



Codice dei Contratti e Sblocca Cantieri

Criticità e prospettive di riforma

*Il mercato del procurement in tempi di
crisi economica e riforme*

Giuseppe Gori

Firenze venerdì 28 giugno 2019 ore 9⁰⁰ - 14⁰⁰

Università di Firenze, Polo delle Scienze Sociali, Via delle Pandette n.9, Aula Magna | Edificio D6



UNIVERSITÀ
DEGLI STUDI
FIRENZE
DSG
DIPARTIMENTO DI
SCIENZE GIURIDICHE



FONDAZIONE per la
FORMAZIONE FORENSE
dell'ORDINE degli
AVVOCATI FIRENZE
SCUOLA FIRENZE

SOCIETÀ TOSCANA DEGLI AVVOCATI AMMINISTRATIVISTI



Indice della presentazione

La dimensione di **efficienza** nel mercato del procurement:

- La durata delle fasi del ciclo di vita del contratto
- Scostamenti di importo e di tempo
- Una misura del risparmio totale per le stazioni appaltanti

La **congiuntura**, alla luce dei recenti interventi di riforma (D. Lgs 50/2016 e 56/2017):

- Il rallentamento e la ripresa dell'attività amministrativa e della domanda di lavori pubblici
- Centralizzazione della committenza e aggregazione delle stazioni appaltanti

Evidenze empiriche a supporto dell'analisi di impatto del **DL 32/2019** :

- Procedura di scelta del contraente e criterio di aggiudicazione
- Inversione procedimentale
- Appalto integrato
- Subappalto



ANCE | TOSCANA





UNIVERSITÀ
DEGLI STUDI
FIRENZE
DSG
DIPARTIMENTO DI
SCIENZE GIURIDICHE



FONDAZIONE per la
FORMAZIONE FORENSE
dell'ORDINE degli
AVVOCATI di FIRENZE
SCUOLA FIRENZE

SOCIETÀ TOSCANA DEGLI AVVOCATI AMMINISTRATIVISTI



- Gli anni recenti hanno visto il sovrapporsi di una pluralità di interventi che condividono l'obiettivo di produrre un efficientamento della spesa pubblica producendone, in molti casi un mero contenimento.
- In questo quadro, la complessità e la pervasività degli interventi di riforma nel mercato del procurement, che rappresenta circa un terzo della spesa pubblica e da cui transita la totalità della spesa pubblica per investimenti hanno rappresentato un ulteriore fattore di freno producendo, nella congiuntura, effetti di segno opposto a quelli desiderati e necessari per massimizzare l'efficacia della spesa infrastrutturale.
- Tuttavia, alcuni degli elementi di novità introdotti possono essere giudicati positivamente in relazione agli obiettivi di efficientamento preposti, al netto delle difficoltà di attuazione e di assimilazione.



ANCE | TOSCANA



Confederazione Nazionale
dell'Artigianato e delle Piccole
e Medie Imprese
CNA Toscana

Fondazione
Architetti
Firenze



FEDERAZIONE
ARCHITETTI
PUBBLICISTI
PROFESIONISTI
CONSPICUATI
TOSCANI
ASSOCIAZIONE
ARCHITETTI
PUBBLICISTI
PROFESIONISTI
CONSPICUATI
TOSCANI





UNIVERSITÀ
DEGLI STUDI
FIRENZE
DSG
DIPARTIMENTO DI
SCIENZE GIURIDICHE



FONDAZIONE per la
FORMAZIONE FIRENZE
dell'ORDINE degli
AVVOCATI & FIRENZE
SCUOLA FIRENZE



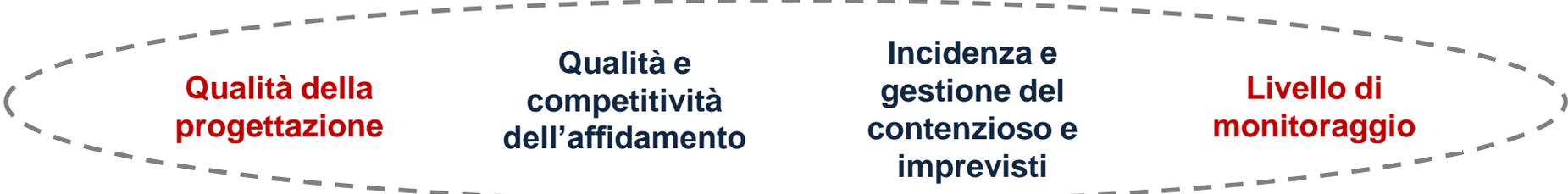
Regolazione e vigilanza

**Assetti di governo. Impianto federalista,
livello di centralizzazione della committenza**

**Quadro normativo e
procedurale**

**Esperienza e
competenza della
stazione appaltante**

**Caratteristiche del sistema
delle imprese**



**Lunghezza delle fasi di
progettazione e affidamento**

**Risparmi in fase di
gara**

**Incidenza e dimensione degli
aggiustamenti post-affidamento:
Ritardi, Maggiori costi**





UNIVERSITÀ
DEGLI STUDI
FIRENZE
DSG
DIPARTIMENTO DI
SCIENZE GIURIDICHE



FONDAZIONE per la
FORMAZIONE FORENSE
dell'ORDINE degli
AVVOCATI & FIRENZE
SCUOLA FIRENZE

SOCIETÀ TOSCANA DEGLI AVVOCATI AMMINISTRATIVISTI
aderente



La dimensione di efficienza nel mercato del procurement



ANCE | TOSCANA



Confederazione Nazionale
dell'Artigianato e delle Piccole
e Medie Imprese
CNA Toscana

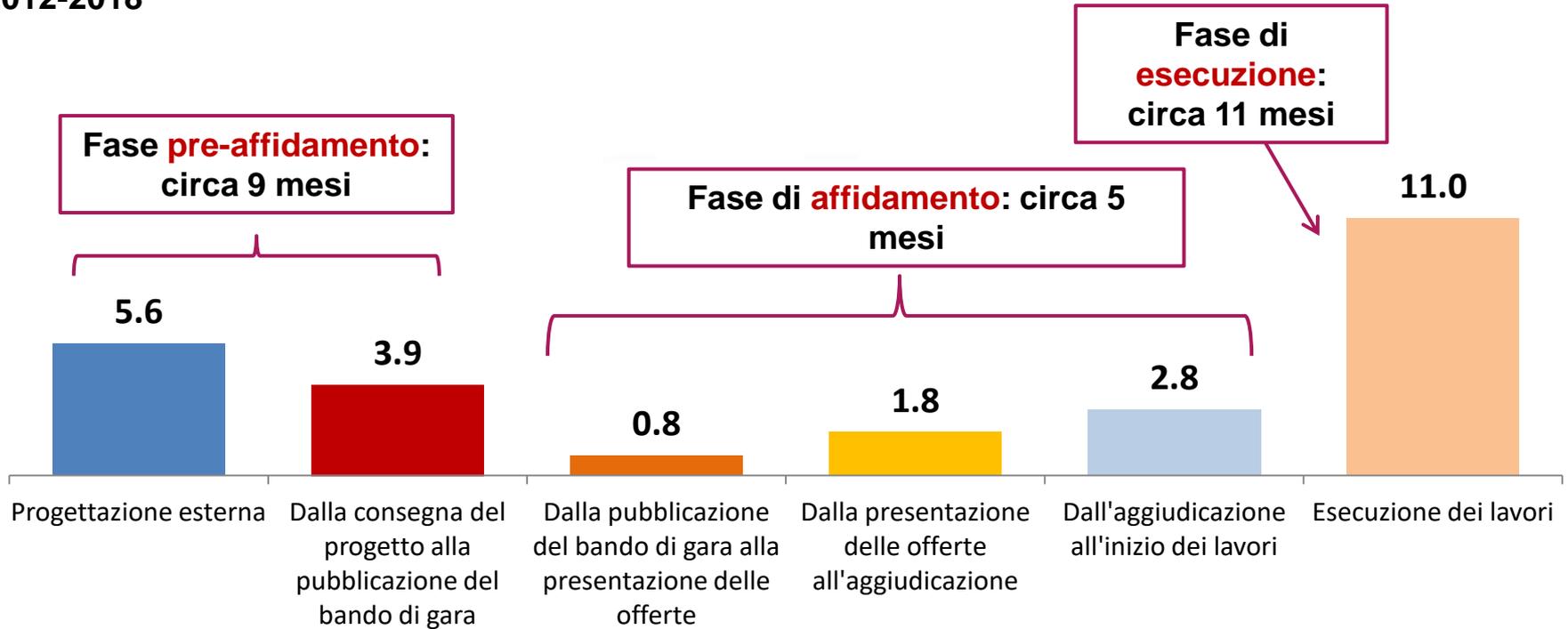
Fondazione
Architetti
Firenze



FEDERAZIONE
ARCHITETTI
PUBBLICISTI
PROFESIONISTI
CONSERVATORI
TOSCANI
ASSOCIAZIONE PER
L'AMBITO
PROFESIONISTICO
TOSCANO



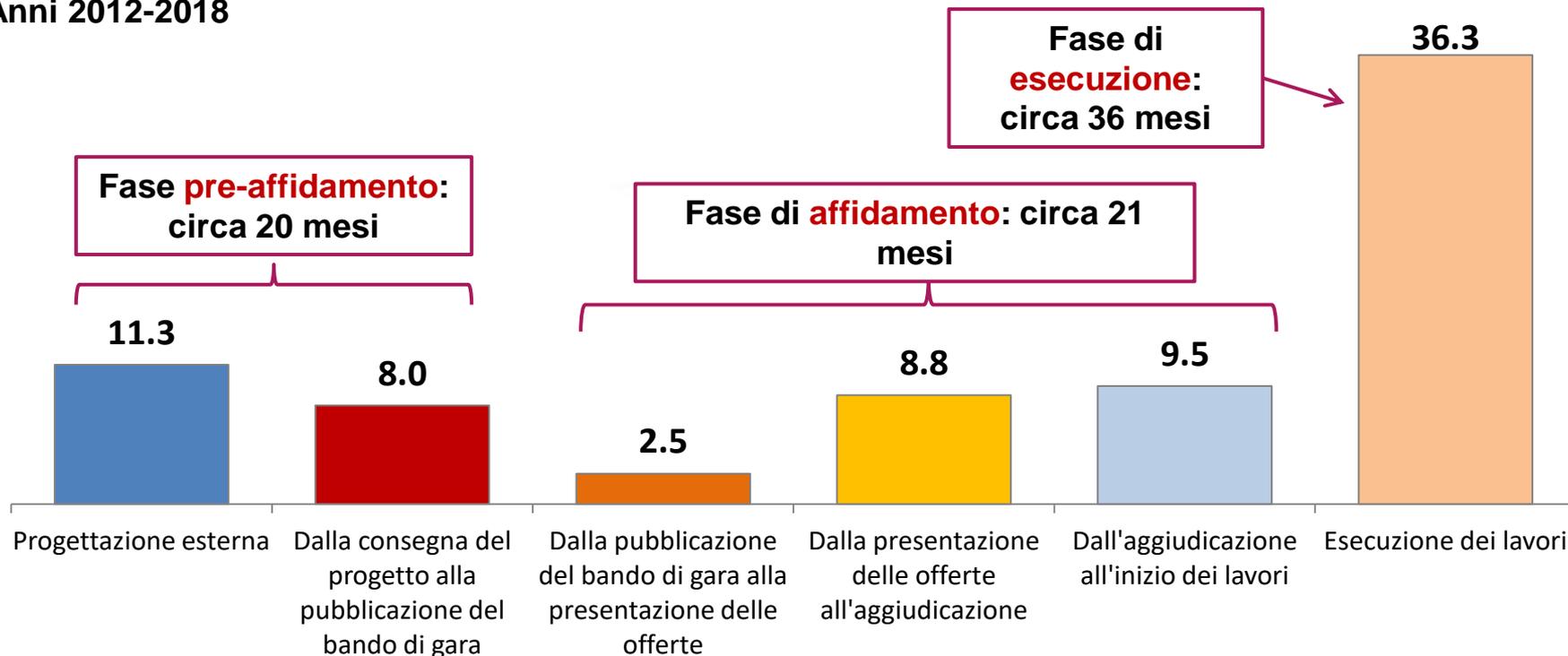
Tempi medi per fasi di vita dei progetti (mesi). Lavori pubblici di **importo ≥ 40 mila euro**. Anni 2012-2018



Fonte: elaborazione IRPET su dati ITACA – Osservatori Regionali Contratti Pubblici

