



IRPET Istituto Regionale
Programmazione
Economica
della Toscana

Venezia | 17 Dicembre 2021

Gli investimenti pubblici locali negli scenari del PNRR

Giuseppe Francesco Gori, Patrizia Lattarulo

IV CONVEGNO NAZIONALE DI CONTABILITÀ PUBBLICA

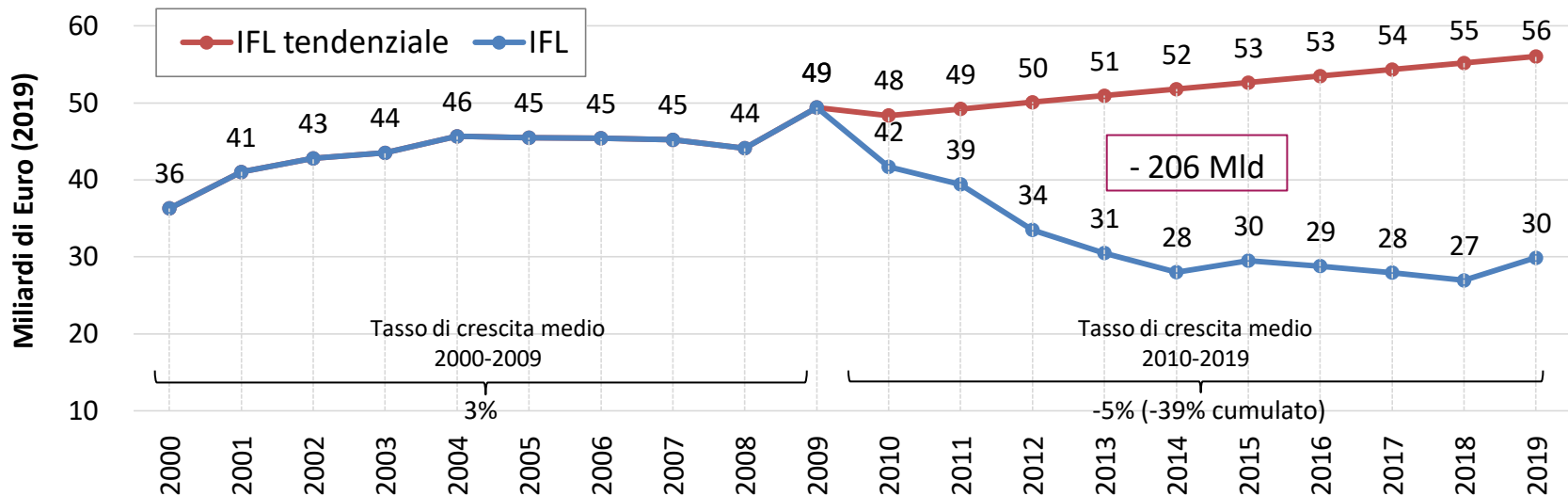
*Il comune nella finanza globale:
i conti pubblici nel “front office” dello Stato alla prova del NGUE*

