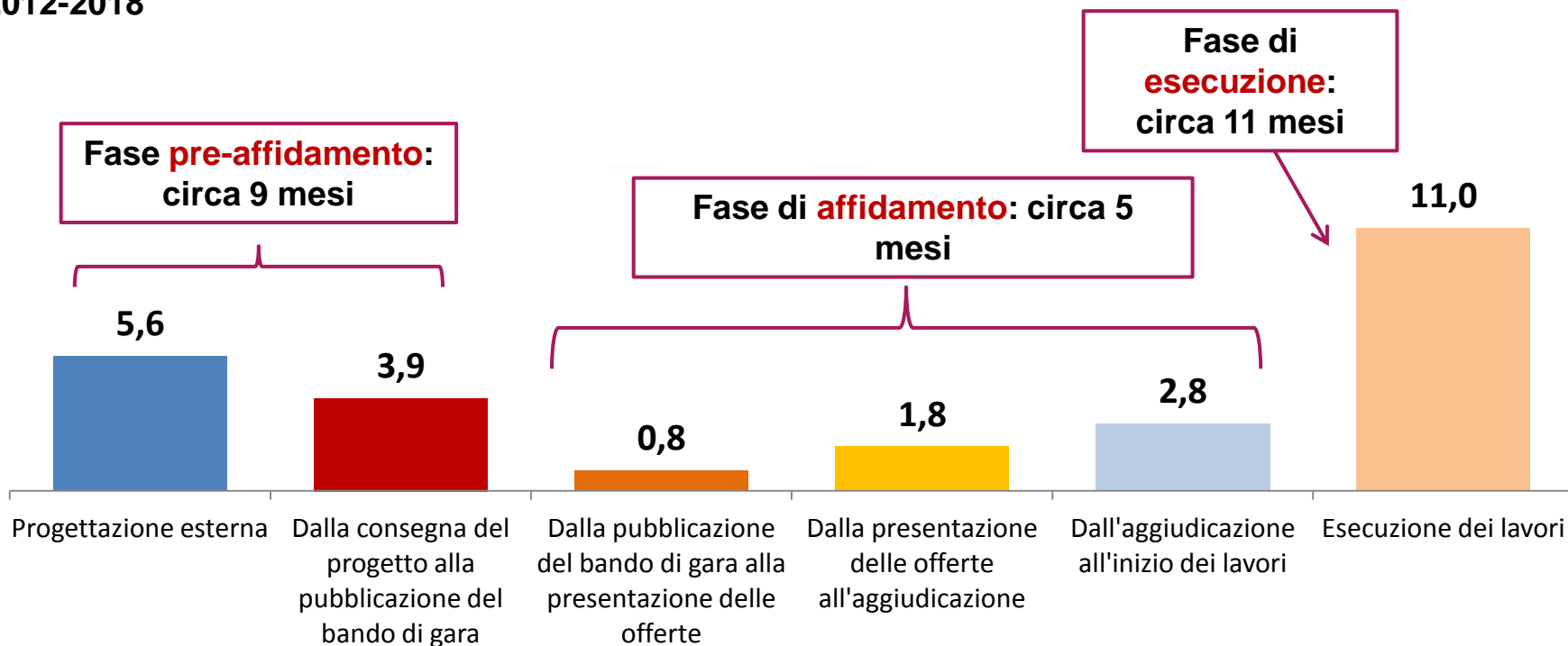


FEDERAZIONE  
ARCHITETTI  
PUBBLICISTI  
PROFESIONISTI  
CONSERVATORI  
TOSCANI  
ASSOCIAZIONE PER  
L'INTERESSE  
PUBBLICO  
E PER IL  
BENESSERE  
CIVILE



IRPET  
Istituto Regionale  
Programmazione  
Economica  
della Toscana

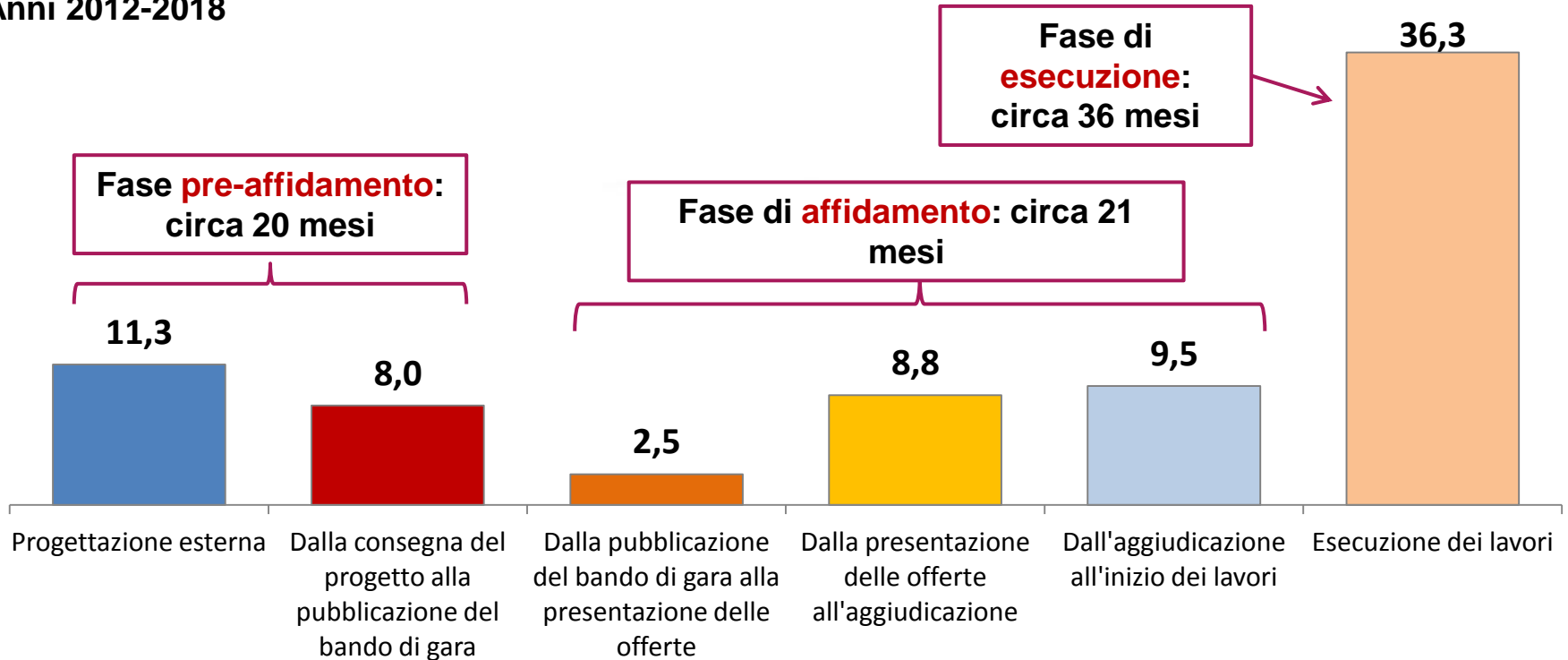
Tempi medi per fasi di vita dei progetti (mesi). Lavori pubblici di **importo  $\geq 40$  mila euro**. Anni 2012-2018



**Durata Media totale 2 anni :**  
**1 anno di preparazione**  
**1 anno di esecuzione**

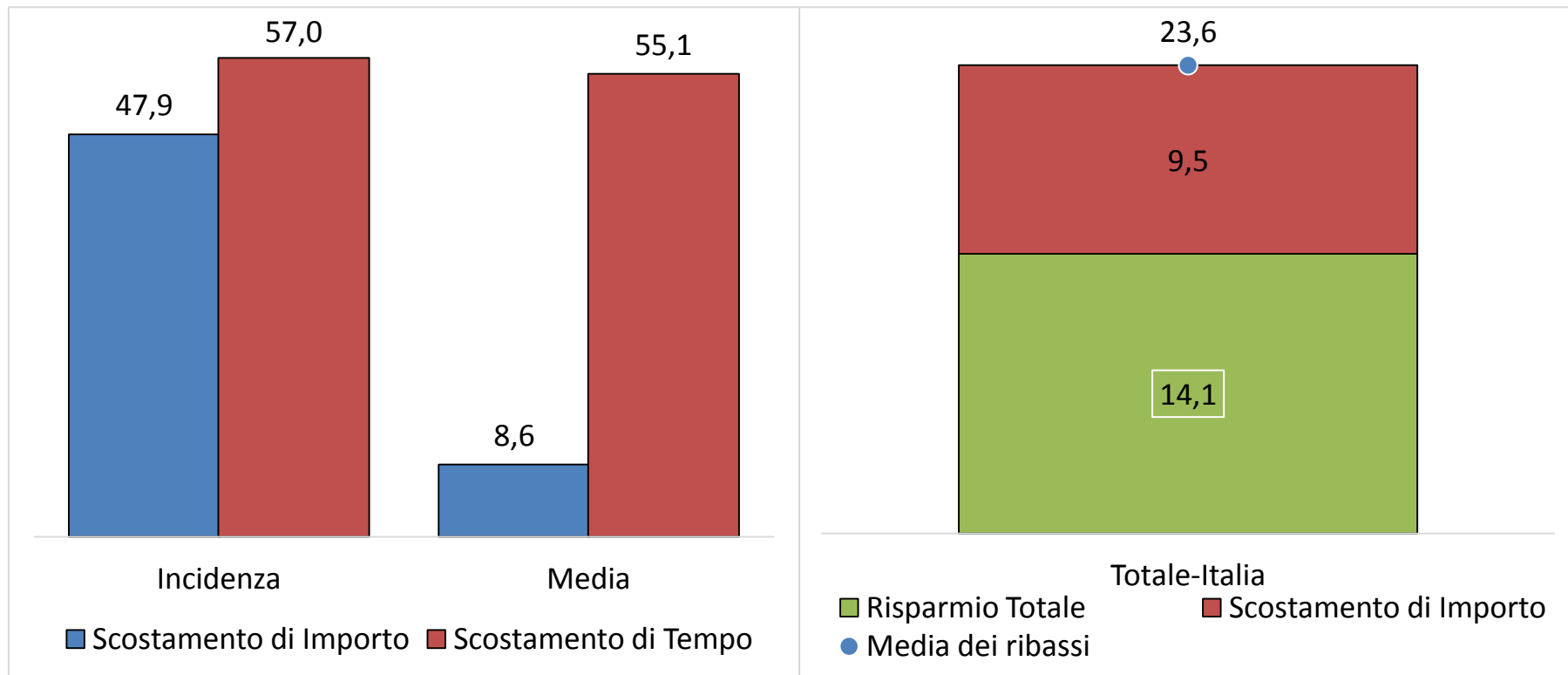


Tempi medi per fasi di vita dei progetti (mesi). Lavori pubblici di **importo  $\geq$  5.225 Milioni di Euro**.  
Anni 2012-2018



**Durata Media totale 7,5 anni:**  
**3,5 anni di preparazione**  
**3 anni di esecuzione**

## Lavori Pubblici- Scostamenti di importo e di tempo







UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI  
FIRENZE  
DSG  
DIPARTIMENTO DI  
SCIENZE GIURIDICHE



FONDAZIONE per la  
FORMAZIONE FORENSE  
dell'ORDINE degli  
AVVOCATI & FIRENZE  
SCUOLA FIRENZE

SOCIETÀ TOSCANA DEGLI AVVOCATI AMMINISTRATIVISTI

aderente



## La congiuntura e il (nuovo) Codice dei Contratti



ANCE | TOSCANA



Confederazione Nazionale  
dell'Artigianato e delle Piccole  
e Medie Imprese  
CNA Toscana