Durata Media totale 2 anni :
1 anno di preparazione
1 anno di esecuzione

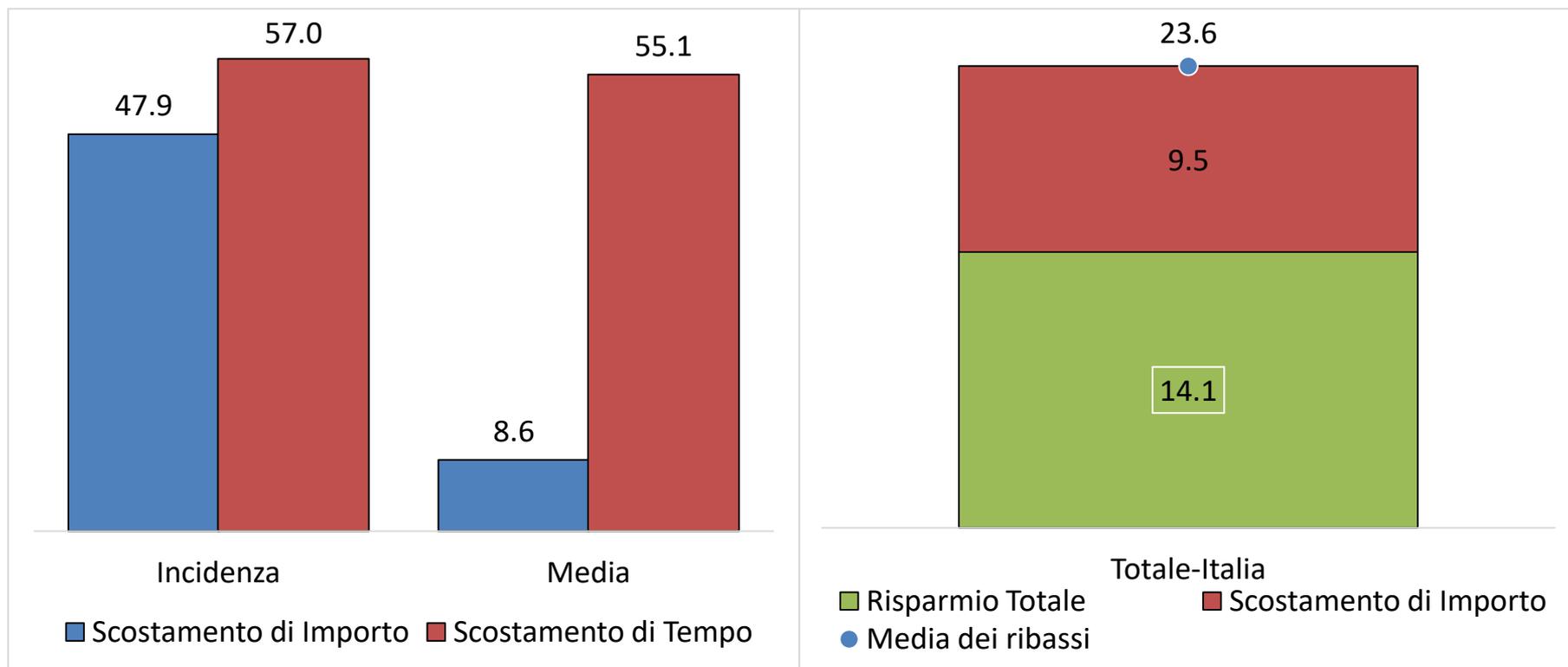
Tempi medi per fasi di vita dei progetti (mesi). Lavori pubblici di **importo \geq 5.225 Milioni di Euro**.
Anni 2012-2018



Fonte: elaborazione IRPET su dati ITACA –
Osservatori Regionali Contratti Pubblici

Durata Media totale 7,5 anni:
3,5 anni di preparazione
3 anni di esecuzione

Lavori Pubblici- Scostamenti di importo e di tempo



Fonte: elaborazione IRPET su dati ITACA – Osservatori Regionali Contratti Pubblici



UNIVERSITÀ
DEGLI STUDI
FIRENZE
DSG
DIPARTIMENTO DI
SCIENZE GIURIDICHE



FONDAZIONE per la
FORMAZIONE FORENSE
dell'ORDINE degli
AVVOCATI & FIRENZE
SCUOLA FIRENZE

SOCIETÀ TOSCANA DEGLI AVVOCATI AMMINISTRATIVISTI



La congiuntura e il (nuovo) Codice dei Contratti



ANCE | TOSCANA



Confederazione Nazionale
dell'Artigianato e delle Piccole
e Medie Imprese
CNA Toscana

Fondazione
Architetti
Firenze

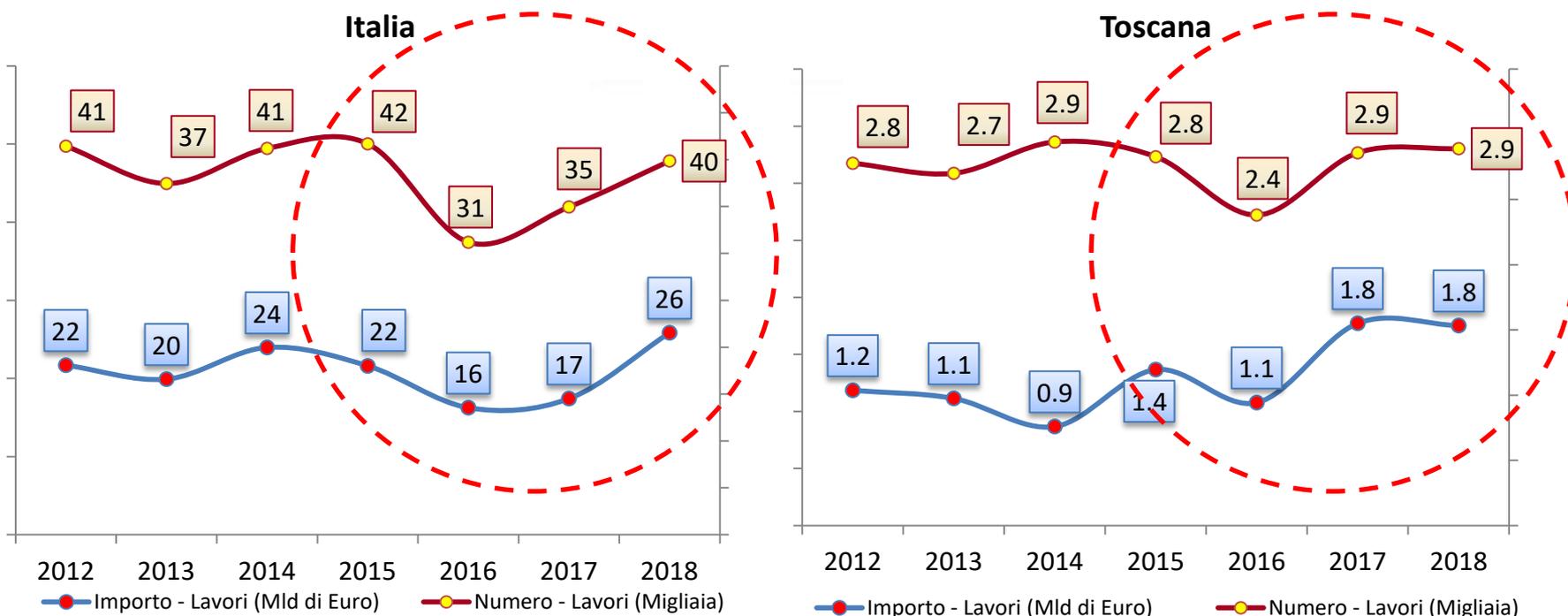


FEDERAZIONE
ARCHITETTI
PUBBLICISTI
PROFESSORI
CONSULENTI
TOSCANI
ASSOCIAZIONE
REGIONALE
PROFESSORI
ARCHITETTI
TOSCANI



La dinamica delle procedure avviate - Lavori Pubblici

Numero e Importo di procedure avviate (CIG perfezionati) di importo \geq 40.000 Euro. Anni 2012-2018



Fonte: elaborazione IRPET su dati ITACA – Osservatori Regionali Contratti Pubblici



UNIVERSITÀ
DEGLI STUDI
FIRENZE
DSG
DIPARTIMENTO DI
SCIENZE GIURIDICHE



FONDAZIONE per la
FORMAZIONE FORENSE
dell'ORDINE degli
AVVOCATI di FIRENZE
SCUOLA FIRENZE

SOCIETÀ TOSCANA DEGLI AVVOCATI AMMINISTRATIVISTI



Alcune conseguenze della riforma e del correttivo:

La domanda di lavori pubblici

- Il rallentamento dell'attività amministrativa e della domanda di lavori pubblici è stato generalizzato nel 2016 ma con intensità anche molto diverse tra aree del paese e tipologia di stazione appaltante
- La ripresa che registriamo nel 2017 e soprattutto 2018 è prevalentemente legata all'avvio di grandi opere nel Sud e nel Nord Italia, da parte di grandi imprese a partecipazione pubblica e concessionari
- Questi segnali di ripresa non sembrano dunque interessare in misura sostanziale il comparto degli enti locali e, in particolare, quello dei comuni



ANCE TOSCANA



Confederazione Nazionale
dell'Artigianato e delle Piccole
e Medie Imprese
CNA Toscana

Fondazione
Architetti
Firenze



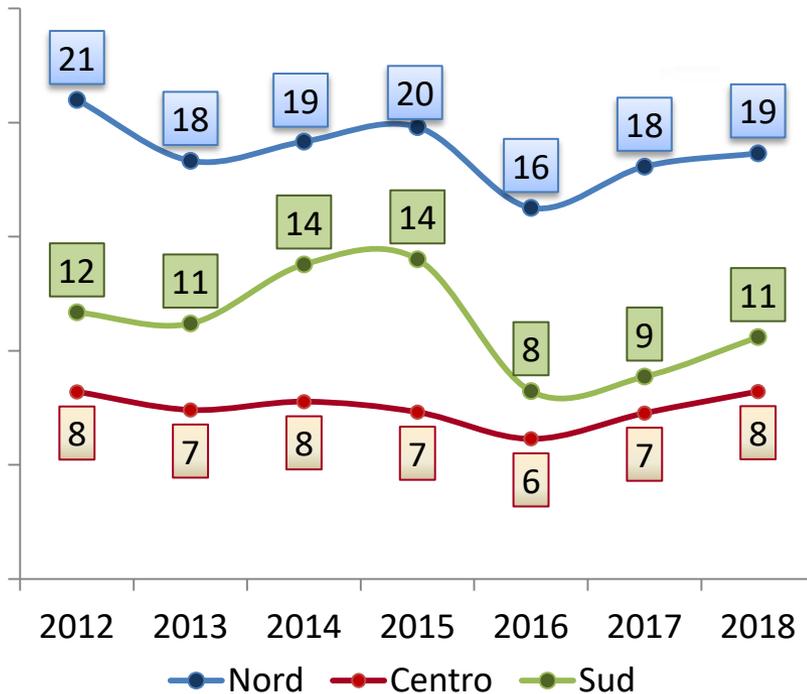
Ordine
Architetti
Firenze

FEDERAZIONE
ARCHITETTI
PUBBLICISTI
PROMOTORI
CONSERVATORI
TOSCANI
ASSOCIAZIONE
REGIONALE
TOSCANO-EMILIANA
DEI PERITI
EVALUATORI
EVALUATORI
EVALUATORI

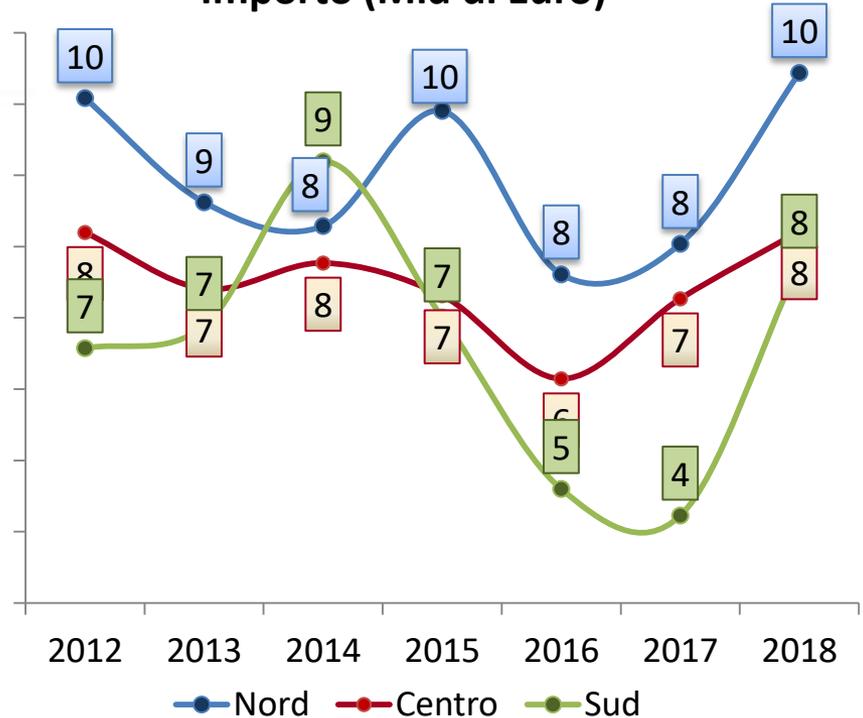


La dinamica delle procedure avviate - Lavori Pubblici

Numero (Migliaia)



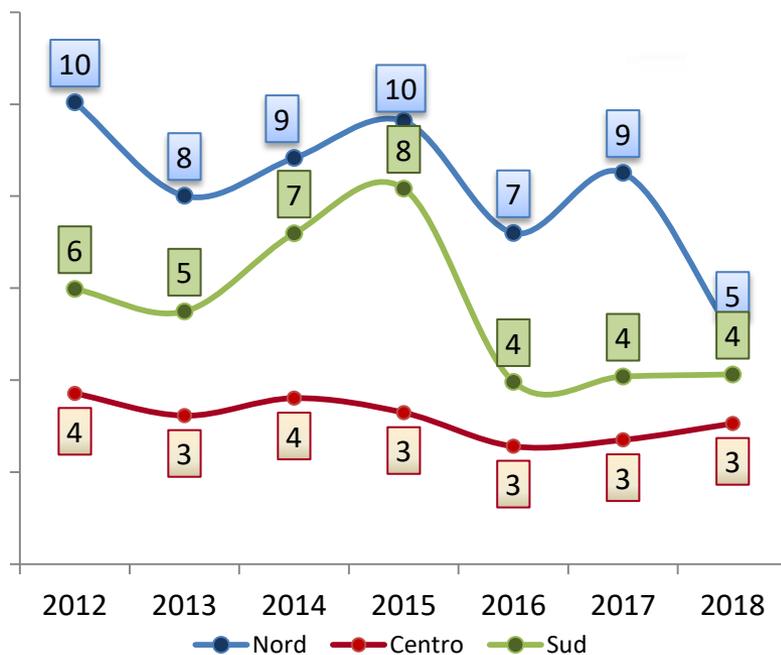
Importo (Mld di Euro)