Indice

1. I mancati investimenti del passato decennio
2. Il PNRR
3. Le misure di accompagnamento al PNRR

I mancati investimenti del passato decennio

IFL netti prezzi 2019

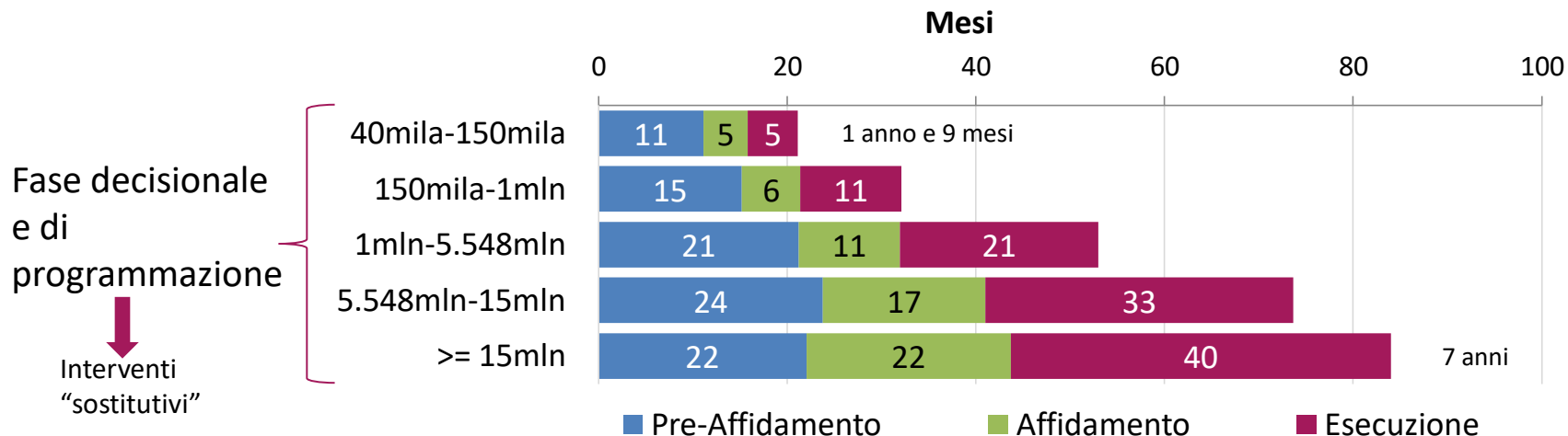


Negli ultimi dieci anni **il perimetro di azione della PA** si è diretto in modo significativo, a tutti i livelli dell'amministrazione. La crisi economica e i suoi conflitti sociali assieme alla bassa credibilità della PA, da un lato, e l'obiettivo di rigore finanziario e controllo del debito pubblico, dall'altro, hanno portato all'**impoverimento** di risorse finanziarie e umane a tutti i livelli dell'amministrazione.

Gli enti territoriali vengono sottoposti **al Patto di Stabilità Interno**, a cui si aggiungono una serie di **tagli e vincoli** sulle singole voci di spesa, che costringono l'azione dell'amministrazione (tra queste il personale ma anche la formazione ...).

Le criticità strutturali dei lavori pubblici in Italia: I tempi dei lavori (lotti)

Durata media delle fasi di realizzazione delle procedure di lavori pubblici italiani (lotti) per classe di importo. Media degli anni 2012-2021



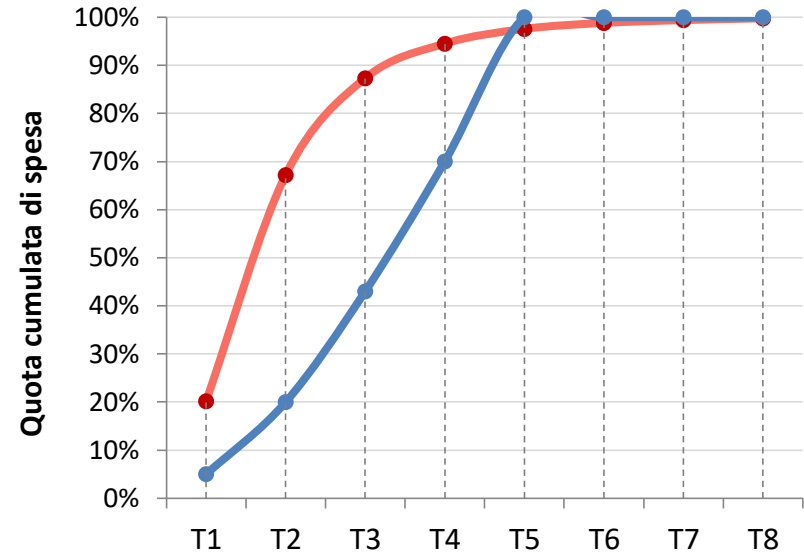
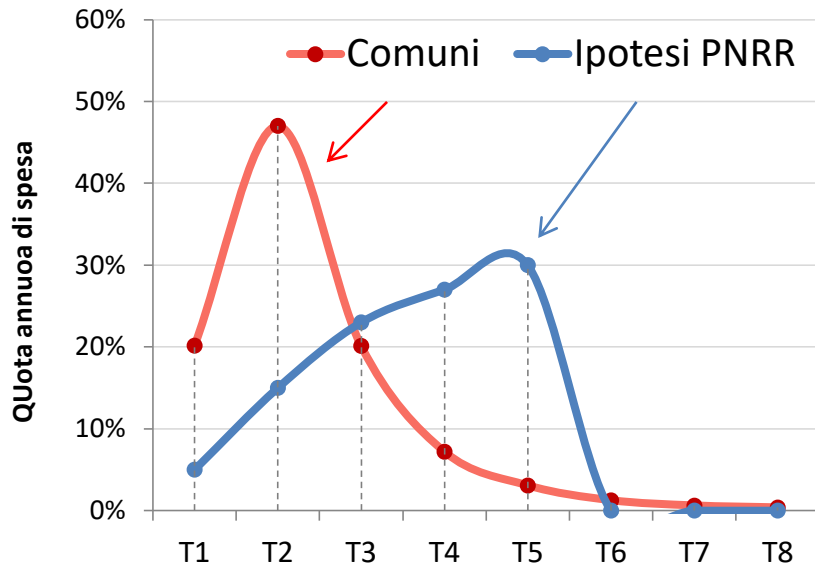
Fonte: Elaborazione Irpet su dati ANAC