Fondazione  
Architetti  
Firenze



Ordine  
Architetti  
Firenze

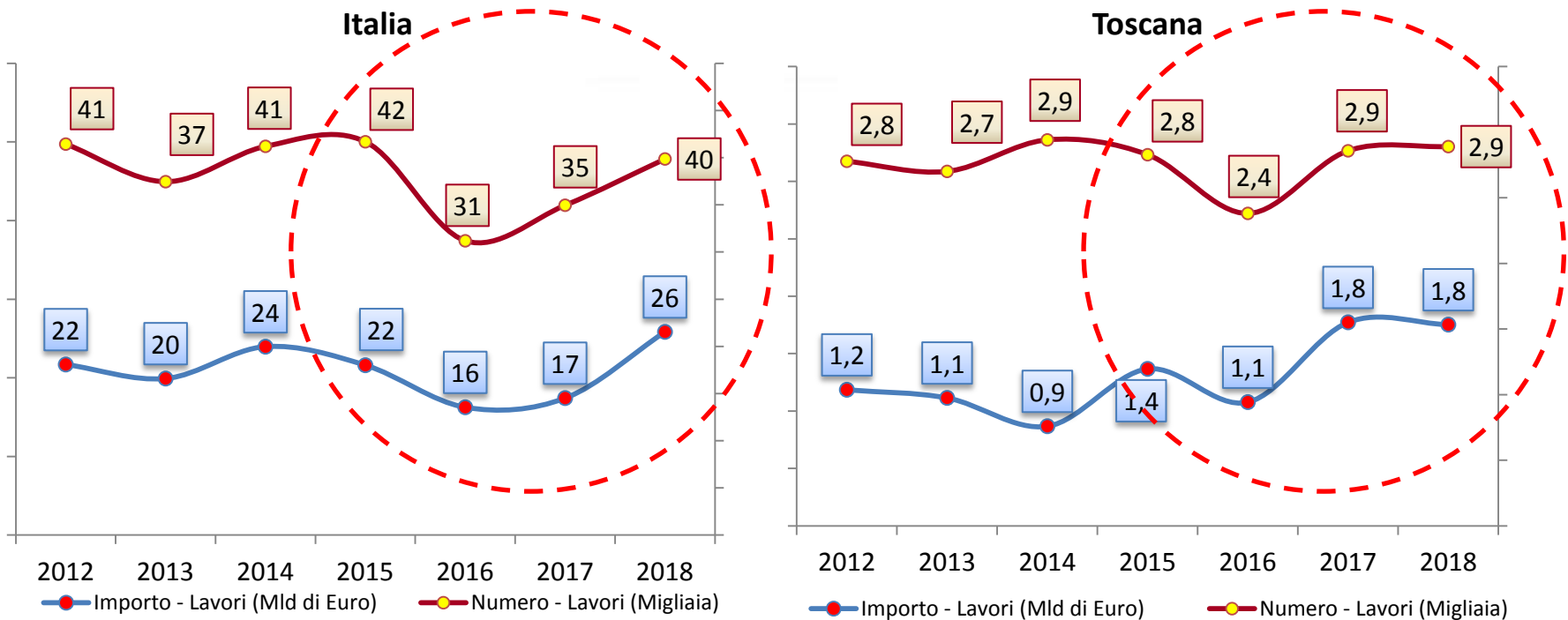
FEDERAZIONE  
ARCHITETTI  
PUBBLICISTI  
PROFESIONISTI  
CONSPICUOSI  
TOSCANI  
ASSOCIATI CONFINTEC  
ASSOCIATI CONFINTEC  
ASSOCIATI CONFINTEC  
ASSOCIATI CONFINTEC



IRPET  
Istituto Regionale  
Programmazione  
Economica  
della Toscana

## La dinamica delle procedure avviate - Lavori Pubblici

Numero e Importo di procedure avviate (CIG perfezionati) di importo  $\geq 40.000$  Euro. Anni 2012-2018





UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI  
FIRENZE  
DSG  
DIPARTIMENTO DI  
SCIENZE GIURIDICHE



FONDAZIONE per la  
FORMAZIONE FORENSE  
dell'ORDINE degli  
AVVOCATI di FIRENZE  
SCUOLA FIRENZE

SOCIETÀ TOSCANA DEGLI AVVOCATI AMMINISTRATIVISTI



## Alcune conseguenze della riforma e del correttivo:

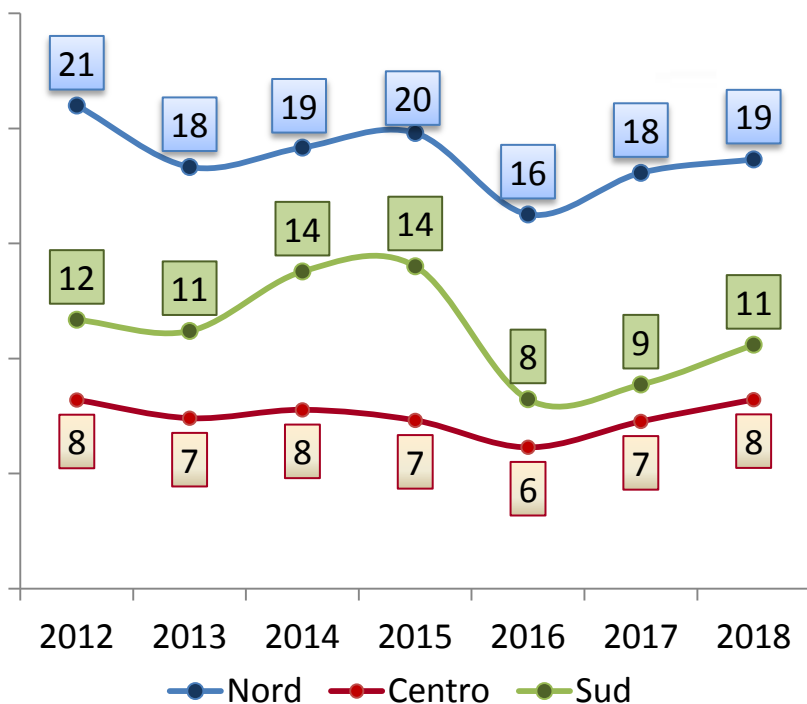
### La domanda di lavori pubblici

- Il rallentamento dell'attività amministrativa e della domanda di lavori pubblici è stato generalizzato nel 2016 ma con intensità anche molto diverse tra aree del paese e tipologia di stazione appaltante
- La ripresa che registriamo nel 2017 e soprattutto 2018 è prevalentemente legata all'avvio di grandi opere nel Sud e nel Nord Italia, da parte di grandi imprese a partecipazione pubblica e concessionari
- Questi segnali di ripresa non sembrano dunque interessare in misura sostanziale il comparto degli enti locali e, in particolare, quello dei comuni

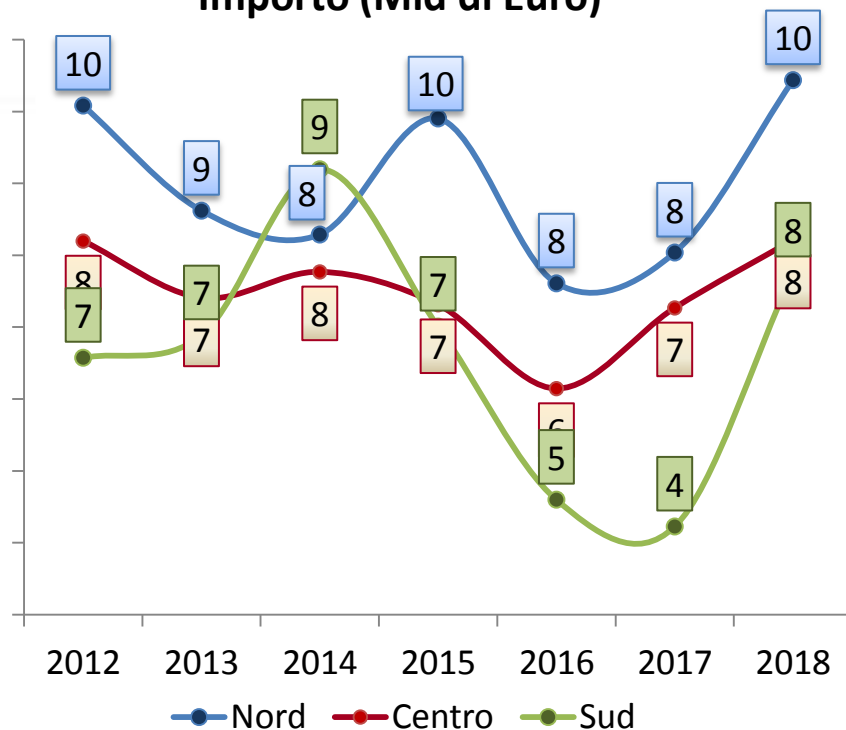


## La dinamica delle procedure avviate - Lavori Pubblici

Numero (Migliaia)

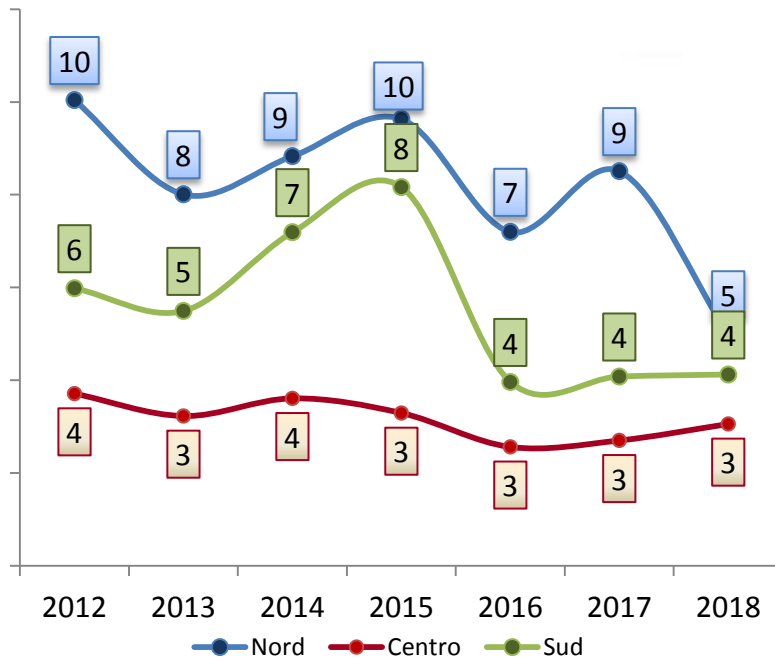


Importo (Mld di Euro)

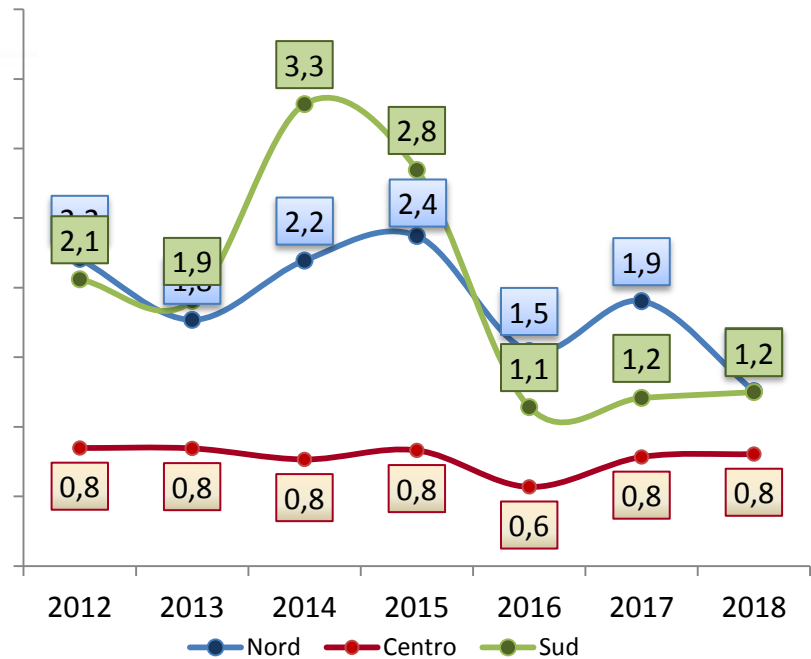


## COMUNI - La dinamica delle procedure avviate - Lavori Pubblici

Numero (Migliaia)