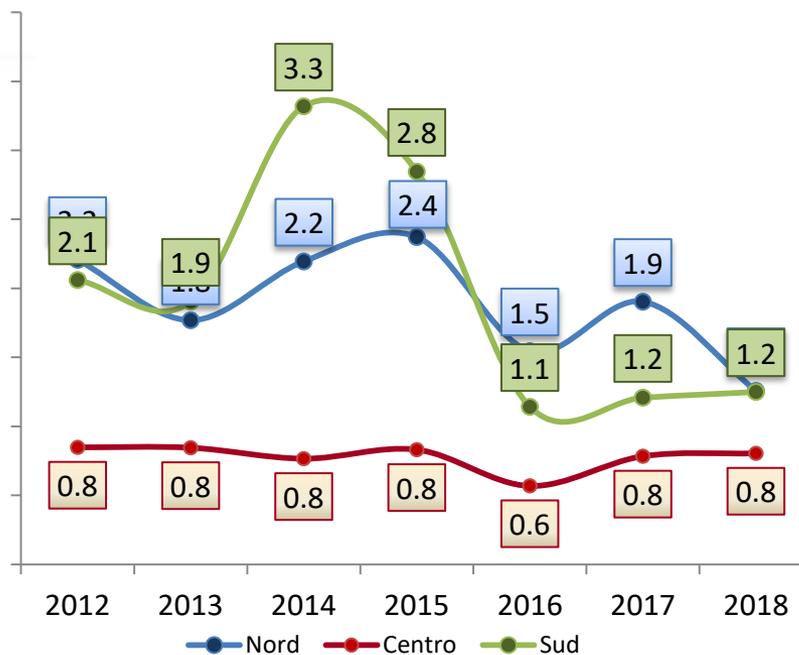
Fonte: elaborazione IRPET su dati ITACA – Osservatori Regionali Contratti Pubblici

COMUNI - La dinamica delle procedure avviate - Lavori Pubblici

Numero (Migliaia)



Importo (Mld di Euro)



Fonte: elaborazione IRPET su dati ITACA – Osservatori Regionali Contratti Pubblici



UNIVERSITÀ
DEGLI STUDI
FIRENZE
DSG
DIPARTIMENTO DI
SCIENZE GIURIDICHE



FONDAZIONE per la
FORMAZIONE FORENSE
dell'ORDINE degli
AVVOCATI & FIRENZE
SCUOLA FIRENZE

SOCIETÀ TOSCANA DEGLI AVVOCATI AMMINISTRATIVISTI



Alcune conseguenze della riforma e del correttivo: I processi di centralizzazione e aggregazione

- Negli ultimi anni si è registrata un'importante crescita della quota di domanda di lavori, servizi e forniture che passa per centrali di acquisto (Soggetti Aggregatori, Consip, Estar, CUC) e una corrispondente riduzione del ricorso agli affidamenti diretti
- Per **servizi e forniture** questo si è accompagnato a un incremento della dimensione media delle procedure, della media dei ribassi di aggiudicazione e del numero di imprese offerenti
- Per i **lavori pubblici** si è invece verificata una riduzione del ribasso e della partecipazione da parte delle imprese a sostanziale parità di dimensione media delle procedure
- Tuttavia, l'effetto dell'aggregazione delle stazioni appaltanti dei comuni non capoluogo sembra aver comportato effetti positivi sul volume delle procedure



ANCE | TOSCANA

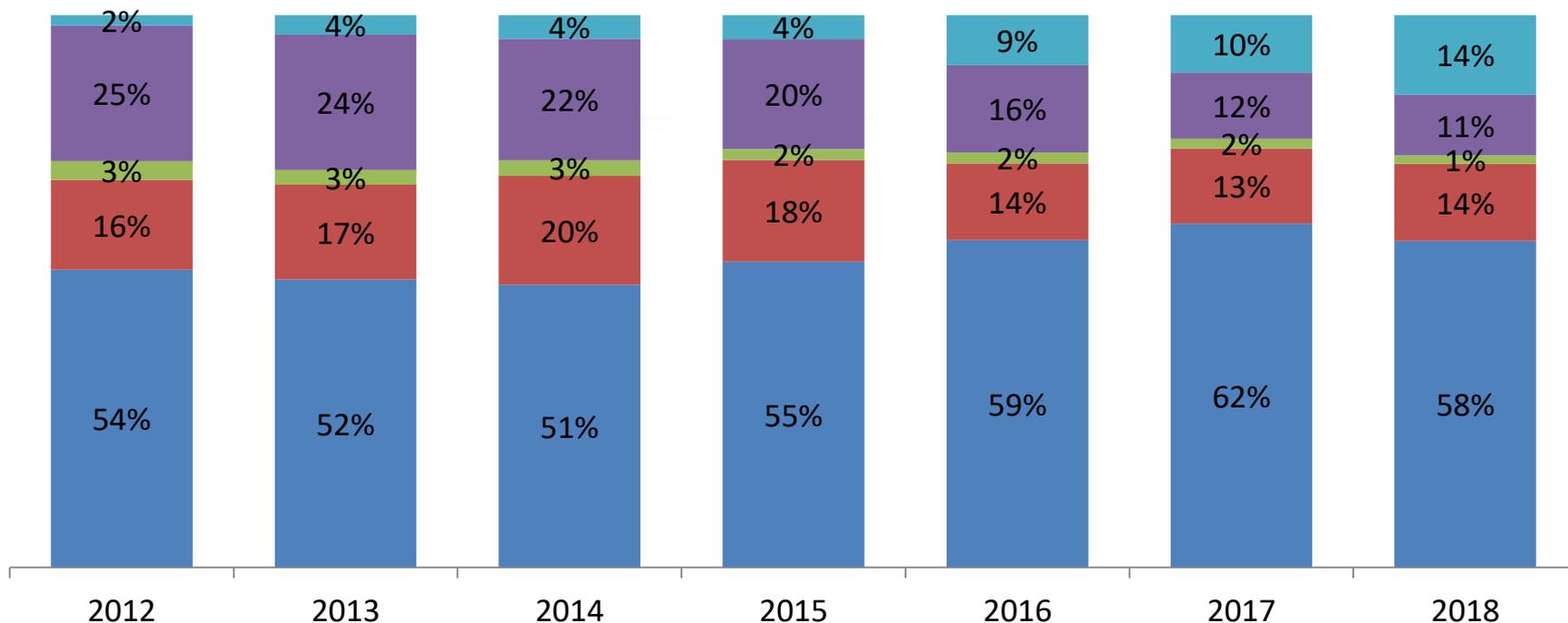
CNA
Confederazione Nazionale
dell'Artigianato e delle Piccole
e Medie Imprese
CNA Toscana

Fondazione
Architetti
Firenze

FEDERAZIONE
ARCHITETTI
PUBBLICISTI
PROFESSIONISTI
CONSERVATORI
TOSCANI



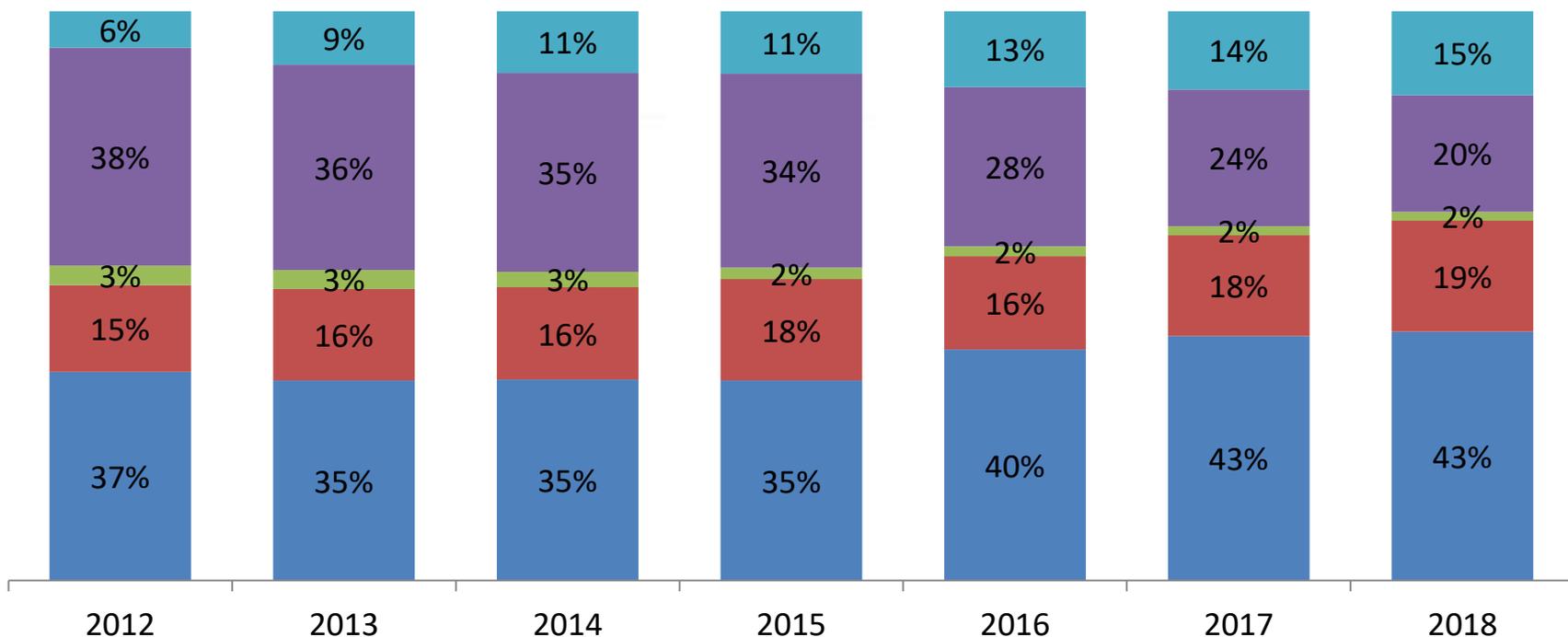
Lavori Pubblici – Numero per procedura di scelta del contraente



■ Procedura negoziata ■ Procedura aperta ■ Procedura ristretta ■ Affidamento diretto ■ Adesione

Fonte: elaborazione IRPET su dati ITACA – Osservatori Regionali Contratti Pubblici

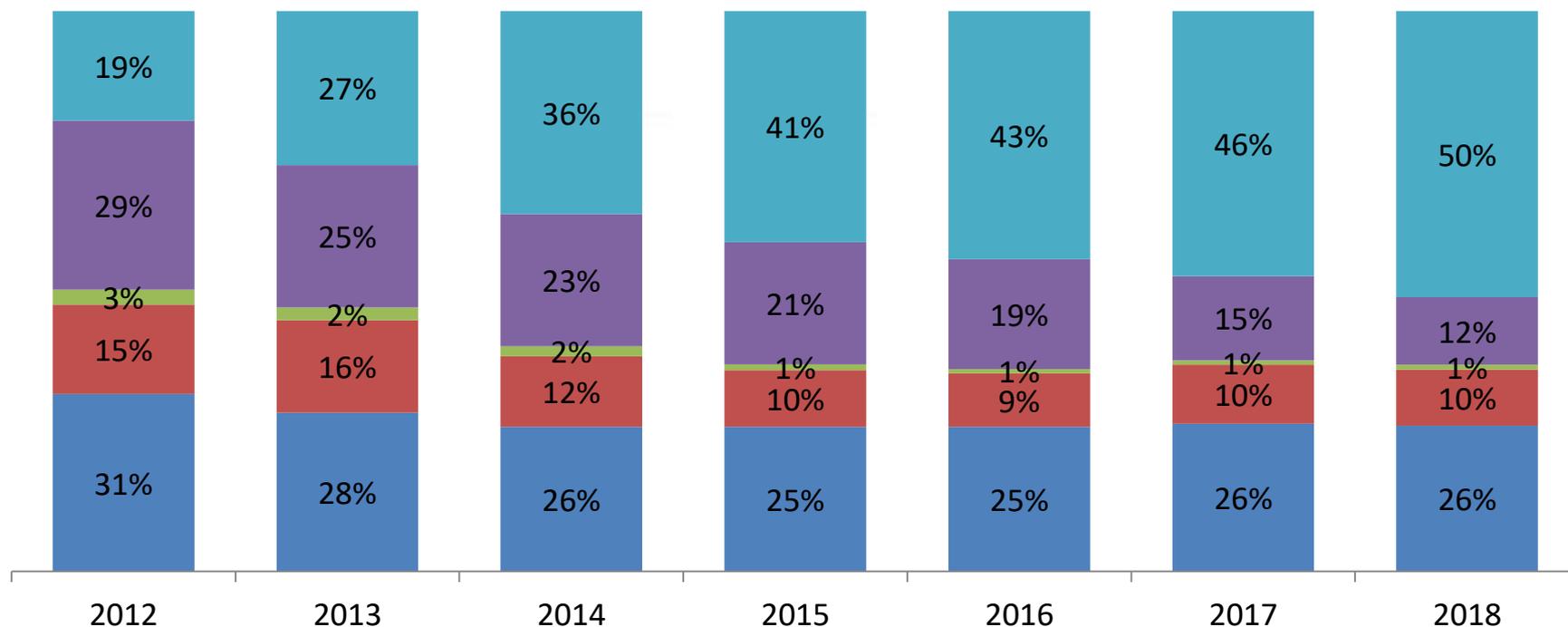
Servizi- Numero per procedura di scelta del contraente