Per un singolo lotto di importo superiore ai 15 milioni di Euro, occorrono, ad esempio, mediamente sette anni, dall'affidamento della progettazione all'ultimazione dei lavori. La fase di progettazione rappresenta una quota consistente della durata complessiva. I tempi medi riferiti all'opera risulterebbero addirittura più lunghi >15ml= 11anni e 4 mesi

Il ruolo importante dei comuni nell'attuazione del PNRR, piccoli lavori e rapida capacità di attivazione locale

Il profilo di spesa dei lavori pubblici dei comuni

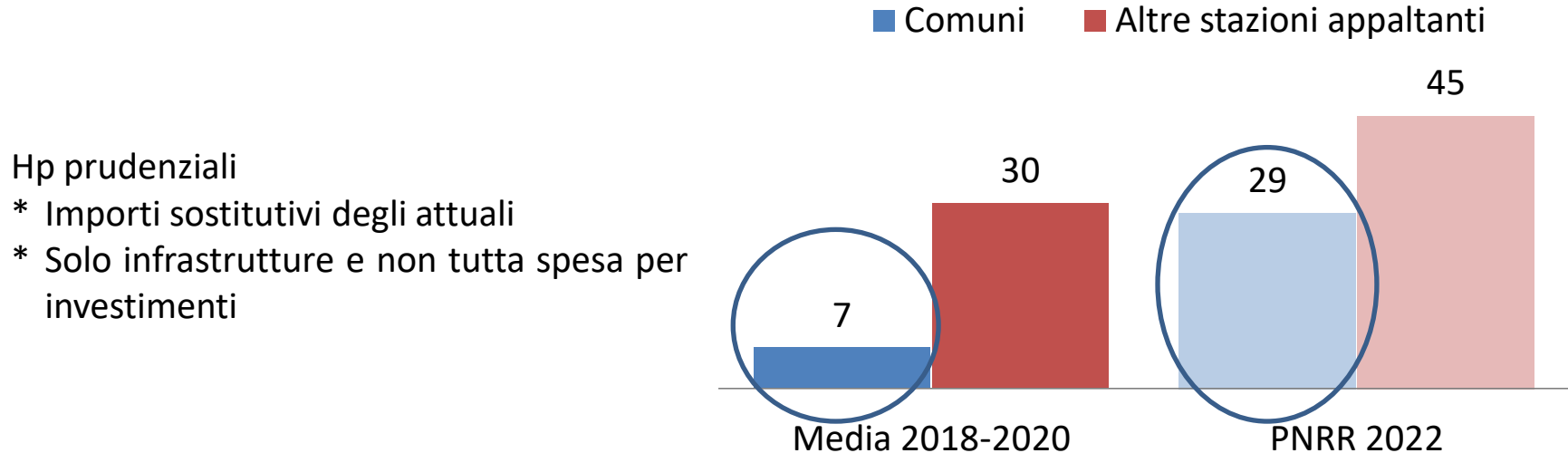
Simulazione del profilo di spesa medio associato alle procedure di lavori pubblici avviate nel triennio 2018-2020.
Spesa annua e cumulata (%)



Data l'evoluzione temporale riscontrata nel passato, se le procedure venissero avviate nel 2022 (pubblicazione bando/avviso), nei 5 anni potrebbe arrivare a conclusione il 95% dei lavori.