Importo (Mld di Euro)





UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI  
FIRENZE  
DSG  
DIPARTIMENTO DI  
SCIENZE GIURIDICHE



FONDAZIONE per la  
FORMAZIONE FORENSE  
dell'ORDINE degli  
AVVOCATI & FIRENZE  
SCUOLA FIRENZE

SOCIETÀ TOSCANA DEGLI AVVOCATI AMMINISTRATIVISTI



## Alcune conseguenze della riforma e del correttivo: I processi di centralizzazione e aggregazione

- Negli ultimi anni si è registrata un'importante crescita della quota di domanda di lavori, servizi e forniture che passa per centrali di acquisto (Soggetti Aggregatori, Consip, Estar, CUC) e una corrispondente riduzione del ricorso agli affidamenti diretti
- Per **servizi e forniture** questo si è accompagnato a un incremento della dimensione media delle procedure, della media dei ribassi di aggiudicazione e del numero di imprese offerenti
- Per i **lavori pubblici** si è invece verificata una riduzione del ribasso e della partecipazione da parte delle imprese a sostanziale parità di dimensione media delle procedure
- Tuttavia, l'effetto dell'aggregazione delle stazioni appaltanti dei comuni non capoluogo sembra aver comportato effetti positivi sul volume delle procedure



ANCE | TOSCANA



Confederazione Nazionale  
dell'Artigianato e delle Piccole  
e Medie Imprese  
CNA Toscana

Fondazione  
Architetti  
Firenze



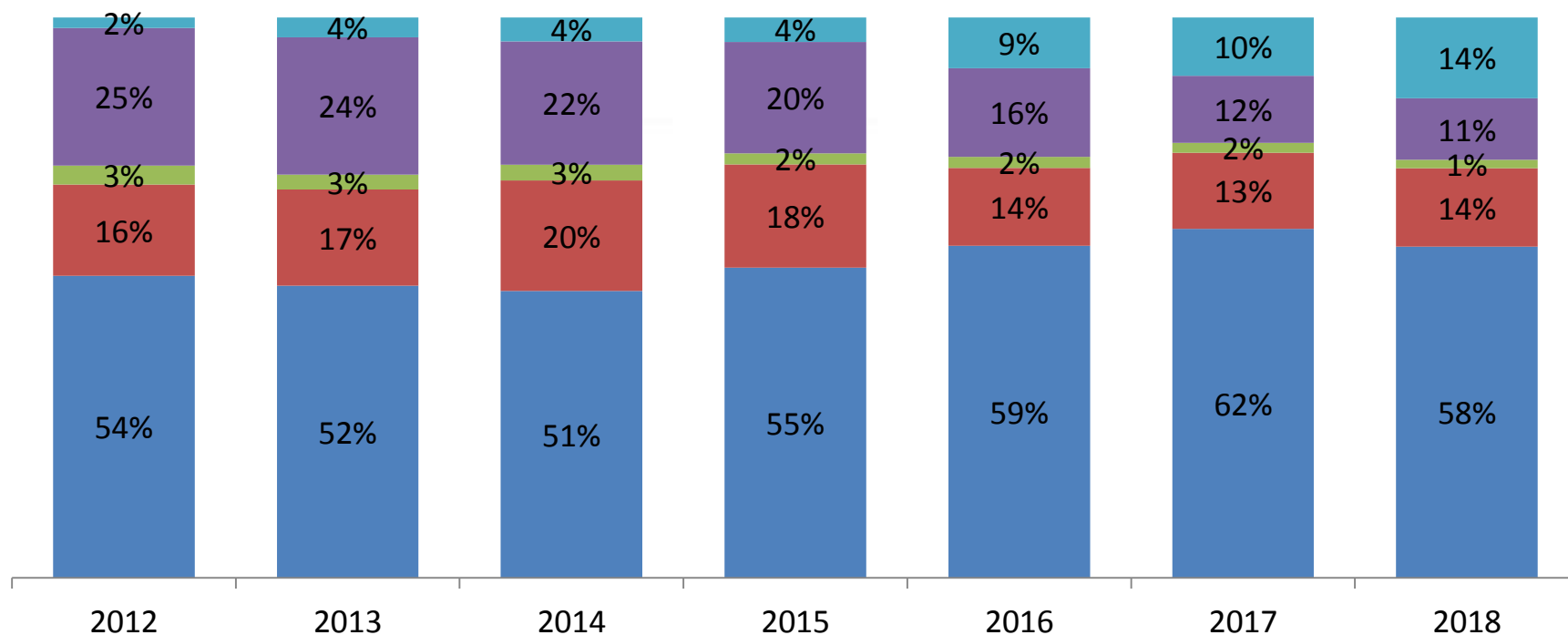
FEDERAZIONE  
ARCHITETTI  
PUBBLICISTI  
PROFESSIONISTI  
CONSERVATORI  
TOSCANI  
ASSOCIAZIONE PER  
L'INTERESSE  
PUBBLICO  
MEDIO BIANCO ROSSO



IRPET  
Istituto Regionale  
Programmazione  
Economica  
della Toscana



## Lavori Pubblici – Numero per procedura di scelta del contraente



■ Procedura negoziata

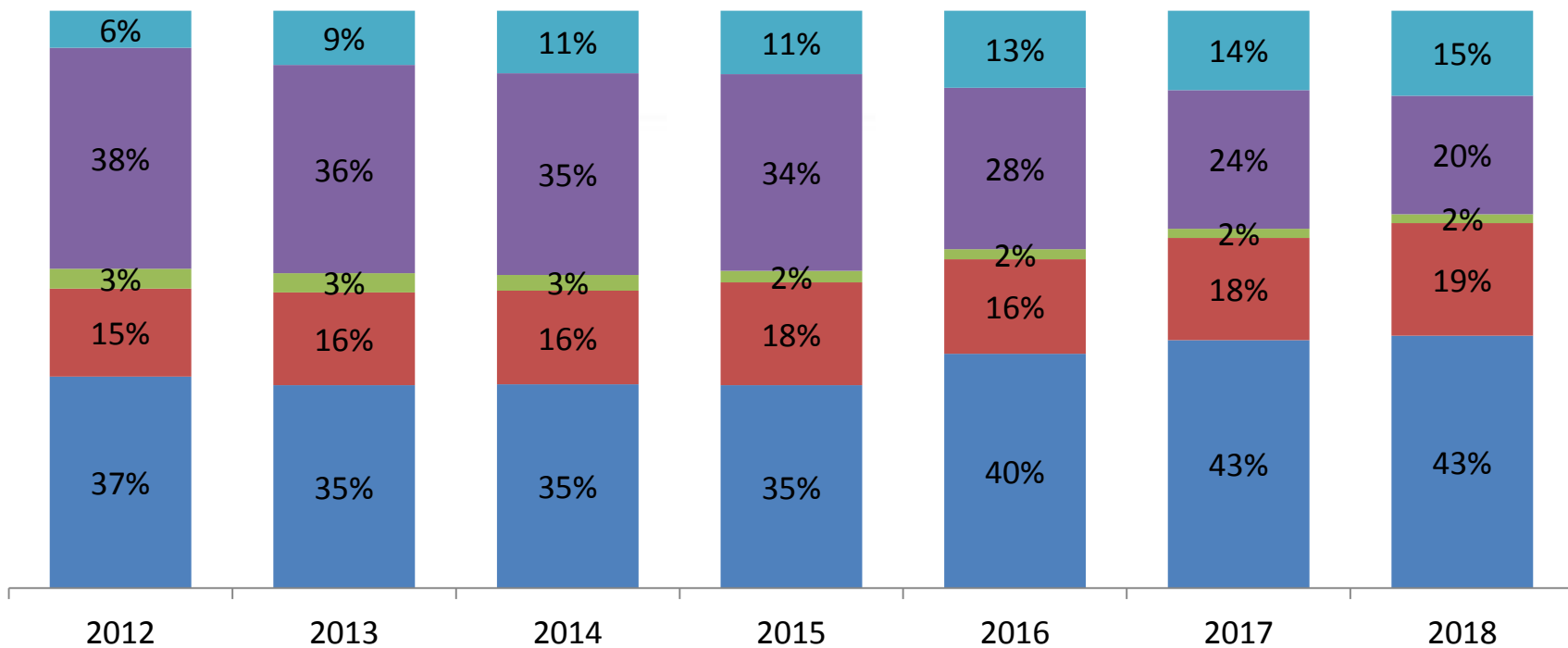
■ Procedura aperta

■ Procedura ristretta

■ Affidamento diretto

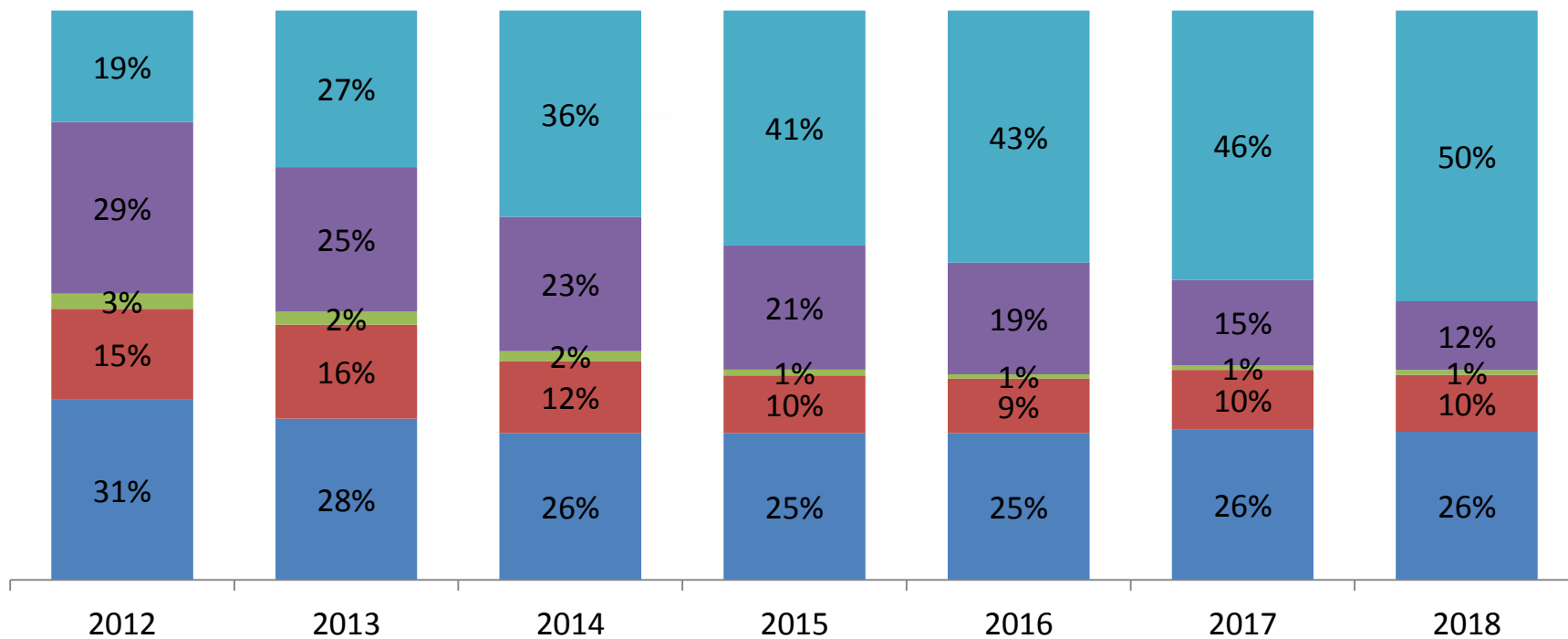
■ Adesione

## Servizi- Numero per procedura di scelta del contraente



■ Procedura negoziata   
 ■ Procedura aperta   
 ■ Procedura ristretta   
 ■ Affidamento diretto   
 ■ Adesione