■ Procedura negoziata ■ Procedura aperta ■ Procedura ristretta ■ Affidamento diretto ■ Adesione

Fonte: elaborazione IRPET su dati ITACA – Osservatori Regionali Contratti Pubblici

Forniture– Numero per procedura di scelta del contraente

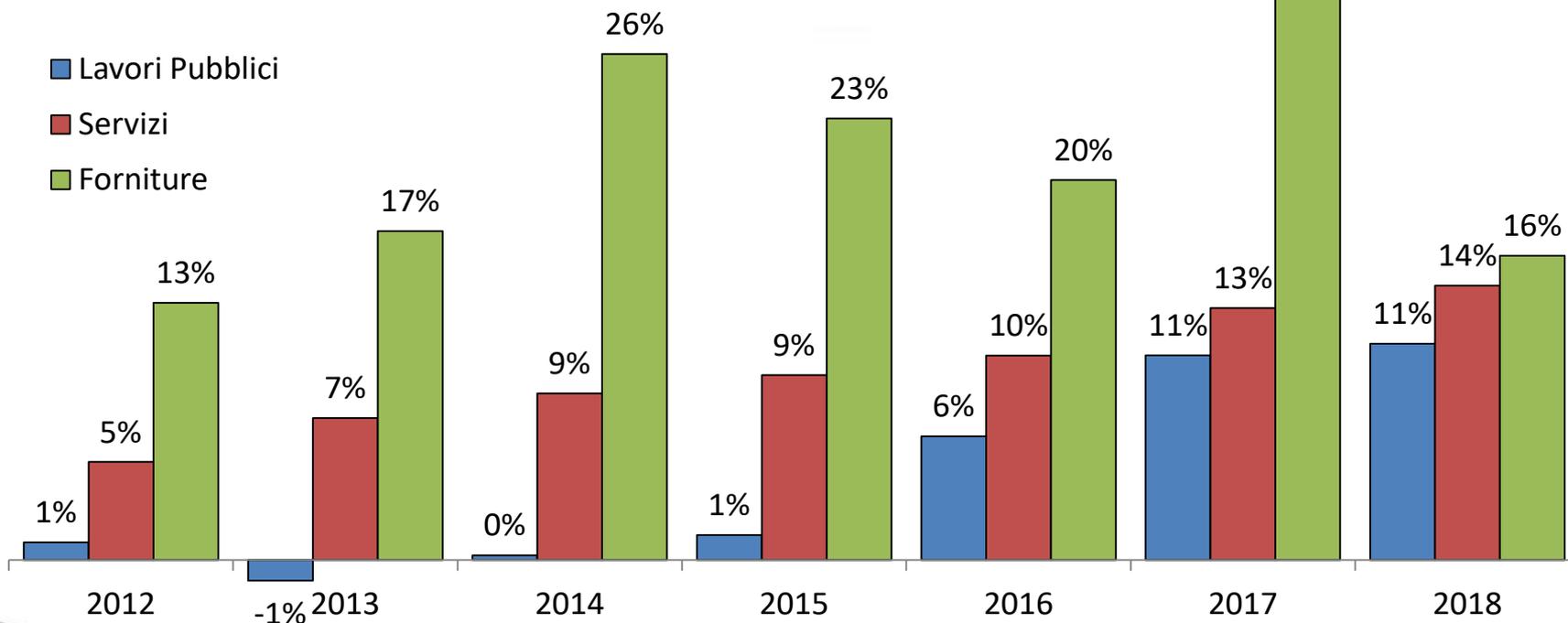


■ Procedura negoziata ■ Procedura aperta ■ Procedura ristretta ■ Affidamento diretto ■ Adesione

Fonte: elaborazione IRPET su dati ITACA – Osservatori Regionali Contratti Pubblici

Quota-Numero Adesioni – Differenziale Toscana - Italia

- Il processo di centralizzazione della committenza registrato in Toscana è particolarmente alto rispetto a quello registrato nelle restanti regioni italiane
- Questo fenomeno non è limitato al caso degli acquisti di beni

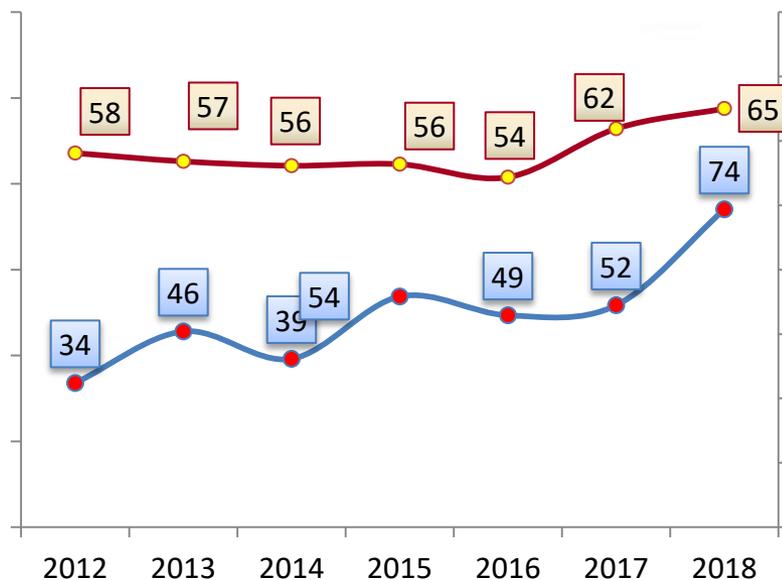


Fonte: elaborazione IRPET su dati ITACA – Osservatori Regionali Contratti Pubblici

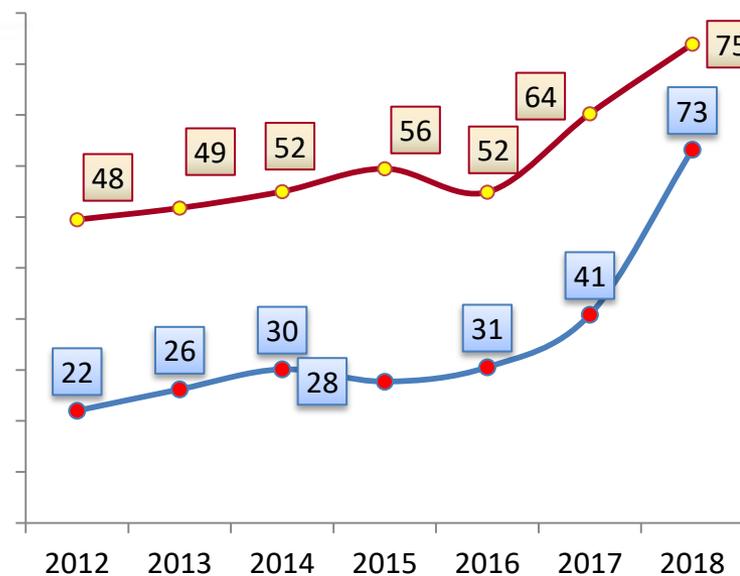
La dinamica delle procedure avviate – Servizi e Forniture

Numero e Importo di procedure avviate (CIG perfezionati) di importo \geq 40.000 Euro. Anni 2012-2018

Servizi



Forniture



● Importo - Servizi (Mld di Euro) ● Numero - Servizi (Migliaia)

● Importo - Forniture ● Numero - Forniture

Fonte: elaborazione IRPET su dati ITACA – Osservatori Regionali Contratti Pubblici



UNIVERSITÀ
DEGLI STUDI
FIRENZE
DSG
DIPARTIMENTO DI
SCIENZE GIURIDICHE



FONDAZIONE per la
FORMAZIONE FORENSE
dell'ORDINE degli
AVVOCATI di FIRENZE
SCUOLA FIRENZE

SOCIETÀ TOSCANA DEGLI AVVOCATI AMMINISTRATIVISTI



Alcune conseguenze della riforma e del correttivo:

I processi di centralizzazione e aggregazione

- Negli ultimi anni si è registrata un'importante crescita della quota di domanda di lavori, servizi e forniture che passa per centrali di acquisto (Soggetti Aggregatori, Consip, Estar, CUC) e una corrispondente riduzione del ricorso agli affidamenti diretti
- Per **servizi e forniture** questo si è accompagnato a un incremento della dimensione media delle procedure, della media dei ribassi di aggiudicazione e del numero di imprese offerenti
- Per i **lavori pubblici** si è invece verificata una riduzione del ribasso e della partecipazione da parte delle imprese a sostanziale parità di dimensione media delle procedure
- Tuttavia, l'effetto dell'aggregazione delle stazioni appaltanti dei comuni non capoluogo sembra aver comportato effetti positivi sul volume delle procedure



ANCE | TOSCANA



Confederazione Nazionale
dell'Artigianato e delle Piccole
e Medie Imprese
CNA Toscana

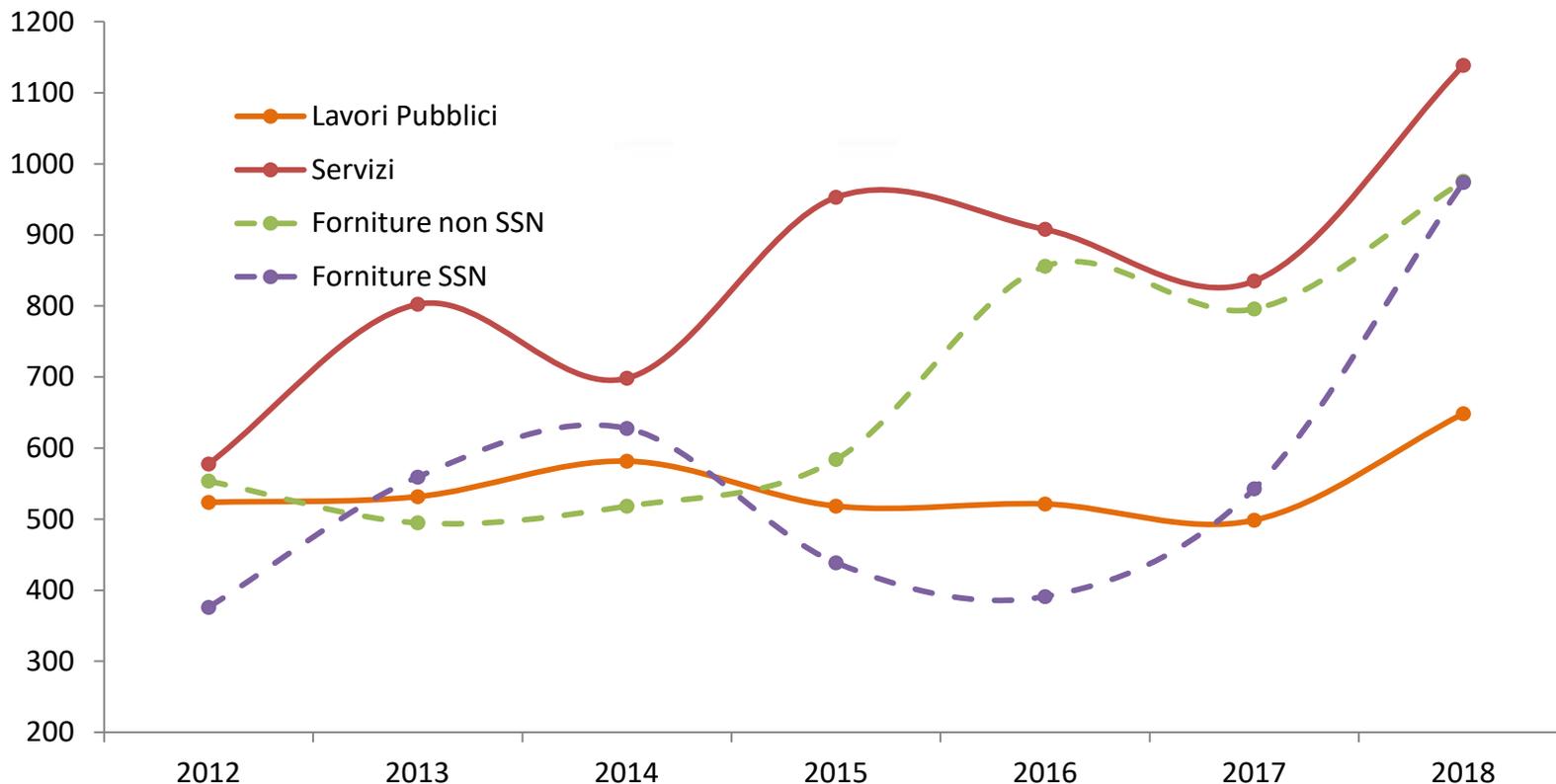
Fondazione
Architetti
Firenze



FEDERAZIONE
ARCHITETTI
PUBBLICISTI
PROFESSORI
CONSERVATORI
TOSCANI
ASSOCIAZIONE
REGIONALE
TOSCANO-EMILIANA
PROFESSORI
PROFESSORI