Il PNRR un cambio di scala per le amministrazioni. L'avvio delle procedure nel 2022

Valore delle procedure di lavori pubblici avviate dalle stazioni appaltanti italiane e valore delle procedure corrispondente alle risorse previste dal PNRR imputato al 2022. Miliardi di Euro



Hp prudenziali

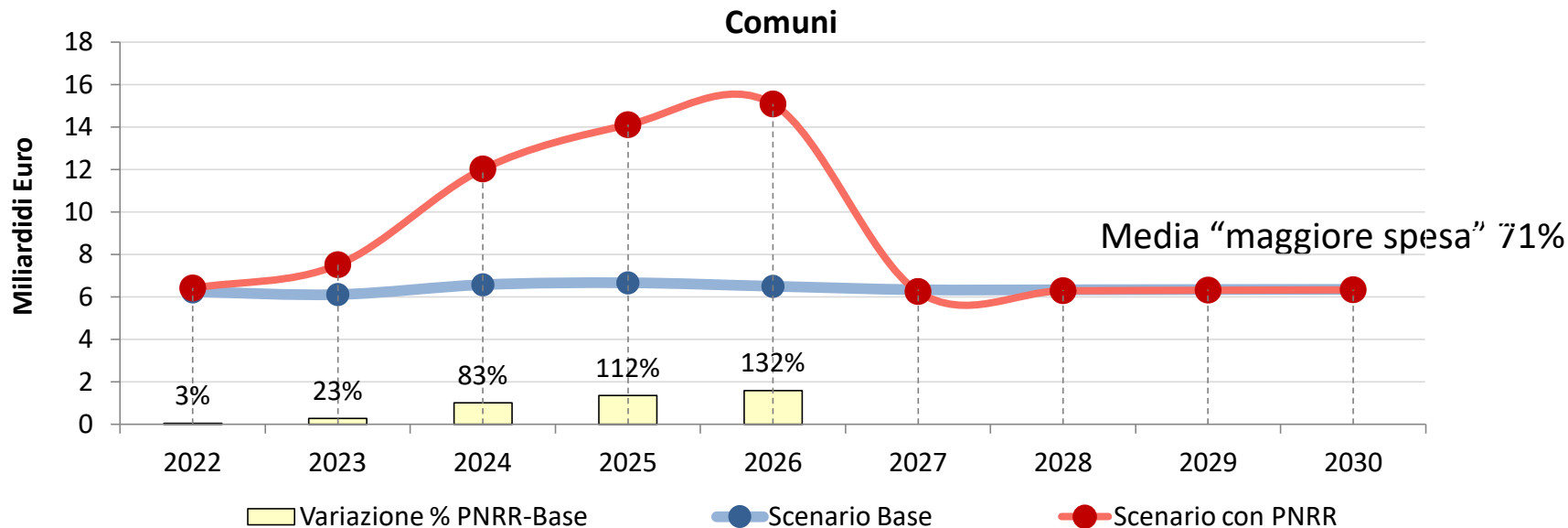
- * Importi sostitutivi degli attuali
- * Solo infrastrutture e non tutta spesa per investimenti

Si dovrebbero avviare procedure su lavori pubblici pari a 29 mld, contro i 7 medi degli anni precedenti.