## Forniture– Numero per procedura di scelta del contraente



■ Procedura negoziata

■ Procedura aperta

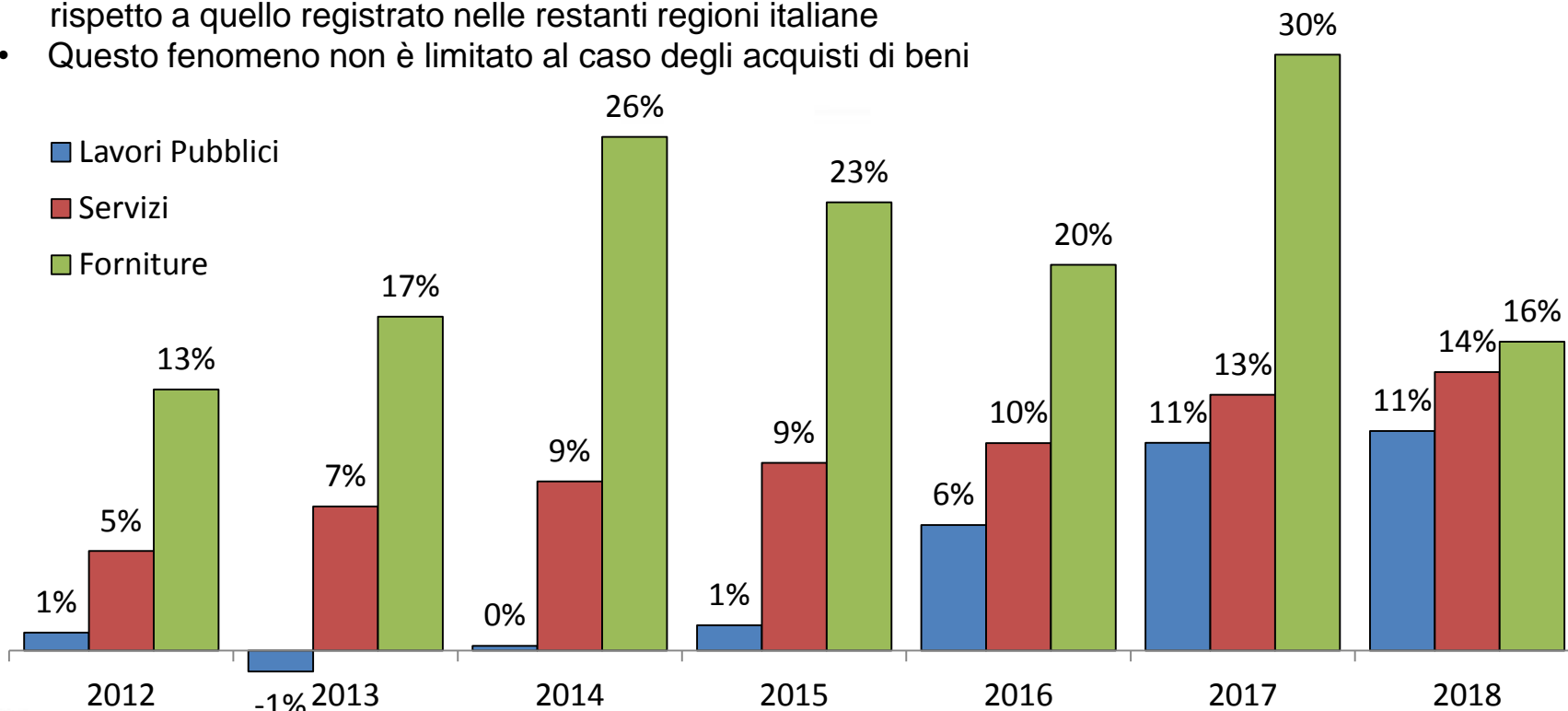
■ Procedura ristretta

■ Affidamento diretto

■ Adesione

## Quota-Numero Adesioni – Differenziale Toscana - Italia

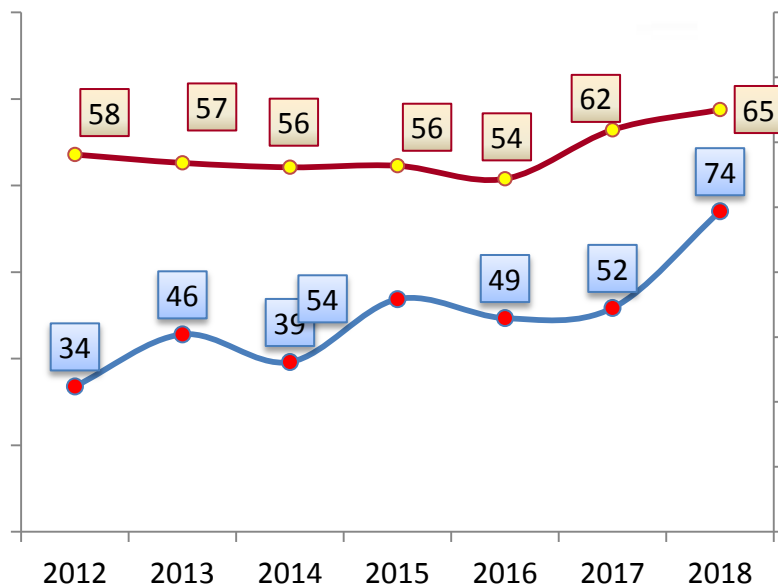
- Il processo di centralizzazione della committenza registrato in Toscana è particolarmente alto rispetto a quello registrato nelle restanti regioni italiane
- Questo fenomeno non è limitato al caso degli acquisti di beni



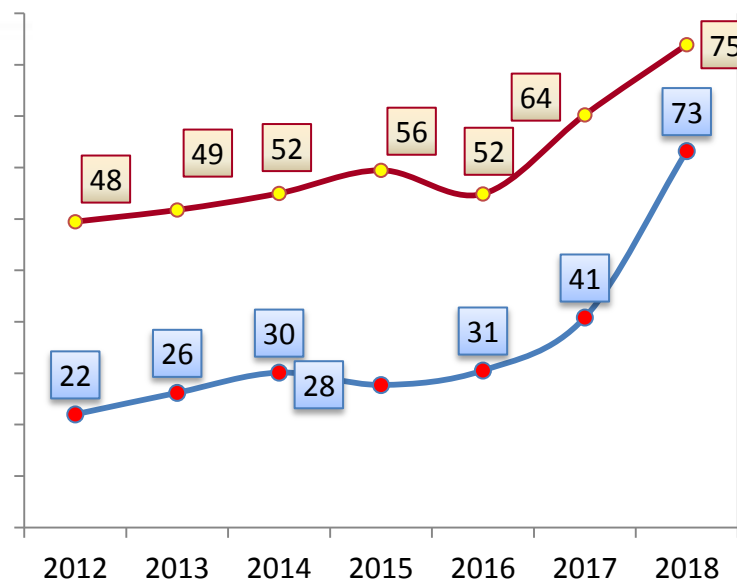
## La dinamica delle procedure avviate – Servizi e Forniture

Numero e Importo di procedure avviate (CIG perfezionati) di importo  $\geq 40.000$  Euro. Anni 2012-2018

Servizi



Forniture



● Importo - Servizi (Mld di Euro)

● Numero - Servizi (Migliaia)

● Importo - Forniture

● Numero - Forniture



UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI  
FIRENZE  
DSG  
DIPARTIMENTO DI  
SCIENZE GIURIDICHE



FONDAZIONE per la  
FORMAZIONE FORENSE  
dell'ORDINE degli  
AVVOCATI di FIRENZE  
SCUOLA FIRENZE

SOCIETÀ TOSCANA DEGLI AVVOCATI AMMINISTRATIVISTI



## Alcune conseguenze della riforma e del correttivo:

### I processi di centralizzazione e aggregazione

- Negli ultimi anni si è registrata un'importante crescita della quota di domanda di lavori, servizi e forniture che passa per centrali di acquisto (Soggetti Aggregatori, Consip, Estar, CUC) e una corrispondente riduzione del ricorso agli affidamenti diretti
- Per **servizi e forniture** questo si è accompagnato a un incremento della dimensione media delle procedure, della media dei ribassi di aggiudicazione e del numero di imprese offerenti
- Per i **lavori pubblici** si è invece verificata una riduzione del ribasso e della partecipazione da parte delle imprese a sostanziale parità di dimensione media delle procedure
- Tuttavia, l'effetto dell'aggregazione delle stazioni appaltanti dei comuni non capoluogo sembra aver comportato effetti positivi sul volume delle procedure



ANCE | TOSCANA



Confederazione Nazionale  
dell'Artigianato e delle Piccole  
e Medie Imprese  
CNA Toscana

Fondazione  
Architetti  
Firenze



FEDERAZIONE  
ARCHITETTI  
INDUSTRIALI E  
PROFESIONISTI  
CONSPICUUM  
TOSCANO



IRPET  
Istituto Regionale  
Programmazione  
Economica  
della Toscana





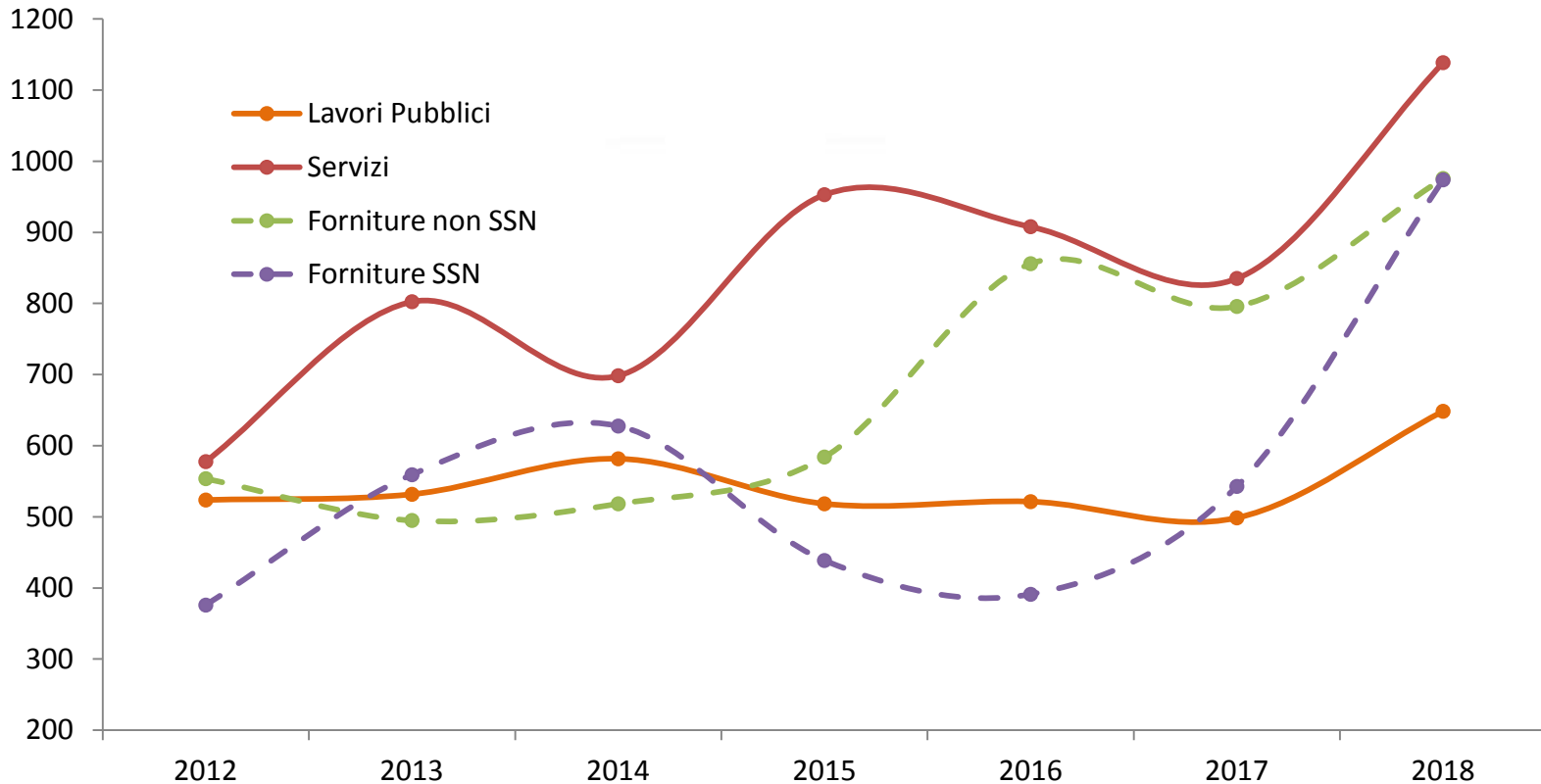
UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI  
FIRENZE  
DSG  
DIPARTIMENTO DI  
SCIENZE GIURIDICHE