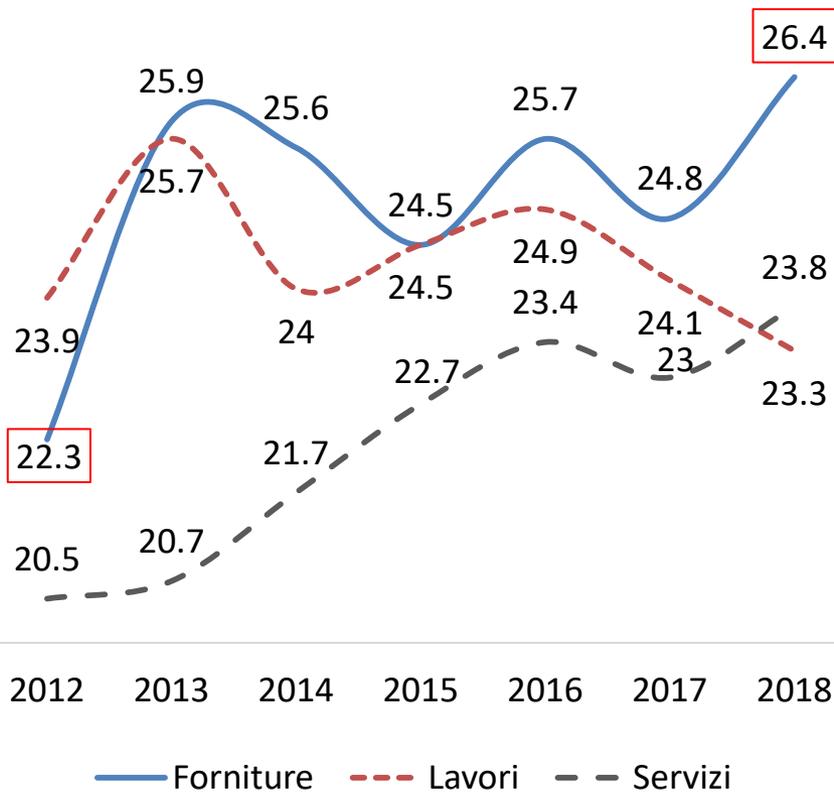


Importo medio di procedure avviate (CIG perfezionati). di importo ≥ 40.000 Euro. Anni 2012-2018

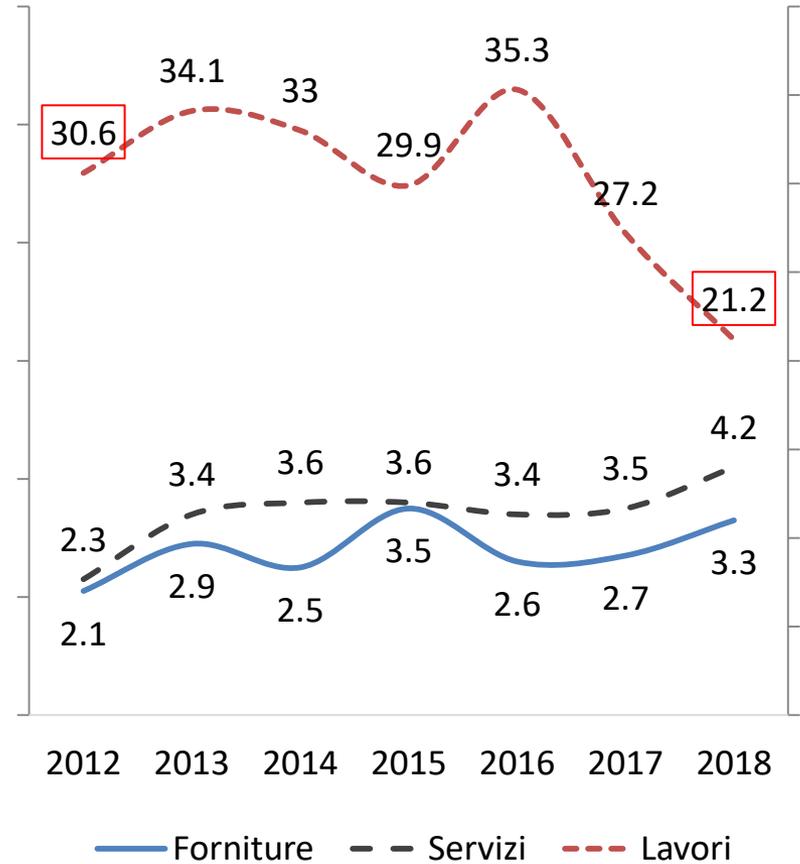


Fonte: elaborazione IRPET su dati ITACA – Osservatori Regionali Contratti Pubblici

Media dei Ribassi di Aggiudicazione



Media del numero di imprese offerenti



Fonte: elaborazione IRPET su dati ITACA – Osservatori Regionali Contratti Pubblici



UNIVERSITÀ
DEGLI STUDI
FIRENZE
DSG
DIPARTIMENTO DI
SCIENZE GIURIDICHE



FONDAZIONE per la
FORMAZIONE FORENSE
dell'ORDINE degli
AVVOCATI & FIRENZE
SCUOLA FIRENZE

SOCIETÀ TOSCANA DEGLI AVVOCATI AMMINISTRATIVISTI



Alcune conseguenze della riforma e del correttivo: I processi di centralizzazione e aggregazione

- Negli ultimi anni si è registrata un'importante crescita della quota di domanda di lavori, servizi e forniture che passa per centrali di acquisto (Soggetti Aggregatori, Consip, Estar, CUC) e una corrispondente riduzione del ricorso agli affidamenti diretti
- Per **servizi e forniture** questo si è accompagnato a un incremento della dimensione media delle procedure, della media dei ribassi di aggiudicazione e del numero di imprese offerenti
- Per i **lavori pubblici** si è invece verificata una riduzione del ribasso e della partecipazione da parte delle imprese a sostanziale parità di dimensione media delle procedure
- Tuttavia, l'effetto dell'aggregazione delle stazioni appaltanti dei comuni non capoluogo sembra aver comportato effetti positivi sul volume delle procedure di lavori pubblici



ANCE | TOSCANA

CNA
Confederazione Nazionale
dell'Artigianato e delle Piccole
e Medie Imprese
CNA Toscana

Fondazione
Architetti
Firenze

Ordine
Architetti
Firenze

FEDERAZIONE
ARCHITETTI
PUBBLICISTI
PROFESSORI
CONSERVATORI
TOSCANI

UNIONE
NACIONALE
AVVOCATI
AMMINISTRATIVISTI

IRPET

Le competenze dei comuni e i processi di aggregazione e centralizzazione



UNIVERSITÀ
DEGLI STUDI
FIRENZE
DSG
DIPARTIMENTO DI
SCIENZE GIURIDICHE

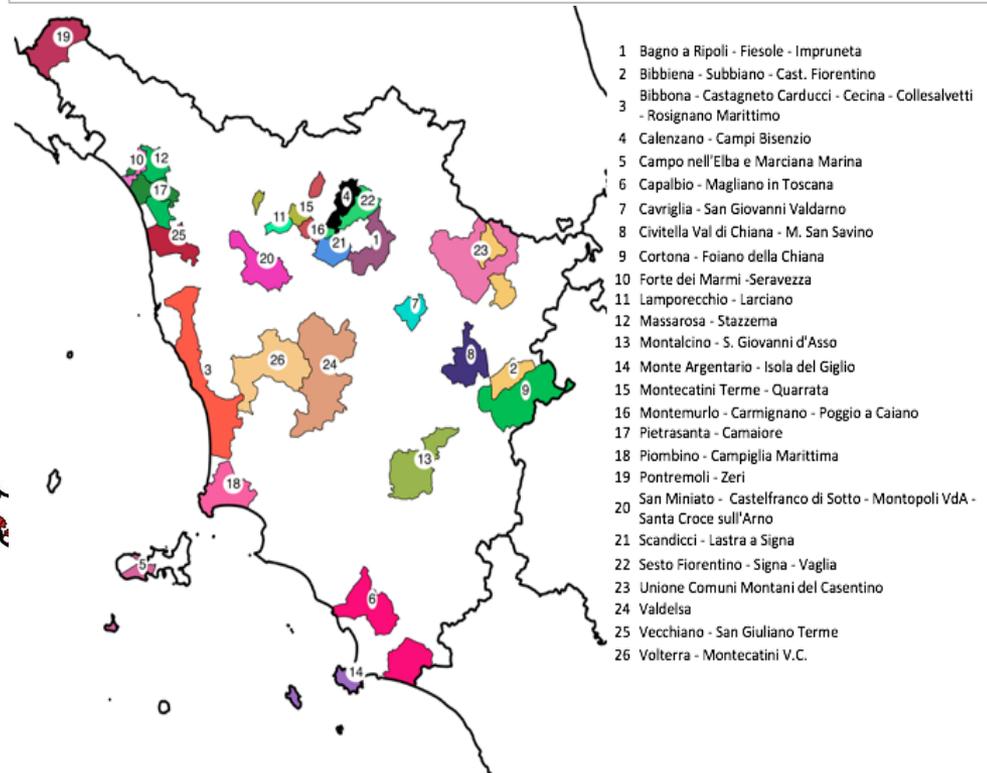


FONDAZIONE per la
FORMAZIONE FORENSE
dell'ORDINE degli
AVVOCATI & FIRENZE
SCUOLA FIRENZE



586 CUC -> 2.609 Comuni (il 32%).
L'aggregazione media include 4.5 municipalità
di popolazione residente di circa 8mila unità.

Il processo ha coinvolto comuni di dimensione medio-piccola in aree densamente popolate attigue ai comuni di maggior dimensione. Laddove invece i comuni avevano già dato vita a unioni, il fenomeno di accorpamento dell'attività di stazione appaltante è stato limitato.



Associazione Nazionale
Comuni di Piccola e
Media Dimensione
e della Piccola
e Media Impresa
e della Piccola
e Media Impresa

Fondazione
Architetti
Firenze



FEDERAZIONE
NACIONALE
MUNICIPALITÀ
PROMOTTRICI
ECONOMICI
FIRENZE





UNIVERSITÀ
DEGLI STUDI
FIRENZE
DSG
DIPARTIMENTO DI
SCIENZE GIURIDICHE



FONDAZIONE per la
FORMAZIONE FORENSE
dell'ORDINE degli
AVVOCATI & FIRENZE
SCOLAFORNISE

SOCIETÀ TOSCANA DEGLI AVVOCATI AMMINISTRATIVISTI
aderente



Evidenze empiriche a supporto dell'analisi di impatto del DL 32/2019



ANCE | TOSCANA



Confederazione Nazionale
dell'Artigianato e delle Piccole
e Medie Imprese
CNA Toscana

Fondazione
Architetti
Firenze



FEDERAZIONE
ARCHITETTI
PUBBLICISTI
PROFESIONISTI
CONSERVATORI
TOSCANI
ASSOCIAZIONE PER
L'INTEGRAZIONE
ARCHITETTICA
E URBANISTICA
NELLE AREE
D'INTERESSE
REGIONALE





UNIVERSITÀ
DEGLI STUDI
FIRENZE
DSG
DIPARTIMENTO DI
SCIENZE GIURIDICHE



FONDAZIONE per la
FORMAZIONE FORENSE
dell'ORDINE degli
AVVOCATI di FIRENZE
SCUOLA FIRENZE

SOCIETÀ TOSCANA DEGLI AVVOCATI AMMINISTRATIVISTI



La scelta procedurale (Artt. 36, co. 2; 35, co. 9 e 10)

Le prescrizioni in merito alla scelta procedurale (Artt. 36, co. 2; 35, co. 9 e 10) non sembrano essere destinate a comportare significativi cambiamenti né in termini di concorrenzialità né in termini di costi e tempi amministrativi.

Sono interessate da un potenziale cambio procedurale:

- le **procedure negoziate tra 150mila euro e il milione di euro** che attualmente sono caratterizzate da pubblicazione del bando di gara e che potrebbero essere avviate anche non ricorrendo a pubblicazione. Queste procedure rappresentano attualmente circa **il 20% del numero totale e il 14% dell'importo totale**
- le **procedure ristrette di importo superiore al milione di euro**, che dovrebbero rientrare in futuro tra le procedure aperte. Queste procedure rappresentano attualmente lo **0,6% del numero totale e il 16% dell'importo totale**.