Il PNRR un cambio di scala per le amministrazioni. L'attuazione

Ricostruzione del flusso di spesa "base" e "con PNRR" Ipotesi tutte le procedure PNRR avviate nel 2022

Simulazione del flusso di spesa "base" e "PNRR" per le stazioni appaltanti comunali. Spesa annua in miliardi di Euro e differenza in termini percentuali tra i due profili

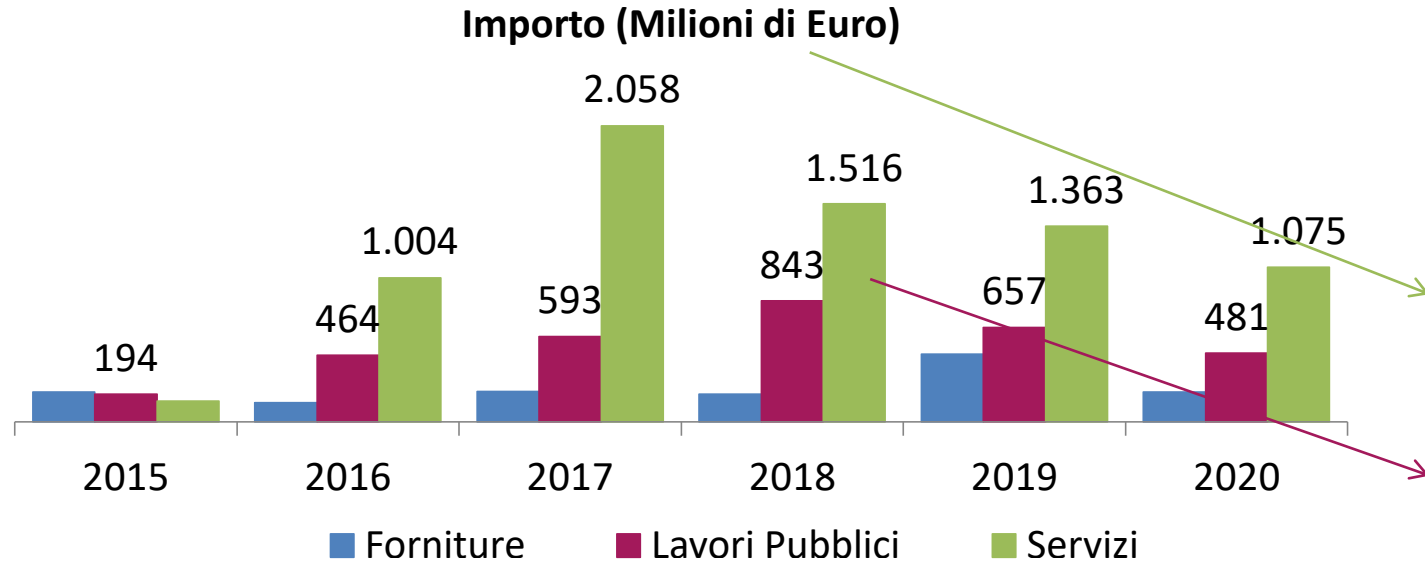


Proiezione di
quanto fatto negli
anni precedenti

Profilo di attuazione
previsto dal Pnrr

Competenze e centralizzazione della committenza. La frammentazione delle stazioni appaltanti