FONDAZIONE per la  
FORMAZIONE FORENSE  
dell'ORDINE degli  
AVVOCATI & FIRENZE  
SCUOLA FIRENZE

SOCIETÀ TOSCANA DEGLI AVVOCATI AMMINISTRATIVISTI  
aderente  
UNA  
Unione  
Nazionale  
Avvocati  
Amministrativisti

## Importo medio di procedure avviate (CIG perfezionati). di importo $\geq 40.000$ Euro. Anni 2012-2018



ANCE TOSCANA

CNA  
Confederazione Nazionale  
dell'Artigianato e delle Piccole  
e Medie Imprese  
CNA Toscana

Fondazione  
Architetti  
Firenze

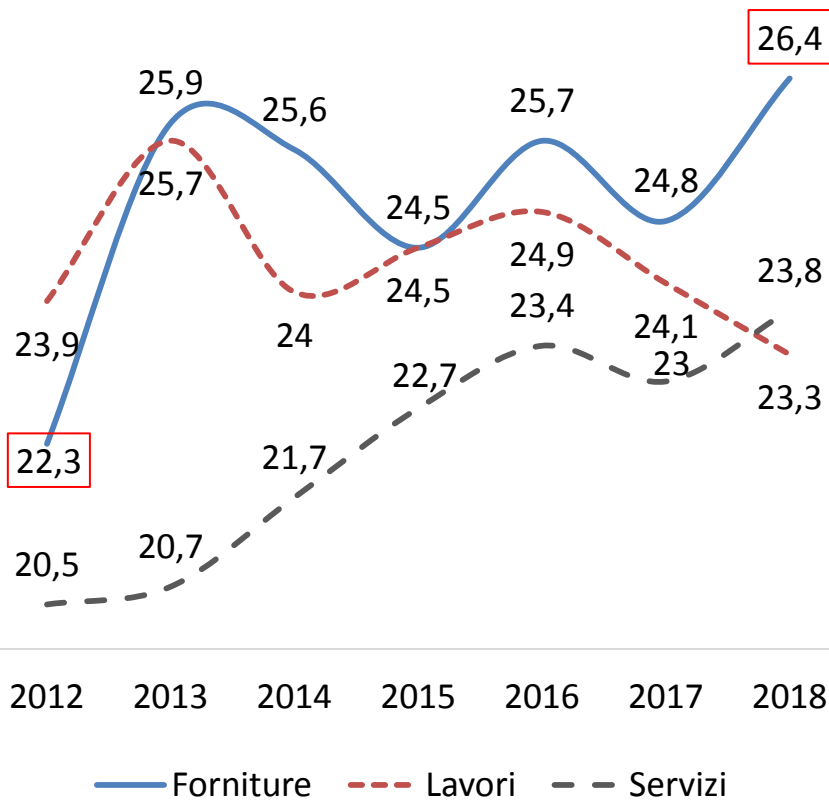


FEDERAZIONE  
ARCHITETTI  
PROMOTORI  
PROFESIONISTI  
CONSERVATORI  
TOSCANI

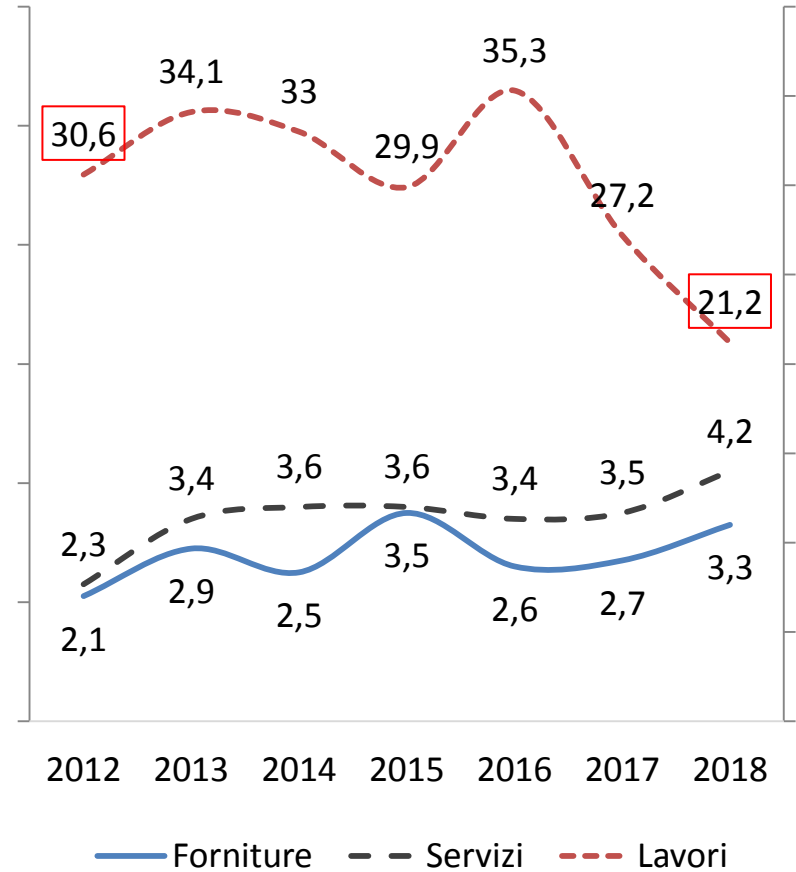


IRPET  
Istituto Regionale  
Programmazione  
Economico  
della Toscana

### Media dei Ribassi di Aggiudicazione



### Media del numero di imprese offerenti





UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI  
FIRENZE  
DSG  
DIPARTIMENTO DI  
SCIENZE GIURIDICHE



FONDAZIONE per la  
FORMAZIONE FORENSE  
dell'ORDINE degli  
AVVOCATI & FIRENZE  
SCUOLA FIRENZE

SOCIETÀ TOSCANA DEGLI AVVOCATI AMMINISTRATIVISTI



## Alcune conseguenze della riforma e del correttivo: I processi di centralizzazione e aggregazione

- Negli ultimi anni si è registrata un'importante crescita della quota di domanda di lavori, servizi e forniture che passa per centrali di acquisto (Soggetti Aggregatori, Consip, Estar, CUC) e una corrispondente riduzione del ricorso agli affidamenti diretti
- Per **servizi e forniture** questo si è accompagnato a un incremento della dimensione media delle procedure, della media dei ribassi di aggiudicazione e del numero di imprese offerenti
- Per i **lavori pubblici** si è invece verificata una riduzione del ribasso e della partecipazione da parte delle imprese a sostanziale parità di dimensione media delle procedure
- Tuttavia, l'effetto dell'aggregazione delle stazioni appaltanti dei comuni non capoluogo sembra aver comportato effetti positivi sul volume delle procedure di lavori pubblici



ANCE | TOSCANA



Confederazione Nazionale  
dell'Artigianato e delle Piccole  
e Medie Imprese  
CNA Toscana

Fondazione  
Architetti  
Firenze



FEDERAZIONE  
ARCHITETTI  
PROMOTORI  
PROFESIONISTI  
CONSERVATORI  
TOSCANI



IRPET  
Istituto Regionale  
Programmazione  
Economico  
della Toscana

# Le competenze dei comuni e i processi di aggregazione e centralizzazione



UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI  
FIRENZE  
DSG  
DIPARTIMENTO DI  
SCIENZE GIURIDICHE



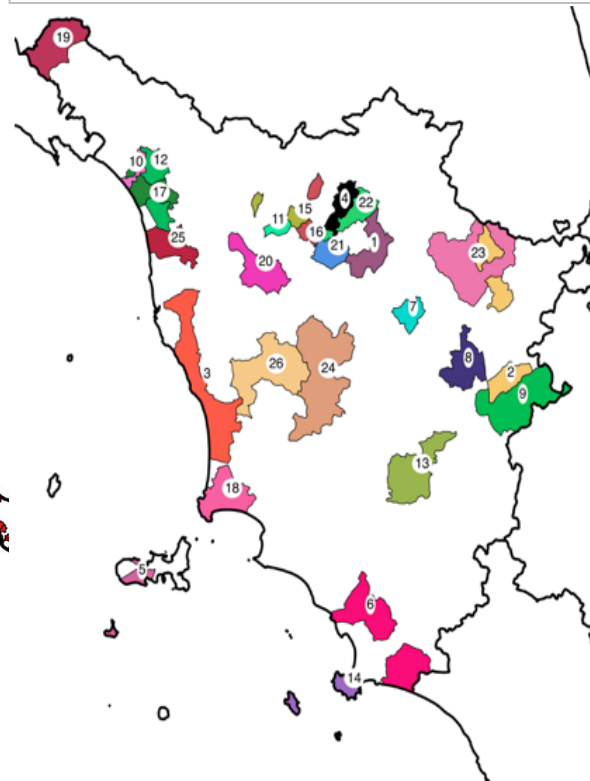
FONDAZIONE per la  
FORMAZIONE FORENSE  
dell'ORDINE degli  
AVVOCATI & FIRENZE  
SCUOLA FIRENZE



aderente  
Unione  
Nazionale  
Avvocati  
Amministrativi

586 CUC -> 2.609 Comuni (il 32%).  
L'aggregazione media include 4.5 municipalità  
di popolazione residente di circa 8mila unità.

Il processo ha coinvolto comuni di dimensione medio-piccola in aree densamente popolate attigue ai comuni di maggior dimensione. Laddove invece i comuni avevano già dato vita a unioni, il fenomeno di accorpamento dell'attività di stazione appaltante è stato limitato.



- 1 Bagno a Ripoli - Fiesole - Impruneta
- 2 Bibbiena - Subbiano - Cast. Fiorentino
- 3 Bibbona - Castagneto Carducci - Cecina - Collesalvetti - Rosignano Marittimo
- 4 Calenzano - Campi Bisenzio
- 5 Campo nell'Elba e Marciana Marina
- 6 Capalbio - Magliano in Toscana
- 7 Cavriglia - San Giovanni Valdarno
- 8 Civitella Val di Chiana - M. San Savino
- 9 Cortona - Foiano della Chiana
- 10 Forte dei Marmi - Seravezza
- 11 Lamporecchio - Larciano
- 12 Massarosa - Stazzema
- 13 Montalcino - S. Giovanni d'Asso
- 14 Monte Argentario - Isola del Giglio
- 15 Montecatini Terme - Quarrata
- 16 Montemurlo - Carmignano - Poggio a Caiano
- 17 Pietrasanta - Camaiore
- 18 Piombino - Campiglia Marittima
- 19 Pontremoli - Zeri
- 20 San Miniato - Castelfranco di Sotto - Montopoli VdA - Santa Croce sull'Arno
- 21 Scandicci - Lastra a Signa
- 22 Sesto Fiorentino - Signa - Vaglia
- 23 Unione Comuni Montani del Casentino
- 24 Valdelsa
- 25 Vecchiano - San Giuliano Terme
- 26 Volterra - Montecatini V.C.



UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI  
FIRENZE  
DSG  
DIPARTIMENTO DI  
SCIENZE GIURIDICHE



FONDAZIONE per la  
FORMAZIONE FORENSE  
dell'ORDINE degli  
AVVOCATI & FIRENZE  
SCUOLA FIRENZE

SOCIETÀ TOSCANA DEGLI AVVOCATI AMMINISTRATIVISTI  
aderente



# Evidenze empiriche a supporto dell'analisi di impatto del DL 32/2019



ANCE | TOSCANA



Confederazione Nazionale  
dell'Artigianato e delle Piccole  
e Medie Imprese  
CNA Toscana

Fondazione  
Architetti  
Firenze



FEDERAZIONE  
ARCHITETTI  
PUBBLICISTI  
PROFESSORI  
CONSERVATORI  
TOSCANI  
ASSOCIAZIONE PER  
L'INTERDISCIPLINARE  
RELAZIONE PUBBLICITÀ  
MEDIA E ARCHITETTURA



IRPET  
Istituto Regionale  
Programmazione  
Economica  
della Toscana





UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI  
FIRENZE  
DSG  
DIPARTIMENTO DI  
SCIENZE GIURIDICHE



FONDAZIONE per la  
FORMAZIONE FORENSE  
dell'ORDINE degli  
AVVOCATI & FIRENZE  
SCUOLA FIRENZE

SOCIETÀ TOSCANA DEGLI AVVOCATI AMMINISTRATIVISTI



## La scelta procedurale (Artt. 36, co. 2; 35, co. 9 e 10)

Le prescrizioni in merito alla scelta procedurale (Artt. 36, co. 2; 35, co. 9 e 10) non sembrano essere destinate a comportare significativi cambiamenti né in termini di concorrenzialità né in termini di costi e tempi amministrativi.

Sono interessate da un potenziale cambio procedurale:

- le **procedure negoziate tra 150mila euro e il milione di euro** che attualmente sono caratterizzate da pubblicazione del bando di gara e che potrebbero essere avviate anche non ricorrendo a pubblicazione. Queste procedure rappresentano attualmente circa **il 20% del numero totale e il 14% dell'importo totale**
- le **procedure ristrette di importo superiore al milione di euro**, che dovrebbero rientrare in futuro tra le procedure aperte. Queste procedure rappresentano attualmente lo **0,6% del numero totale e il 16% dell'importo totale**.

Non è chiara l'entità del risparmio di tempo e della possibile riduzione di concorrenzialità associabili alla riduzione del numero minimo di imprese obbligatoriamente invitate per le negoziate tra 150mila e 350mila euro (da 15 a 10)



ANCE | TOSCANA



Confederazione Nazionale  
dell'Artigianato e delle Piccole  
e Medie Imprese  
CNA Toscana

Fondazione  
Architetti  
Firenze



FEDERAZIONE  
ARCHITETTI  
PUBBLICISTI  
PROFESSIONISTI  
CONSERVATORI  
TOSCANI  
ASSOCIAZIONE  
REGIONALE  
TOSCANI  
ARCHITETTI  
PUBBLICISTI



IRPET  
Istituto Regionale  
Programmazione  
Economica  
della Toscana





UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI  
FIRENZE  
DSG  
DIPARTIMENTO DI  
SCIENZE GIURIDICHE



FONDAZIONE per la  
FORMAZIONE FORENSE  
dell'ORDINE degli  
AVVOCATI & FIRENZE  
SCUOLA FIRENZE

SOCIETÀ TOSCANA DEGLI AVVOCATI AMMINISTRATIVISTI



**Numero di gare di lavori pubblici per classe di importo e procedura di scelta del contraente.**  
Anni 2016-2017. (Escluse adesioni a accordi quadro/convenzioni)

	Procedura negoziata		Procedura aperta	Procedura Ristretta	Affidamento diretto	Altre e N.C.	TOTALE
	Previa pubblicazione	Senza previa pubblicazione					
40mila-150mila	29,1%	4,9%	3,8%	0,7%	9,7%	3,8%	52,0%
150mila-350mila	<b>12,2%</b>	2,4%	3,7%	0,3%	2,4%	4,9%	23,2%
350mila-1mln	<b>8,5%</b>	2,2%	4,3%	0,3%	0,5%	2,7%	17,7%
1mln-5.5mln	0,6%	1,0%	3,1%	<b>0,3%</b>	0,1%	1,3%	5,9%
>5.5mln	-	0,1%	0,6%	<b>0,3%</b>	-	0,4%	1,2%
<b>Totale</b>	<b>50,4%</b>	<b>10,8%</b>	<b>15,5%</b>	<b>1,9%</b>	<b>12,7%</b>	<b>23,4%</b>	<b>100%</b>



Confederazione Nazionale  
dell'Artigianato e delle Piccola  
e Media Impresa  
CNA Toscana



IRPET  
Istituto Regionale  
Programmazione  
Economica  
della Toscana



UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI  
FIRENZE  
DSG  
DIPARTIMENTO DI  
SCIENZE GIURIDICHE



FONDAZIONE per la  
FORMAZIONE FORENSE  
dell'ORDINE degli  
AVVOCATI & FIRENZE  
SCUOLA FIRENZE

SOCIETÀ TOSCANA DEGLI AVVOCATI AMMINISTRATIVISTI



**Importo di gare di lavori pubblici per classe di importo e procedura di scelta del contraente.**  
Anni 2016-2017. (Escluse adesioni a accordi quadro/convenzioni)

	Procedura negoziata		Procedura aperta	Procedura Ristretta	Affidamento diretto	Altre e N.C.	TOTALE
	Previa pubblicazione	Senza previa pubblicazione					
40mila-150mila	5%	1%	1%	0%	1%	1%	8%
150mila-350mila	<b>5%</b>	1%	1%	0%	1%	1%	9%
350mila-1mln	<b>9%</b>	2%	5%	0%	0%	2%	18%
1mln-5.225mln	2%	4%	12%	<b>1%</b>	0%	3%	23%
>5.225mln	1%	3%	20%	<b>15%</b>	0%	2%	41%
<b>Totale</b>	<b>50,4%</b>	<b>10,8%</b>	<b>15,5%</b>	<b>1,9%</b>	<b>12,7%</b>	<b>23,4%</b>	<b>100%</b>





UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI  
FIRENZE  
DSG  
DIPARTIMENTO DI  
SCIENZE GIURIDICHE



FONDAZIONE per la  
FORMAZIONE FORENSE  
dell'ORDINE degli  
AVVOCATI di FIRENZE  
SCUOLA FIRENZE



## La scelta procedurale (Artt. 36, co. 2; 35, co. 9 e 10)

Le prescrizioni in merito alla scelta procedurale (Artt. 36, co. 2; 35, co. 9 e 10) non sembrano essere destinate a comportare significativi cambiamenti né in termini di concorrenzialità né in termini di costi e tempi amministrativi.

Sono interessate da un potenziale cambio procedurale:

- le procedure negoziate tra 150mila euro e il milione di euro che attualmente sono caratterizzate da pubblicazione del bando di gara e che potrebbero essere avviate anche non ricorrendo a pubblicazione. Queste procedure rappresentano attualmente circa il 20% del numero totale e il 14% dell'importo totale
- le procedure ristrette di importo superiore al milione di euro, che dovrebbero rientrare in futuro tra le procedure aperte. Queste procedure rappresentano attualmente lo 0,6% del numero totale e il 16% dell'importo totale.

Non è chiara l'entità del risparmio di tempo e della possibile riduzione di concorrenzialità associabili alla riduzione del numero minimo di imprese obbligatoriamente invitate per le negoziate tra 150mila e 350mila euro (da 15 a 10)



ANCE | TOSCANA



Confederazione Nazionale  
dell'Artigianato e delle Piccola  
e Media Impresa  
CNA Toscana

Fondazione  
Architetti  
Firenze



FEDERAZIONE  
ARCHITETTI  
PROMOTORI E  
PROFESIONISTI  
CONSERVATORI  
TOSCANA



IRPET  
Istituto Regionale  
Programmazione  
Economica  
della Toscana





UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI  
FIRENZE  
DSG  
DIPARTIMENTO DI  
SCIENZE GIURIDICHE



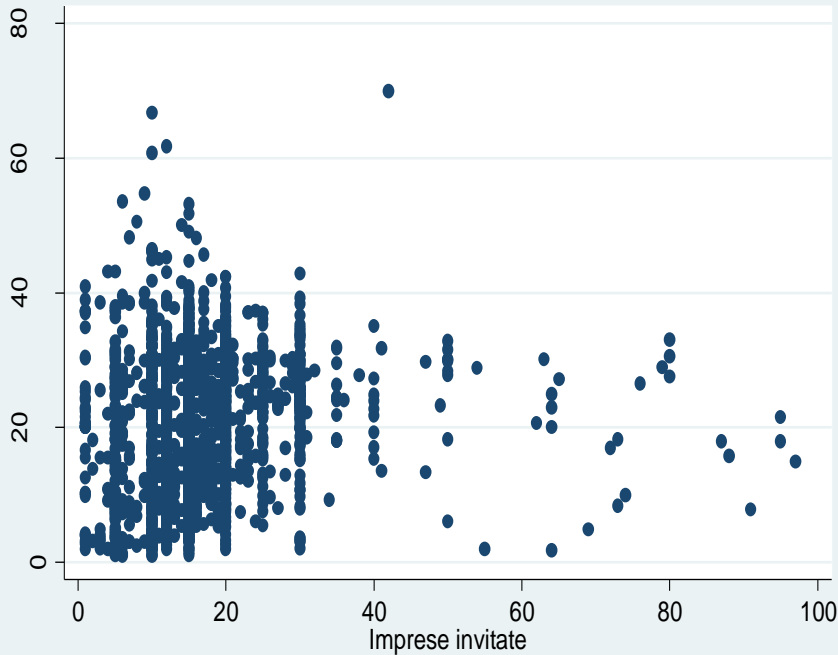
FONDAZIONE per la  
FORMAZIONE FIRENZE  
dell'ORDINE degli  
AVVOCATI & FIRENZE  
SCUOLA FIRENZE

SOCIETÀ TOSCANA DEGLI AVVOCATI AMMINISTRATIVISTI

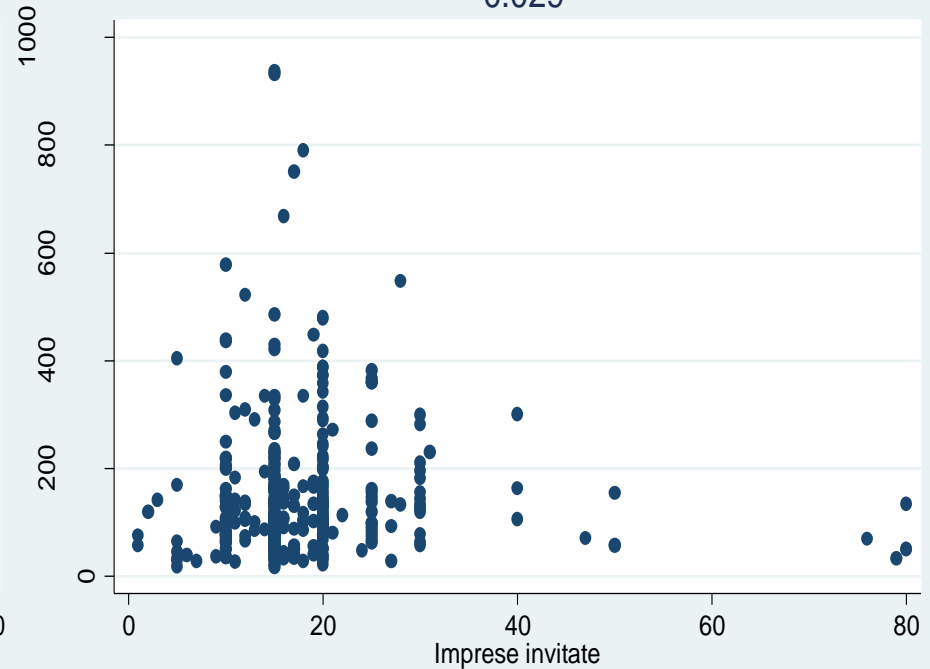


Correlazione tra numero di imprese invitate, ribasso e durata media della fase di aggiudicazione (dalla scadenza dei termini per la presentazione dell'offerta all'aggiudicazione). Procedure di importo compreso tra 150mila e 350mila Euro