Non è chiara l'entità del risparmio di tempo e della possibile riduzione di concorrenzialità associabili alla riduzione del numero minimo di imprese obbligatoriamente invitate per le negoziate tra 150mila e 350mila euro (da 15 a 10)



ANCE | TOSCANA



Confederazione Nazionale
dell'Artigianato e delle Piccole
e Medie Imprese
CNA Toscana

Fondazione
Architetti
Firenze



FEDERAZIONE
ARCHITETTI
PUBBLICISTI
PROFESIONISTI
CONSERVATORI
TOSCANI
ASSOCIAZIONE
NATIONAL
ARCHITECTS
FIRENZE





UNIVERSITÀ
DEGLI STUDI
FIRENZE
DSG
DIPARTIMENTO DI
SCIENZE GIURIDICHE



FONDAZIONE per la
FORMAZIONE FORENSE
dell'ORDINE degli
AVVOCATI & FIRENZE
SCUOLA FIRENZE

SOCIETÀ TOSCANA DEGLI AVVOCATI AMMINISTRATIVISTI



Numero di gare di lavori pubblici per classe di importo e procedura di scelta del contraente.
Anni 2016-2017. (Escluse adesioni a accordi quadro/convenzioni)

	Procedura negoziata		Procedura aperta	Procedura Ristretta	Affidamento diretto	Altre e N.C.	TOTALE
	Previa pubblicazione	Senza previa pubblicazione					
40mila-150mila	29,1%	4,9%	3,8%	0,7%	9,7%	3,8%	52,0%
150mila-350mila	12,2%	2,4%	3,7%	0,3%	2,4%	4,9%	23,2%
350mila-1mln	8,5%	2,2%	4,3%	0,3%	0,5%	2,7%	17,7%
1mln-5.5mln	0,6%	1,0%	3,1%	0,3%	0,1%	1,3%	5,9%
>5.5mln	-	0,1%	0,6%	0,3%	-	0,4%	1,2%
Totale	50,4%	10,8%	15,5%	1,9%	12,7%	23,4%	100%

Fonte: elaborazione IRPET su dati ITACA – Osservatori Regionali Contratti Pubblici



ANCE | TOSCANA



Confederazione Nazionale
dell'Artigianato e della Piccola
e Media Impresa
CNA Toscana

Fondazione
Architetti
Firenze



FEDERAZIONE
ARCHITETTI
PUBBLICISTI
PROFESIONISTI
CORRESPONDENTI
TOSCANI
ASSOCIAZIONE PER
L'ATTUALITÀ
E LA RICERCA
PUBBLICISTICA





UNIVERSITÀ
DEGLI STUDI
FIRENZE
DSG
DIPARTIMENTO DI
SCIENZE GIURIDICHE



FONDAZIONE per la
FORMAZIONE FORENSE
dell'ORDINE degli
AVVOCATI & FIRENZE
SCUOLA FIRENZE

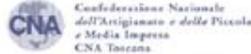
SOCIETÀ TOSCANA DEGLI AVVOCATI AMMINISTRATIVISTI



Importo di gare di lavori pubblici per classe di importo e procedura di scelta del contraente.
Anni 2016-2017. (Escluse adesioni a accordi quadro/convenzioni)

	Procedura negoziata		Procedura aperta	Procedura Ristretta	Affidamento diretto	Altre e N.C.	TOTALE
	Previa pubblicazione	Senza previa pubblicazione					
40mila-150mila	5%	1%	1%	0%	1%	1%	8%
150mila-350mila	5%	1%	1%	0%	1%	1%	9%
350mila-1mln	9%	2%	5%	0%	0%	2%	18%
1mln-5.225mln	2%	4%	12%	1%	0%	3%	23%
>5.225mln	1%	3%	20%	15%	0%	2%	41%
Totale	50,4%	10,8%	15,5%	1,9%	12,7%	23,4%	100%

Fonte: elaborazione IRPET su dati ITACA – Osservatori Regionali Contratti Pubblici





UNIVERSITÀ
DEGLI STUDI
FIRENZE
DSG
DIPARTIMENTO DI
SCIENZE GIURIDICHE



FONDAZIONE per la
FORMAZIONE FORENSE
dell'ORDINE degli
AVVOCATI di FIRENZE
SCUOLA FIRENZE



La scelta procedurale (Artt. 36, co. 2; 35, co. 9 e 10)

Le prescrizioni in merito alla scelta procedurale (Artt. 36, co. 2; 35, co. 9 e 10) non sembrano essere destinate a comportare significativi cambiamenti né in termini di concorrenzialità né in termini di costi e tempi amministrativi.

Sono interessate da un potenziale cambio procedurale:

- le procedure negoziate tra 150mila euro e il milione di euro che attualmente sono caratterizzate da pubblicazione del bando di gara e che potrebbero essere avviate anche non ricorrendo a pubblicazione. Queste procedure rappresentano attualmente circa il 20% del numero totale e il 14% dell'importo totale
- le procedure ristrette di importo superiore al milione di euro, che dovrebbero rientrare in futuro tra le procedure aperte. Queste procedure rappresentano attualmente lo 0,6% del numero totale e il 16% dell'importo totale.

Non è chiara l'entità del risparmio di tempo e della possibile riduzione di concorrenzialità associabili alla riduzione del numero minimo di imprese obbligatoriamente invitate per le negoziate tra 150mila e 350mila euro (da 15 a 10)



ANCE | TOSCANA

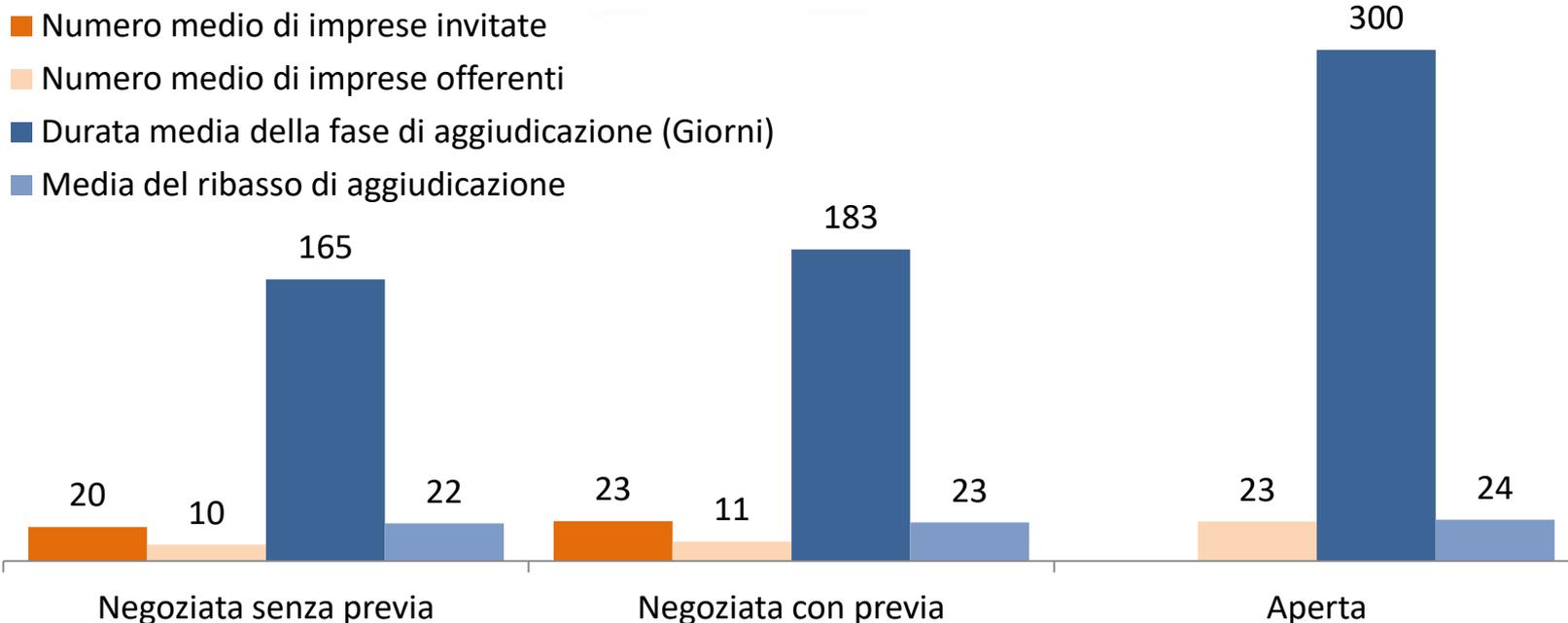
CNA
Confederazione Nazionale
dell'Artigianato e delle Piccole
e Medie Imprese
CNA Toscana

Fondazione
Architetti
Firenze

FEDERAZIONE
ARCHITETTI
PUBBLICISTI
PROFESIONISTI
CONSERVATORI
TOSCANI



Durata media della fase di aggiudicazione (dalla pubblicazione del bando all'inizio lavori) e numero medio di imprese partecipanti per **procedura di scelta del contraente**. Procedure di lavori pubblici di importo compreso tra 150mila Euro e 1 Milione di Euro.



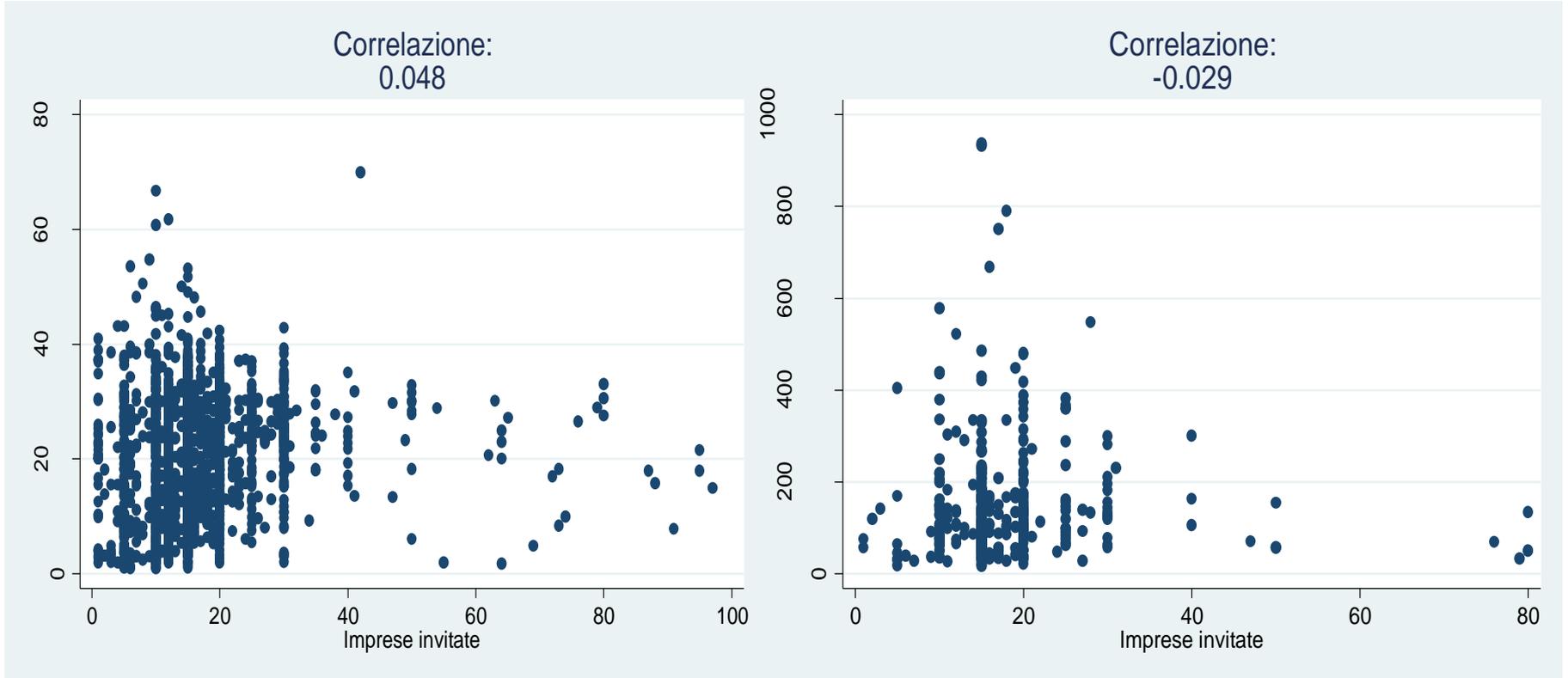
Fonte: elaborazione IRPET su dati ITACA – Osservatori Regionali Contratti Pubblici



UNIVERSITÀ
DEGLI STUDI
FIRENZE
DSG
DIPARTIMENTO DI
SCIENZE GIURIDICHE



Correlazione tra numero di imprese invitate, ribasso e durata media della fase di aggiudicazione (dalla scadenza dei termini per la presentazione dell'offerta all'aggiudicazione). Procedure di importo compreso tra 150mila e 350mila Euro



Fonte: elaborazione IRPET su dati ITACA – Osservatori Regionali Contratti Pubblici





UNIVERSITÀ
DEGLI STUDI
FIRENZE
DSG
DIPARTIMENTO DI
SCIENZE GIURIDICHE



FONDAZIONE per la
FORMAZIONE FORENSE
dell'ORDINE degli
AVVOCATI & FIRENZE
SCUOLA FIRENZE

SOCIETÀ TOSCANA DEGLI AVVOCATI AMMINISTRATIVISTI

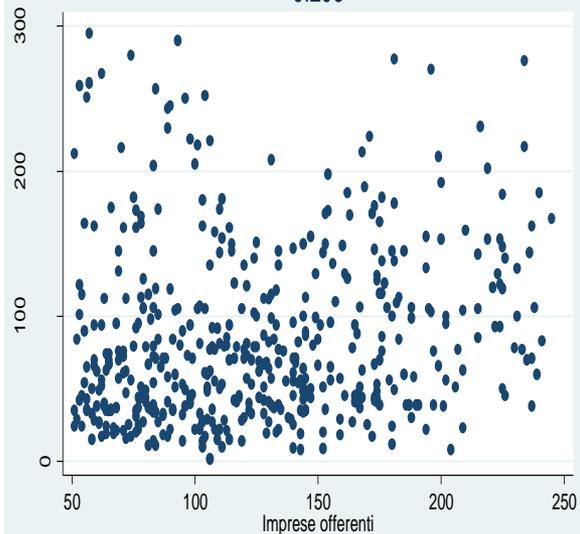


L'inversione procedimentale (Art. 133, co. 8)