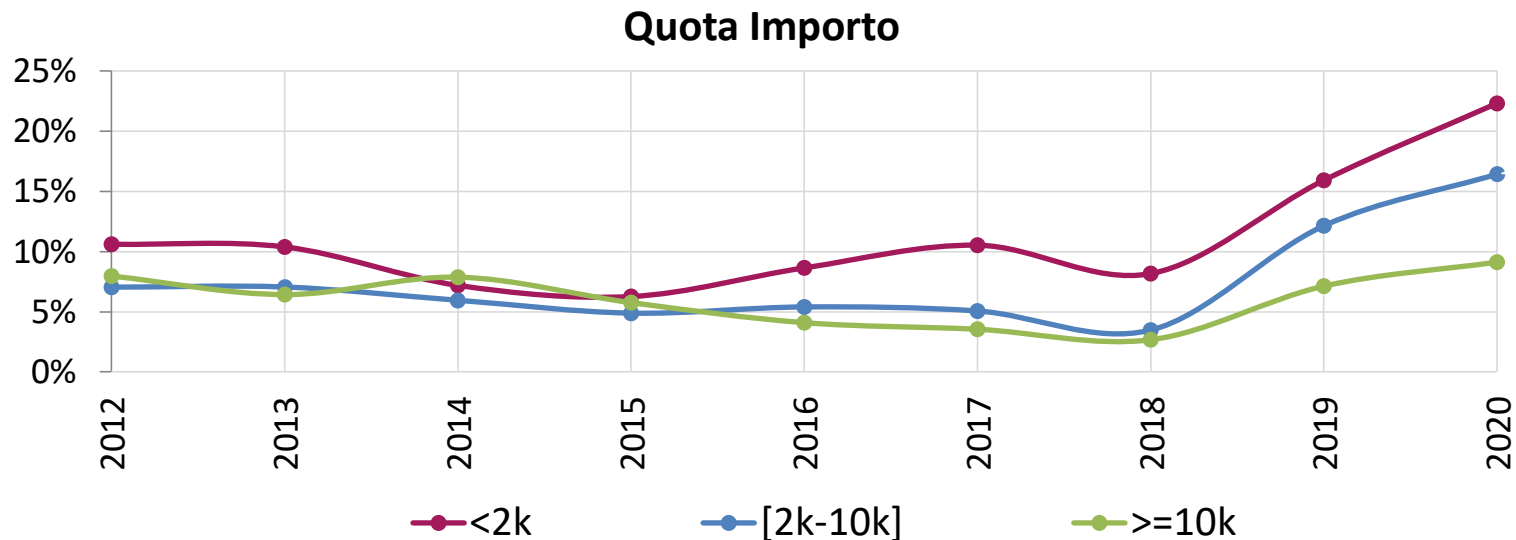
Le Centrali Uniche di Committenza Intercomunali. Importo delle procedure di Accordo Quadro avviate da CUC per tipo di contratto. Anni 2015-2020. Italia



Centralizzazione introdotta dal Codice del 2016 e superata dal dl semplificazioni -> Appena possibile gli enti preferiscono interrompere le collaborazioni e riprendere a lavorare in modo autonomo

Semplificazione delle procedure, crescono gli affidamenti diretti

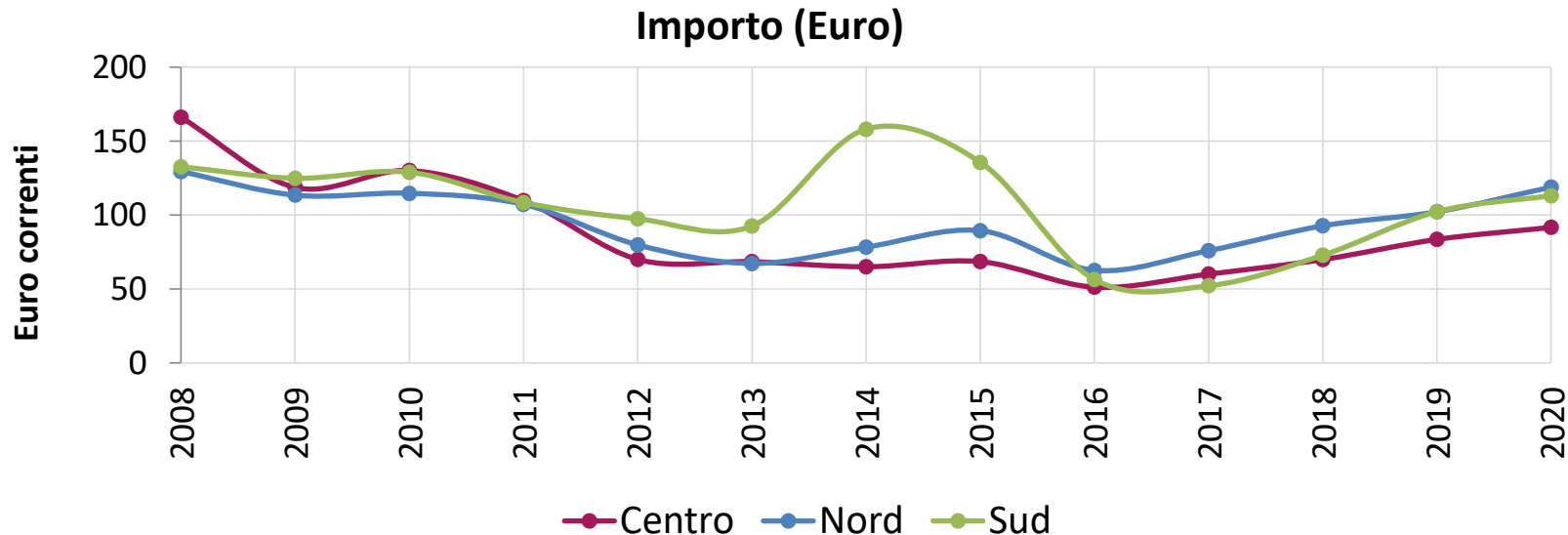
Comuni. Quota importo affidamenti diretti. Anni 2008-2020