Correlazione:  
0.048



Correlazione:  
-0.029



ANCE TOSCANA



Confederazione Nazionale  
dell'Artigianato e delle Piccole  
e Medie Imprese  
CNA Toscana

Fondazione  
Architetti  
Firenze



FEDERAZIONE  
ARCHITETTI  
PROMOTORI  
PROFESIONISTI  
CONSERVATORI  
TOSCANI  
ASSOCIAZIONE  
REGIONALE  
TOSCANO-EMILIANA  
DIPLOMA DI  
ARCHITETTURA



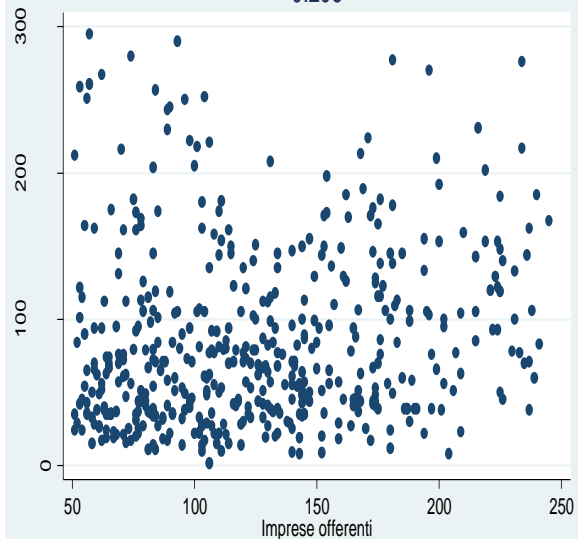
IRPET  
Istituto Regionale  
Programmazione  
Economica  
della Toscana

## L'inversione procedimentale (Art. 133, co. 8)

Correlazione tra numero di imprese offerenti e durata media della fase di aggiudicazione (dalla scadenza dei termini per la presentazione dell'offerta all'aggiudicazione). Procedure aperte - Comuni

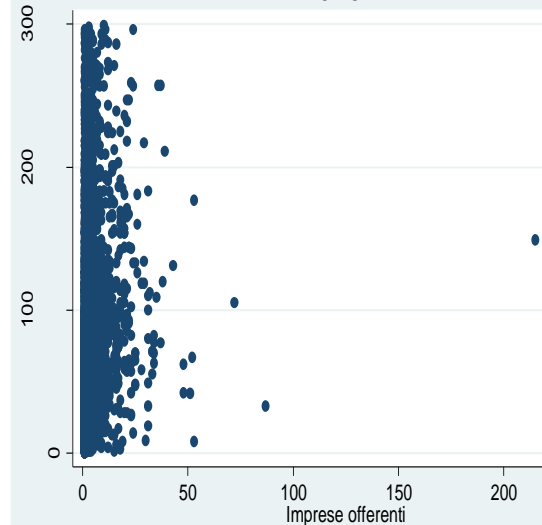
Lavori Pubblici

Correlazione:  
0.206



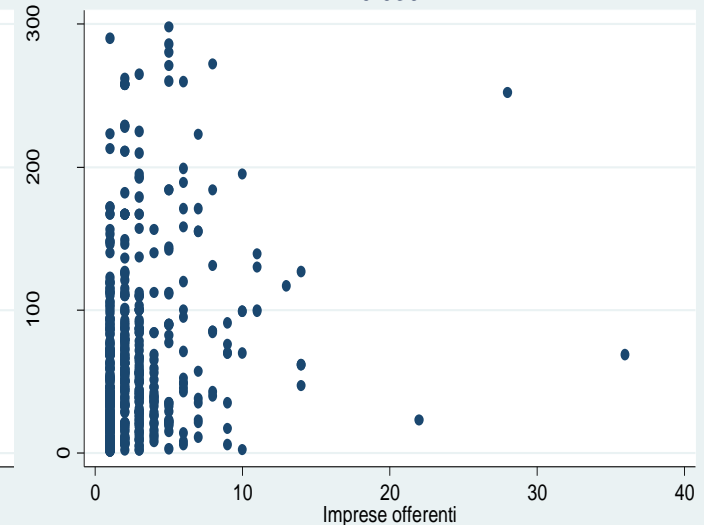
Servizi

Correlazione:  
0.152



Forniture

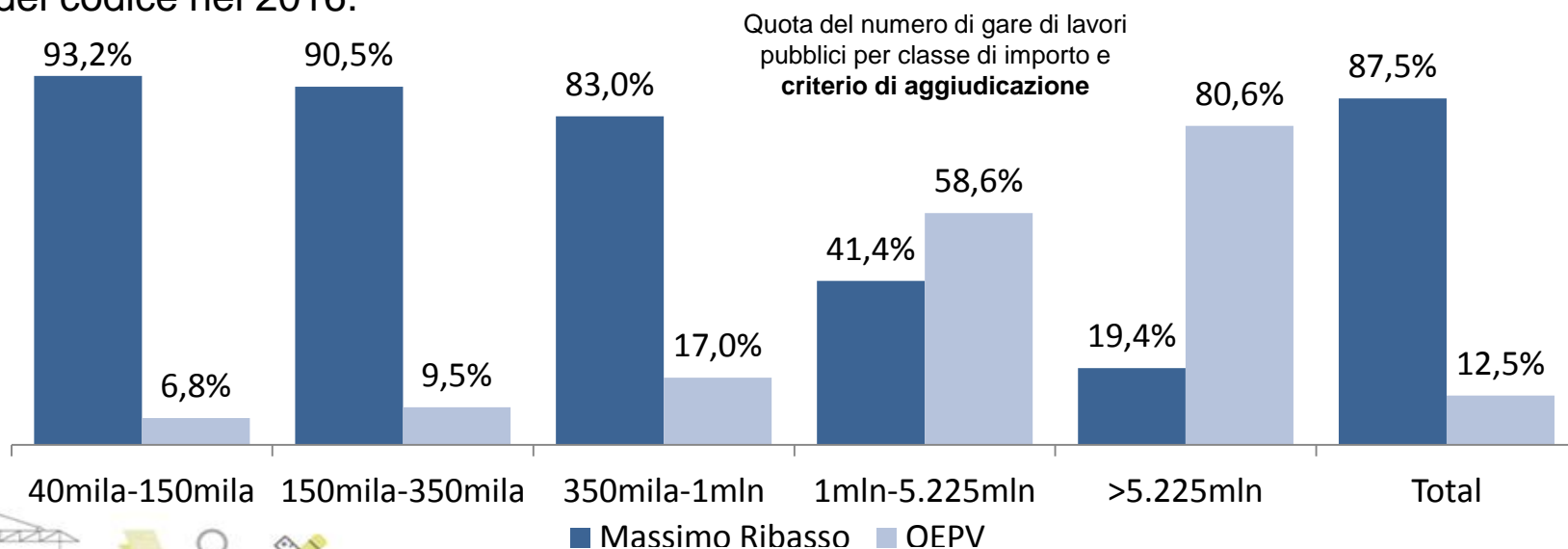
Correlazione:  
0.039





## Il criterio di aggiudicazione (Art. 36, co.9)

- Le procedure potenzialmente interessate da questo punto del decreto sono il 12% e rappresentano circa il 20% dell'importo totale.
- La prescrizione in oggetto avrà dunque presumibilmente l'esclusivo effetto di sollevare i responsabili unici del procedimento (RUP) dall'onere di motivare il ricorso al massimo ribasso, che pare rimasta la modalità di gran lunga preferita anche a seguito della riforma del codice nel 2016.





UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI  
FIRENZE  
DSG  
DIPARTIMENTO DI  
SCIENZE GIURIDICHE



FONDAZIONE per la  
FORMAZIONE FIRENZE  
dell'ORDINE degli  
AVVOCATI & FIRENZE  
SCUOLA FIRENZE

SOCIETÀ TOSCANA DEGLI AVVOCATI AMMINISTRATIVISTI



## Quota del Numero e Importo Totale di gare di lavori pubblici per classe di importo e **criterio di aggiudicazione**

Numero	Massimo Ribasso	OEPV	Importo	Massimo Ribasso	OEPV
40mila-150mila	48.6%	3.5%	40mila-150mila	8.8%	0.7%
150mila-350mila	22.0%	2.3%	150mila-350mila	10.1%	1.1%
350mila-1mln	14.6%	3.0%	350mila-1mln	17.3%	3.8%
1mln-5.225mln	2.1%	3.0%	1mln-5.225mln	9.1%	13.9%
>5.225mln	0.2%	0.6%	>5.225mln	2.9%	32.5%
		<b>11,8%</b>			<b>19,4%</b>



Confederazione Nazionale  
dell'Artigianato e delle Piccola  
e Media Impresa  
CNA Toscana



IRPET  
Istituto Regionale  
Programmazione  
Economico  
della Toscana



UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI  
FIRENZE  
DSG  
DIPARTIMENTO DI  
SCIENZE GIURIDICHE



FONDAZIONE per la  
FORMAZIONE FORENSE  
dell'ORDINE degli  
AVVOCATI & FIRENZE  
SCOLATOFIENNE



## Appalto integrato e manutenzioni straordinarie (Art. 59, co. 1)

- sia manutenzione ordinaria che quella straordinaria rappresentano tra le 5.000 e le 6.000 procedure all'anno (di cui circa 200 in appalto integrato) per circa 2,7 miliardi di euro complessivi.
- Tuttavia, mentre le procedure avviate tramite appalto integrato queste ultime rappresentano solo l'8% (circa 225 milioni all'anno) dell'importo totale per le manutenzioni ordinarie, sono quasi il doppio (15,6%, circa 400 milioni all'anno) nel caso delle manutenzioni straordinarie.
- L'estensione dell'applicabilità dell'appalto integrato a tutte le tipologie di lavori pubblici, prevista comunque in via derogatoria (o "sperimentale") per un periodo limitato di tempo che corrisponde sostanzialmente alle annualità 2019-2020, potrebbe produrre un ulteriore incremento del valore delle procedure integrate dell'ordine dei 2,5 miliardi di Euro. Queste rappresentavano infatti, nel periodo 2011-2015, il 20% delle procedure di lavori non di manutenzione (nuova costruzione, recupero, restauro, ristrutturazione) che sono circa il 70% del numero e dell'importo totale delle procedure avviate.