Correlazione tra numero di imprese offerenti e durata media della fase di aggiudicazione (dalla scadenza dei termini per la presentazione dell'offerta all'aggiudicazione). Procedure aperte - Comuni

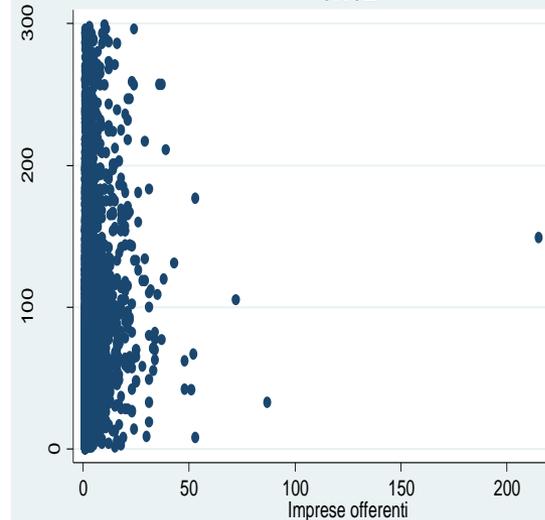
Lavori Pubblici

Correlazione:
0.206



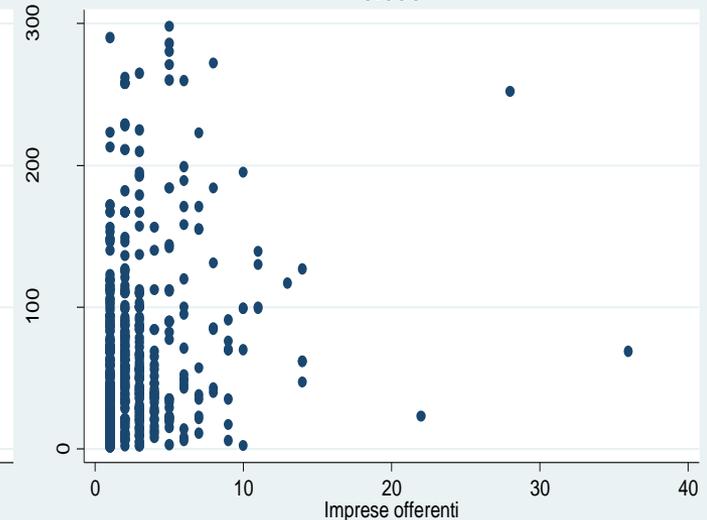
Servizi

Correlazione:
0.152

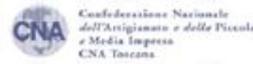


Forniture

Correlazione:
0.039

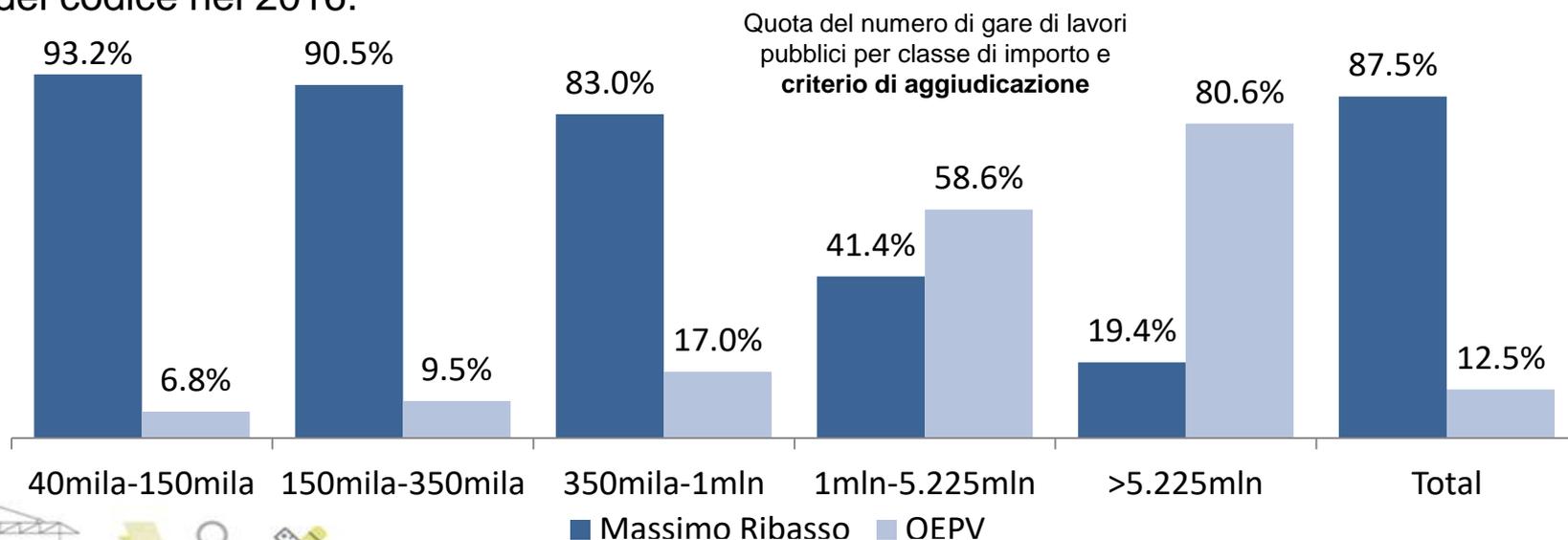


Fonte: elaborazione IRPET su dati ITACA – Osservatori Regionali Contratti Pubblici



Il criterio di aggiudicazione (Art. 36, co.9)

- Le procedure potenzialmente interessate da questo punto del decreto sono il 12% e rappresentano circa il 20% dell'importo totale.
- La prescrizione in oggetto avrà dunque presumibilmente l'esclusivo effetto di sollevare i responsabili unici del procedimento (RUP) dall'onere di motivare il ricorso al massimo ribasso, che pare rimasta la modalità di gran lunga preferita anche a seguito della riforma del codice nel 2016.



Fonte: elaborazione IRPET su dati ITACA – Osservatori Regionali Contratti Pubblici



UNIVERSITÀ
DEGLI STUDI
FIRENZE
DSG
DIPARTIMENTO DI
SCIENZE GIURIDICHE



FONDAZIONE per la
FORMAZIONE FORENSE
dell'ORDINE degli
AVVOCATI & FIRENZE
SCUOLA FIRENZE

SOCIETÀ TOSCANA DEGLI AVVOCATI AMMINISTRATIVISTI



Quota del Numero e Importo Totale di gare di lavori pubblici per classe di importo e **criterio di aggiudicazione**

Numero	Massimo Ribasso	OEPV	Importo	Massimo Ribasso	OEPV
40mila-150mila	48.6%	3.5%	40mila-150mila	8.8%	0.7%
150mila-350mila	22.0%	2.3%	150mila-350mila	10.1%	1.1%
350mila-1mln	14.6%	3.0%	350mila-1mln	17.3%	3.8%
1mln-5.225mln	2.1%	3.0%	1mln-5.225mln	9.1%	13.9%
>5.225mln	0.2%	0.6%	>5.225mln	2.9%	32.5%
		11,8%			19,4%

Fonte: elaborazione IRPET su dati ITACA – Osservatori Regionali Contratti Pubblici



ANCE | TOSCANA



Confederazione Nazionale
dell'Artigianato e delle Piccola
e Media Impresa
CNA Toscana

Fondazione
Architetti
Firenze



FEDERAZIONE
ARCHITETTI
PUBBLICISTI
PROFESIONISTI
CONSERVATORI
TOSCANI





UNIVERSITÀ
DEGLI STUDI
FIRENZE
DSG
DIPARTIMENTO DI
SCIENZE GIURIDICHE



FONDAZIONE per la
FORMAZIONE FIRENZE
dell'ORDINE degli
AVVOCATI & FIRENZE
SCOLASTICITÀ

SOCIETÀ TOSCANA DEGLI AVVOCATI AMMINISTRATIVISTI



Appalto integrato e manutenzioni straordinarie (Art. 59, co. 1)

- sia manutenzione ordinaria che quella straordinaria rappresentano tra le 5.000 e le 6.000 procedure all'anno (di cui circa 200 in appalto integrato) per circa 2,7 miliardi di euro complessivi.
- Tuttavia, mentre le procedure avviate tramite appalto integrato queste ultime rappresentano solo l'8% (circa 225 milioni all'anno) dell'importo totale per le manutenzioni ordinarie, sono quasi il doppio (15,6%, circa 400 milioni all'anno) nel caso delle manutenzioni straordinarie.
- L'estensione dell'applicabilità dell'appalto integrato a tutte le tipologie di lavori pubblici, prevista comunque in via derogatoria (o "sperimentale") per un periodo limitato di tempo che corrisponde sostanzialmente alle annualità 2019-2020, potrebbe produrre un ulteriore incremento del valore delle procedure integrate dell'ordine dei 2,5 miliardi di Euro. Queste rappresentavano infatti, nel periodo 2011-2015, il 20% delle procedure di lavori non di manutenzione (nuova costruzione, recupero, restauro, ristrutturazione) che sono circa il 70% del numero e dell'importo totale delle procedure avviate.



ANCE | TOSCANA



Confederazione Nazionale
dell'Artigianato e delle Piccole
e Medie Imprese
CNA Toscana

Fondazione
Architetti
Firenze

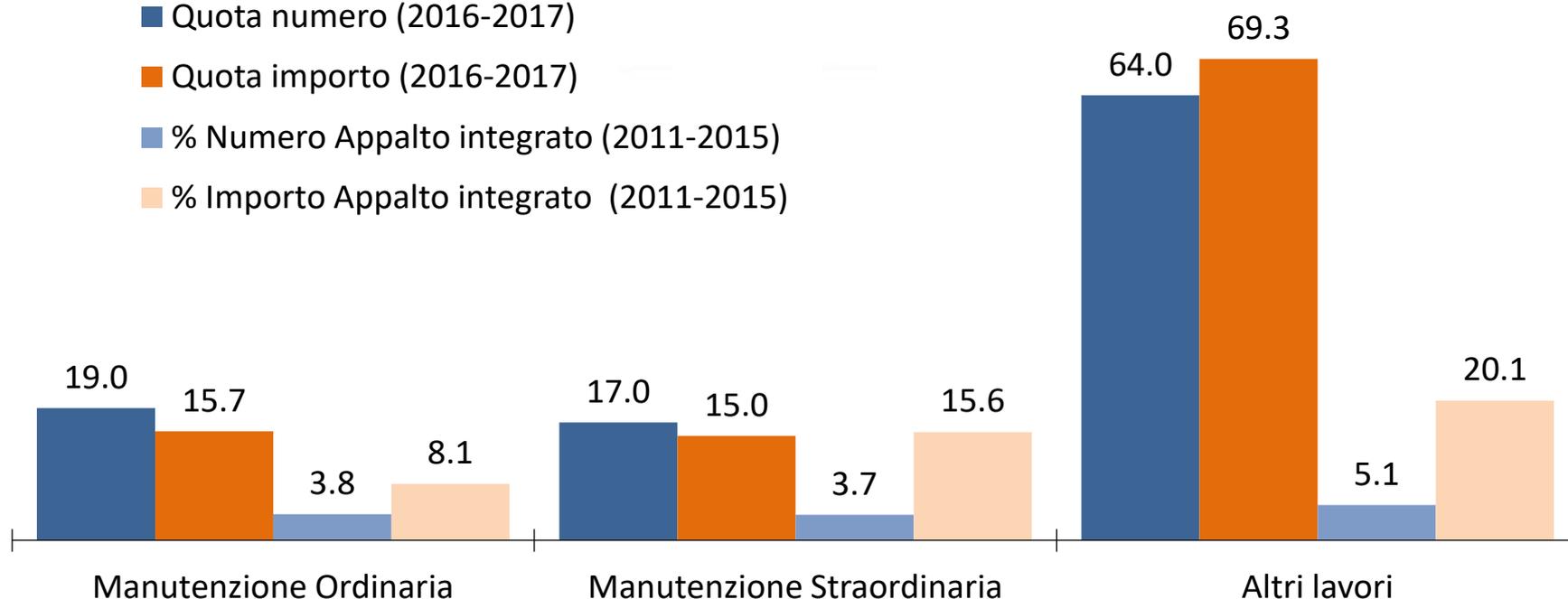


FEDERAZIONE
ARCHITETTI
PUBBLICISTI
PROFESIONISTI
CONSERVATORI
TOSCANI
ASSOCIAZIONE
NATIONAL
ARCHITECTS
FIRENZE



Quota numero e importo delle procedure per **tipologia di lavoro**

- Quota numero (2016-2017)
- Quota importo (2016-2017)
- % Numero Appalto integrato (2011-2015)
- % Importo Appalto integrato (2011-2015)



Fonte: elaborazione IRPET su dati ITACA – Osservatori Regionali Contratti Pubblici



UNIVERSITÀ
DEGLI STUDI
FIRENZE
DSG
DIPARTIMENTO DI
SCIENZE GIURIDICHE



FONDAZIONE per la
FORMAZIONE FORENSE
dell'ORDINE degli
AVVOCATI & FIRENZE
SCUOLA FIRENZE

SOCIETÀ TOSCANA DEGLI AVVOCATI AMMINISTRATIVISTI



Subappalto (Art. 105, co. 2-5-6)

- Sul territorio nazionale si registra in media un valore pari al 12% dell'incidenza dell'importo subappaltato, linearmente decrescente in relazione alla classe di importo delle procedure analizzate (dal 15,6% delle procedure tra 40mila Euro e 150mila Euro al 3,3% delle procedure di importo superiore alla soglia comunitaria)
- Il numero medio di imprese subappaltatrici è pari a 2 per il complesso dei lavori pubblici e naturalmente crescente nell'importo della procedura (da 1,5 a 8).
- Il subappalto ricorre in corrispondenza di procedure caratterizzate da più bassi ribassi di aggiudicazione e una maggiore partecipazione da parte delle imprese.
- Le procedure con subappalto registrano maggiore incidenza e maggior dimensione sia degli scostamenti di tempo che di quelli di importo.