La semplificazione delle procedure traina la ripresa dei lavori dei comuni.
Il valore di questi affidamenti incide comprensibilmente di più sulla commessa dei piccoli e medio-piccoli comuni.

Gli affidamenti diretti crescono nelle regioni del sud

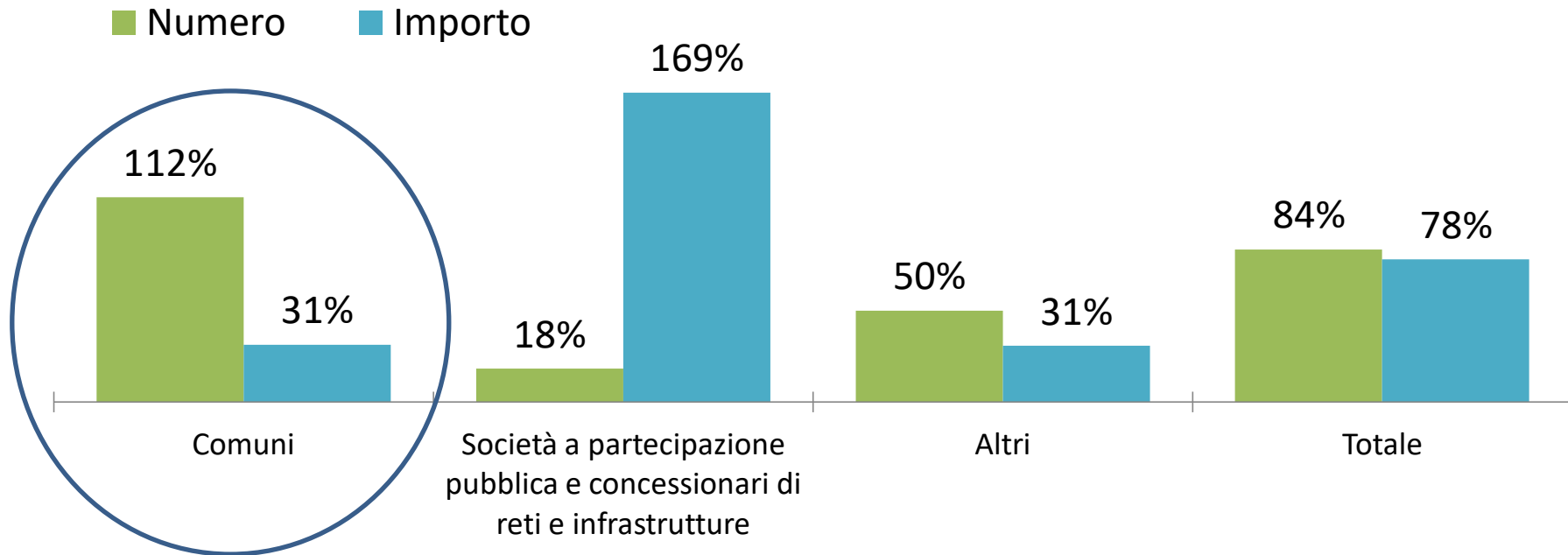
Comuni. Importo pro-capite per area territoriale. Anni 2008-2020



Dal 2018 si è assistito ad una progressiva ripresa dei volumi di procedure su tutto il territorio nazionale. Tasso di crescita medio **nel mezzogiorno** è più alto del centro nord (oltre il 20% contro il 15 degli alti comparti territoriali) e oggi la **quota importo degli affidamenti è pari al 30/35%**.