ANCE | TOSCANA



Confederazione Nazionale  
dell'Artigianato e delle Piccole  
e Medie Imprese  
CNA Toscana

Fondazione  
Architetti  
Firenze



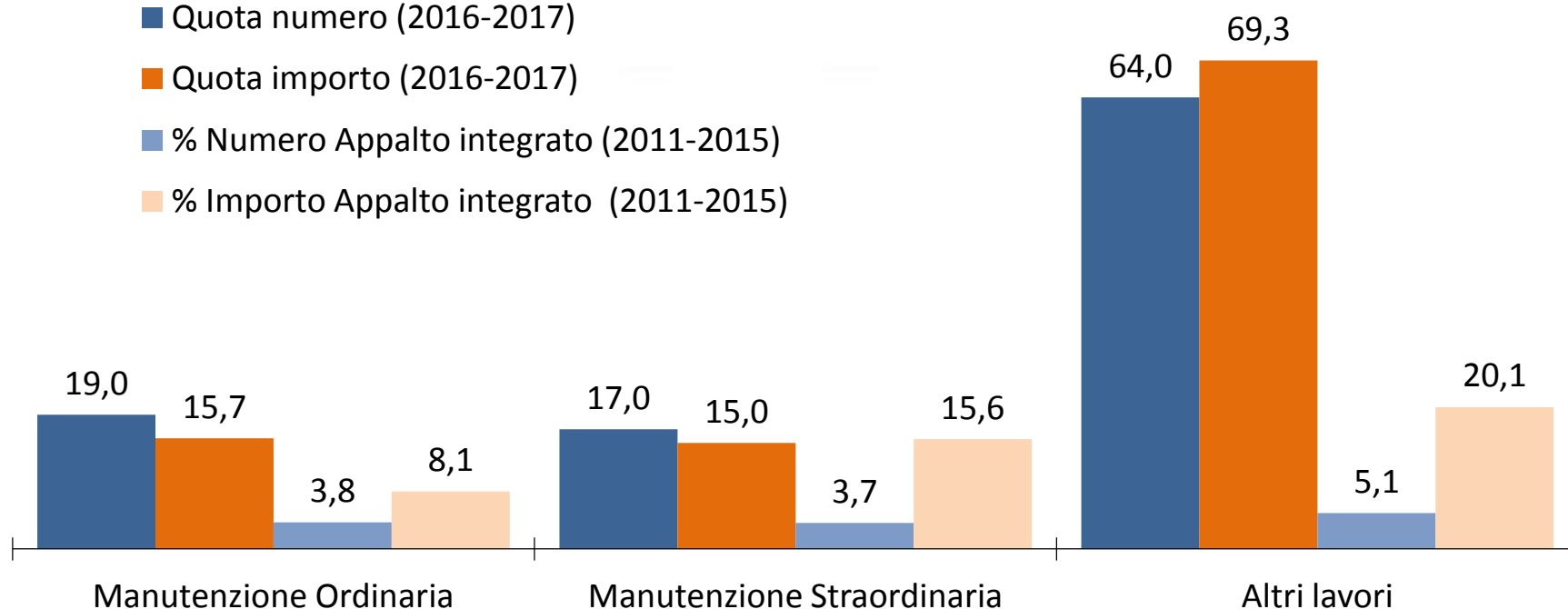
FEDERAZIONE  
ARCHITETTI  
PUBBLICISTI  
PROFESSIONISTI  
ECONOMISTI  
TOSCANI  
ASSOCIAZIONE  
REGIONALE  
ARCHITETTI  
PUBBLICISTI  
PROFESSIONISTI  
ECONOMISTI  
TOSCANI



IRPET  
Istituto Regionale  
Programmazione  
Economica  
della Toscana

## Quota numero e importo delle procedure per **tipologia di lavoro**

- Quota numero (2016-2017)
- Quota importo (2016-2017)
- % Numero Appalto integrato (2011-2015)
- % Importo Appalto integrato (2011-2015)





UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI  
FIRENZE  
DSG  
DIPARTIMENTO DI  
SCIENZE GIURIDICHE



FONDAZIONE per la  
FORMAZIONE FORENSE  
dell'ORDINE degli  
AVVOCATI & FIRENZE  
SCUOLA FIRENZE

SOCIETÀ TOSCANA DEGLI AVVOCATI AMMINISTRATIVISTI



## Subappalto (Art. 105, co. 2-5-6)

- Sul territorio nazionale si registra in media un valore pari al 12% dell'incidenza dell'importo subappaltato, linearmente decrescente in relazione alla classe di importo delle procedure analizzate (dal 15,6% delle procedure tra 40mila Euro e 150mila Euro al 3,3% delle procedure di importo superiore alla soglia comunitaria)
- Il numero medio di imprese subappaltatrici è pari a 2 per il complesso dei lavori pubblici e naturalmente crescente nell'importo della procedura (da 1,5 a 8).
- Il subappalto ricorre in corrispondenza di procedure caratterizzate da più bassi ribassi di aggiudicazione e una maggiore partecipazione da parte delle imprese.
- Le procedure con subappalto registrano maggiore incidenza e maggior dimensione sia degli scostamenti di tempo che di quelli di importo.



ANCE | TOSCANA



Confederazione Nazionale  
dell'Artigianato e delle Piccole  
e Medie Imprese  
CNA Toscana

Fondazione  
Architetti  
Firenze

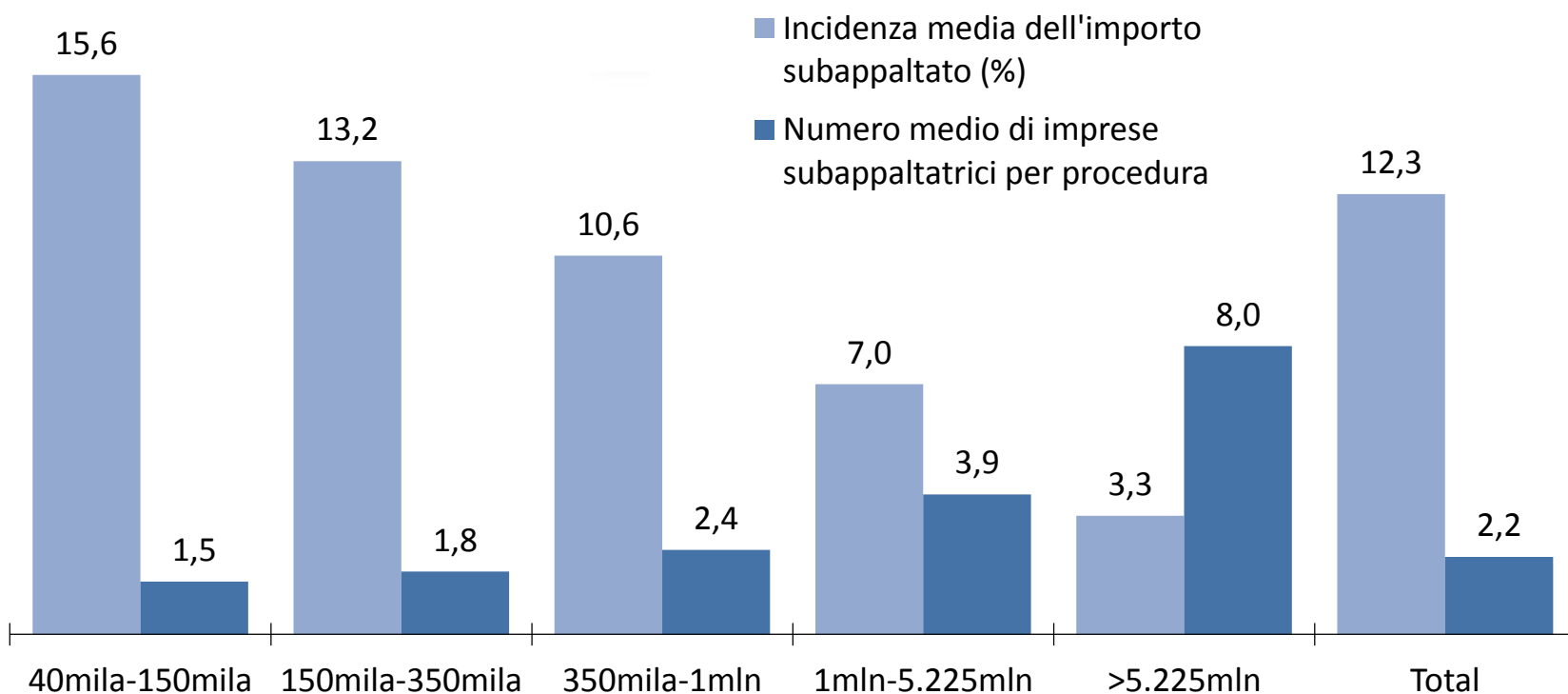


FEDERAZIONE  
ARCHITETTI  
PROMOTORI  
PROFESIONISTI  
CONSERVATORI  
TOSCANI



IRPET  
Istituto Regionale  
Programmazione  
Economica  
della Toscana

## Incidenza del subappalto per singolo lavoro pubblico







UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI  
FIRENZE  
DSG  
DIPARTIMENTO DI  
SCIENZE GIURIDICHE



FONDAZIONE per la  
FORMAZIONE FORENSE  
dell'ORDINE degli  
AVVOCATI & FIRENZE  
SCUOLA FIRENZE

SOCIETÀ TOSCANA DEGLI AVVOCATI AMMINISTRATIVISTI  
aderente



## Subappalto (Art. 105, co. 2-5-6)

- Sul territorio nazionale si registra in media un valore pari al 12% dell'incidenza dell'importo subappaltato, linearmente decrescente in relazione alla classe di importo delle procedure analizzate (dal 15,6% delle procedure tra 40mila Euro e 150mila Euro al 3,3% delle procedure di importo superiore alla soglia comunitaria)
- Il numero medio di imprese subappaltatrici è pari a 2 per il complesso dei lavori pubblici e naturalmente crescente nell'importo della procedura (da 1,5 a 8).
- Il subappalto ricorre in corrispondenza di procedure caratterizzate da più bassi ribassi di aggiudicazione e una maggiore partecipazione da parte delle imprese.
- Le procedure con subappalto registrano maggiore incidenza e maggior dimensione sia degli scostamenti di tempo che di quelli di importo.



ANCE | TOSCANA



Confederazione Nazionale  
dell'Artigianato e delle Piccole  
e Medie Imprese  
CNA Toscana

Fondazione  
Architetti  
Firenze



FEDERAZIONE  
ARCHITETTI  
PUBBLICISTI  
PROFESIONISTI  
CONSERVATORI  
TOSCANI



IRPET  
Istituto Regionale  
Programmazione  
Economica  
della Toscana

## Performances di procedure di lavori pubblici con subappalto vs senza subappalto

■ Percentuale ribasso d'aggiudicazione

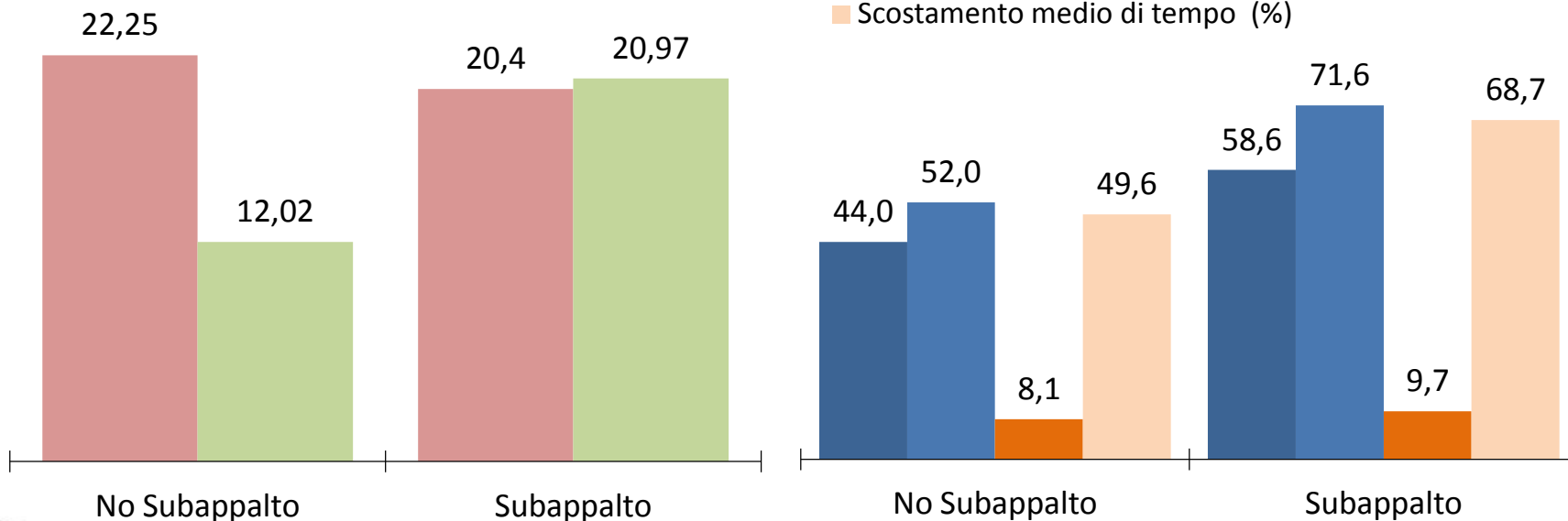
■ Numero imprese partecipanti

■ Incidenza scostamenti di importo (%)

■ Incidenza scostamenti di tempo (%)

■ Scostamento medio di importo (%)

■ Scostamento medio di tempo (%)



Quota-importo del totale delle aggiudicazioni rappresentata da aggiudicazioni che hanno registrato almeno il 25% dell'importo subappaltato, per regione