ANCE | TOSCANA



Confederazione Nazionale
dell'Artigianato e delle Piccole
e Medie Imprese
CNA Toscana

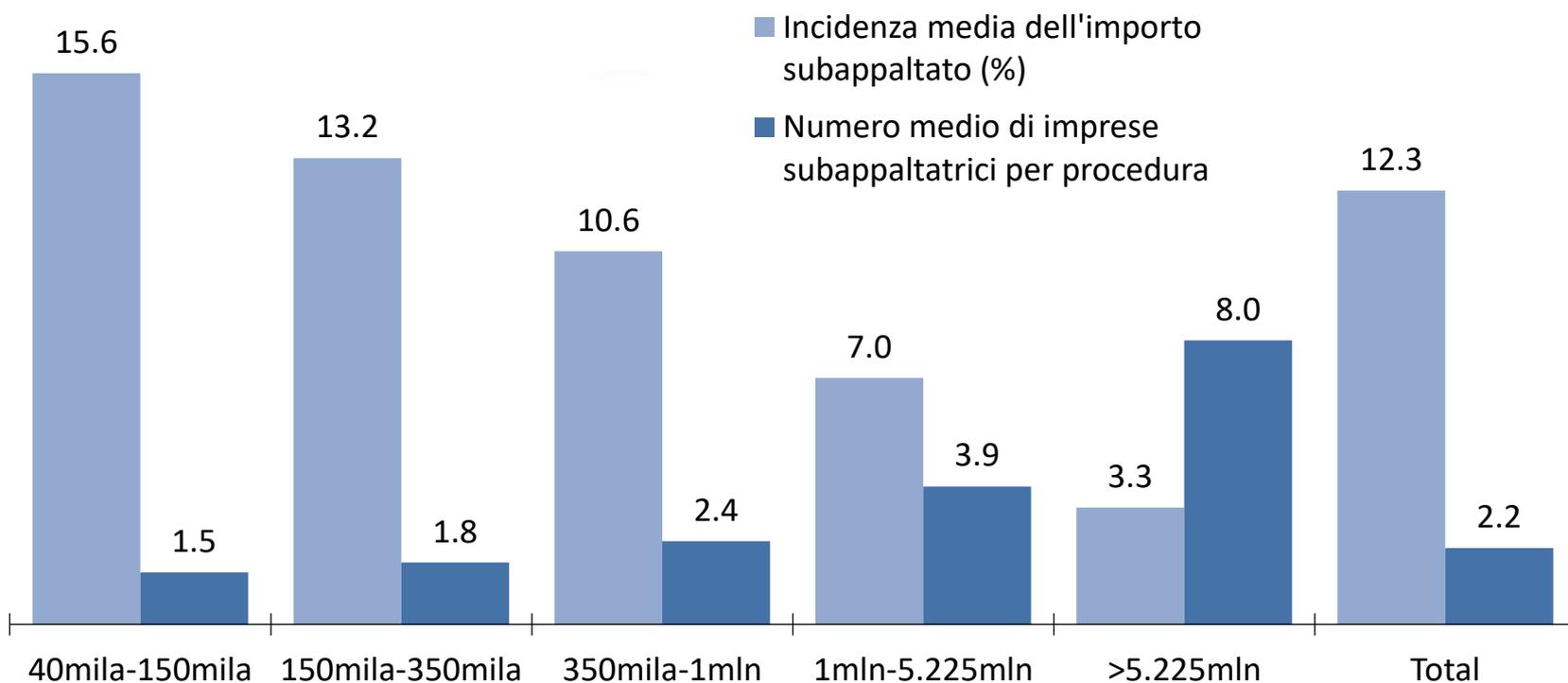
Fondazione
Architetti
Firenze



FEDERAZIONE
ARCHITETTI
PUBBLICISTI
PROFESSORI
CONSERVATORI
TOSCANI
ASSOCIAZIONE PER
L'ARTE E L'ARCHITETTURA
NELLE CITTÀ
MEDIE E PICCOLE



Incidenza del subappalto per singolo lavoro pubblico



Fonte: elaborazione IRPET su dati ITACA – Osservatori Regionali Contratti Pubblici



UNIVERSITÀ
DEGLI STUDI
FIRENZE
DSG
DIPARTIMENTO DI
SCIENZE GIURIDICHE



FONDAZIONE per la
FORMAZIONE FORENSE
dell'ORDINE degli
AVVOCATI & FIRENZE
SCUOLA FIRENZE

SOCIETÀ TOSCANA DEGLI AVVOCATI AMMINISTRATIVISTI
aderente



Subappalto (Art. 105, co. 2-5-6)

- Sul territorio nazionale si registra in media un valore pari al 12% dell'incidenza dell'importo subappaltato, linearmente decrescente in relazione alla classe di importo delle procedure analizzate (dal 15,6% delle procedure tra 40mila Euro e 150mila Euro al 3,3% delle procedure di importo superiore alla soglia comunitaria)
- Il numero medio di imprese subappaltatrici è pari a 2 per il complesso dei lavori pubblici e naturalmente crescente nell'importo della procedura (da 1,5 a 8).
- Il subappalto ricorre in corrispondenza di procedure caratterizzate da più bassi ribassi di aggiudicazione e una maggiore partecipazione da parte delle imprese.
- Le procedure con subappalto registrano maggiore incidenza e maggior dimensione sia degli scostamenti di tempo che di quelli di importo.



ANCE | TOSCANA



Confederazione Nazionale
dell'Artigianato e delle Piccole
e Medie Imprese
CNA Toscana

Fondazione
Architetti
Firenze



FEDERAZIONE
ARCHITETTI
PUBBLICISTI
PROFESIONISTI
CONSPICUATI
TOSCANI
ASSOCIAZIONE PER
L'INTERESSE
PUBBLICO
PROTEZIONE PATRIMONIO



Performances di procedure di lavori pubblici con subappalto vs senza subappalto

■ Percentuale ribasso d'aggiudicazione

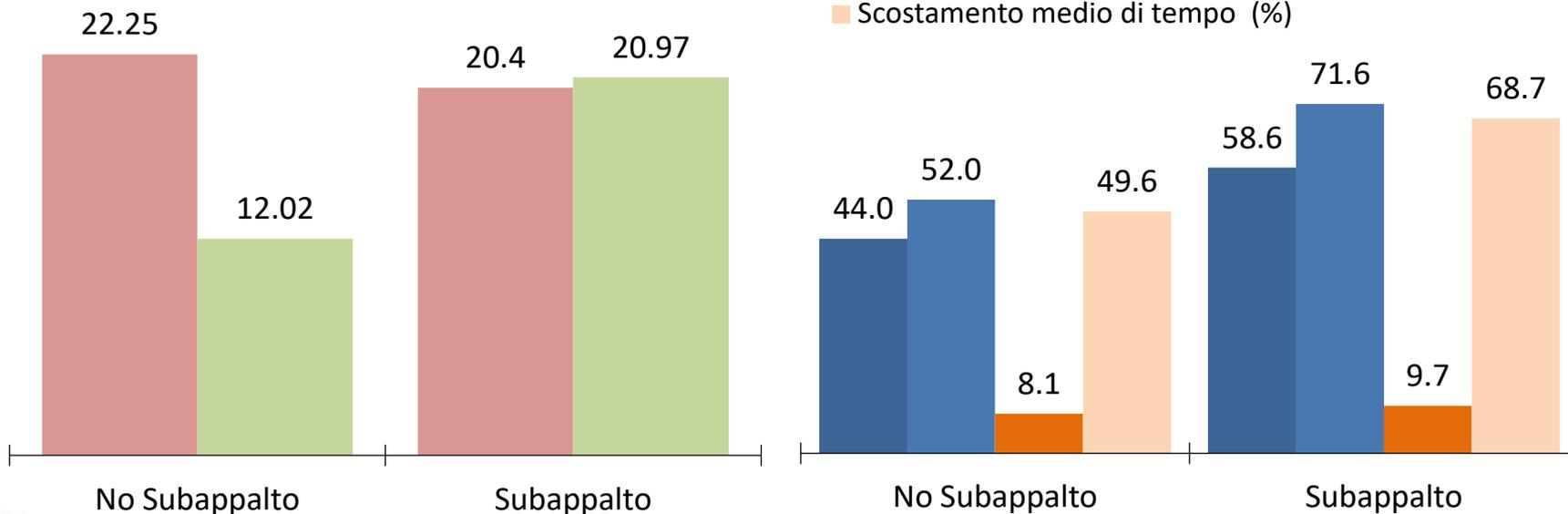
■ Numero imprese partecipanti

■ Incidenza scostamenti di importo (%)

■ Incidenza scostamenti di tempo (%)

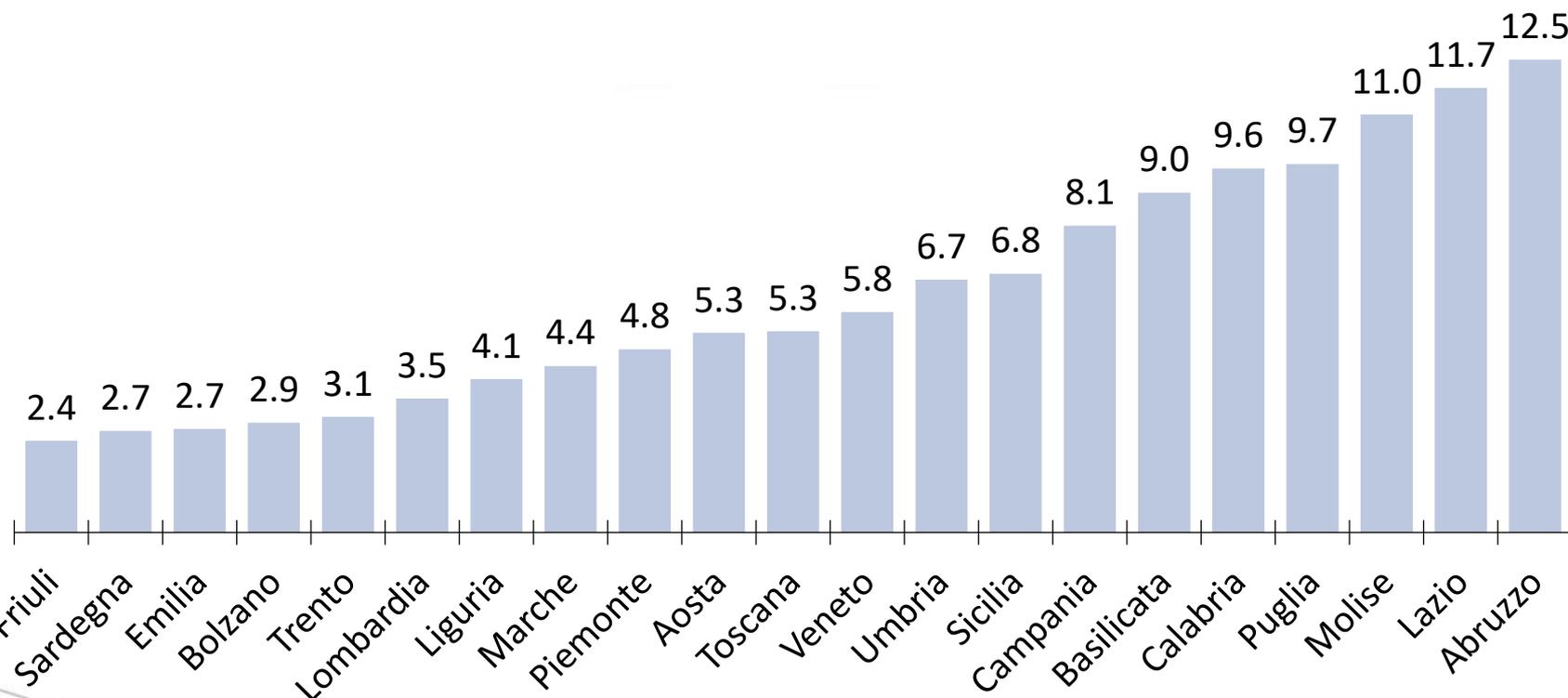
■ Scostamento medio di importo (%)

■ Scostamento medio di tempo (%)



Fonte: elaborazione IRPET su dati ITACA – Osservatori Regionali Contratti Pubblici

Quota-importo del totale delle aggiudicazioni rappresentata da aggiudicazioni che hanno registrato almeno il 25% dell'importo subappaltato, per regione



Fonte: elaborazione IRPET su dati ITACA – Osservatori Regionali Contratti Pubblici