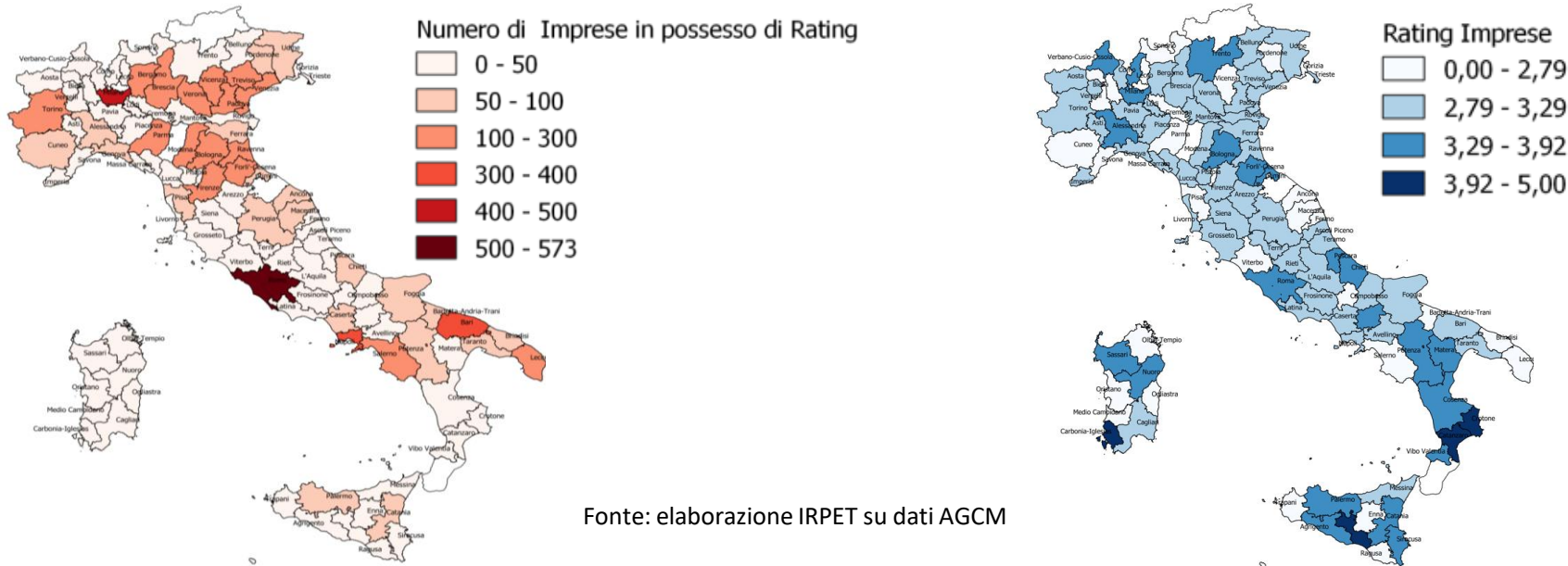
Nuove progettazioni a confermare le prospettive positive. Servizi di progettazione

Variazione % numero e importo 2019-2020 per tipologia di stazione appaltante



La qualificazione delle stazioni appaltanti. Il sistema delle certificazioni, il rating di legalità

Numero di imprese in possesso del rating di legalità e media del punteggio (2018). Province Italiane



Sono circa 7.200 le imprese che, al 2018, risultano in possesso del rating di legalità. In media, nel periodo 2016-2018, le imprese con rating hanno rappresentato circa l'8% delle imprese aggiudicatrici.

L'aggiudicazione a imprese in possesso della certificazione comporta un effetto quantificabile in una riduzione del 23% (20 giorni su 86) della durata della fase di attraversamento che va dall'aggiudicazione all'inizio esecuzione.



IRPET Istituto Regionale
Programmazione
Economica
della Toscana

Venezia | 17 Dicembre 2021

Gli investimenti pubblici locali negli scenari del PNRR

Giuseppe Francesco Gori, Patrizia Lattarulo

IV CONVEGNO NAZIONALE DI CONTABILITÀ PUBBLICA

*Il comune nella finanza globale:
i conti pubblici nel “front office” dello Stato alla prova del NGUE*