



IRPET Istituto Regionale
Programmazione
Economica
della Toscana

Osservatorio Regionale
Contratti Pubblici
ex L.R.38/07



IL MERCATO DEI CONTRATTI PUBBLICI IN TOSCANA: NOTA CONGIUNTURALE

Firenze, Dicembre 2017

RICONOSCIMENTI

Il lavoro è stato curato da Giuseppe F. Gori con il coordinamento di Patrizia Lattarulo, Dirigente dell'Area Economia pubblica e territorio dell'IRPET.

Per l'Osservatorio Regionale Contratti Pubblici hanno collaborato: Andrea Bertocchini (Responsabile del Sistema Informativo Contratti Pubblici SITAT e della Sezione regionale dell'Osservatorio dell'Autorità Nazionale AntiCorruzione), Barbara Lasagni e Ivana Malvaso (Dirigente Settore Contratti).

Editing a cura di Elena Zangheri.

Indice

1. PREMESSA	5
2. PROCEDURE AVVIATE (CIG) E AGGIUDICAZIONI DI LAVORI, SERVIZI E FORNITURE DI IMPORTO PARI O SUPERIORE AI 40MILA EURO	6
3. AGGIUDICAZIONI DI LAVORI DI IMPORTO SUPERIORE AI 150MILA EURO	9
APPENDICE	13

1. Premessa

Il lavoro descrive l'attuale fase congiunturale del mercato del *public procurement* toscano, proponendo -accanto all'analisi della dinamica dei volumi di contratti di lavori pubblici, servizi e forniture- anche un'analisi dell'articolazione del mercato dei lavori pubblici: la distribuzione dei contratti per procedura di scelta del contraente, criterio di aggiudicazione, classe d'importo e per tipologia di stazione appaltante.

In questo lavoro prenderemo in considerazione l'andamento dei principali aggregati del mercato del *public procurement* toscano, ovvero il numero e l'importo delle procedure avviate (CIG -Codici Identificativi di Gara- perfezionati) e delle aggiudicazioni di lavori pubblici, servizi e forniture presentando i risultati dell'elaborazione degli archivi del Sistema Informativo SITAT dell'Osservatorio Regionale dei Contratti Pubblici e del sistema SIMOG dell'Autorità Nazionale Anti-Corruzione del cui Osservatorio il primo svolge anche le funzioni di sezione regionale ai sensi del comma 1 dell'art. 7 del D.Lgs.163/06 - ed oggi del comma 8 art. 213 del nuovo Codice D.Lgs. 50/2016.

L'integrazione delle due Banche Dati consente di ricomprendere tutte le procedure avviate (CIG) e tutte le informazioni relative all'iter di affidamento ed esecuzione di tutti i contratti soggetti rispettivamente agli obblighi di tracciabilità dei pagamenti di cui alla L. 136/2010 e s.m.i. ed agli obblighi informativi di cui al comma 8 art. 7 del D.Lgs. 163/06 (nonché, per gli Enti del territorio, a quelli del capo II della L.R. 38/07 e s.m.i.). Ovvero dei contratti di importo pari o superiore a 40mila euro per i quali sia stata almeno avviata la procedura di affidamento e che interessino il territorio toscano per la localizzazione della Stazione Appaltante o come luogo di esecuzione di un contratto che possa dunque essere riconducibile anche, ad esempio, ad una Amministrazione Centrale dello Stato.

Una doverosa avvertenza metodologica riguarda il caso, sempre più diffuso per l'impulso della normativa alla centralizzazione degli acquisti, degli accordi quadro e delle relative adesioni. Onde evitare di computare più di una volta lo stesso contratto e una stessa quota di spesa, anche per l'indisponibilità di informazioni sulle convenzioni e accordi quadro delle centrali nazionali di acquisto (Consip), nelle analisi sono state incluse le sole "adesioni". In questo modo riferendo più correttamente il dato non a quanto messo a disposizione dalle Centrali di Committenza per la spesa delle singole Amministrazioni, ma all'effettivo "consumo" da parte di queste ultime.

L'analisi che proponiamo in questo lavoro, prende in considerazione l'intero mercato del *public procurement* toscano (lavori pubblici, servizi e forniture) fino all'anno 2016, anno per il quale il dato relativo a procedure avviate (CIG) e aggiudicazioni, può considerarsi completo.

L'archivio utilizzato alla data di questo rapporto, include informazioni relative al periodo 2009-2016. Tuttavia, l'obbligo di comunicazione relativo ai contratti di importo compreso tra i 40mila e i 150mila euro è entrato in vigore solo a partire dal 2011¹. Per questa ragione, mentre il paragrafo 2 offre un quadro dell'evoluzione di numero e importo delle procedure avviate (CIG) e delle aggiudicazioni di tutte le tipologie di contratto di importo superiore ai 40.000 euro limitandosi al periodo 2012-2016, il paragrafo 3, si concentra sulle sole aggiudicazioni di lavori pubblici di importo superiore ai 150mila euro estendendo però l'arco temporale di analisi al periodo 2009-2016.

¹ Si veda, a questo proposito, il *Comunicato del Presidente AVCP del 14 Dicembre 2010*.

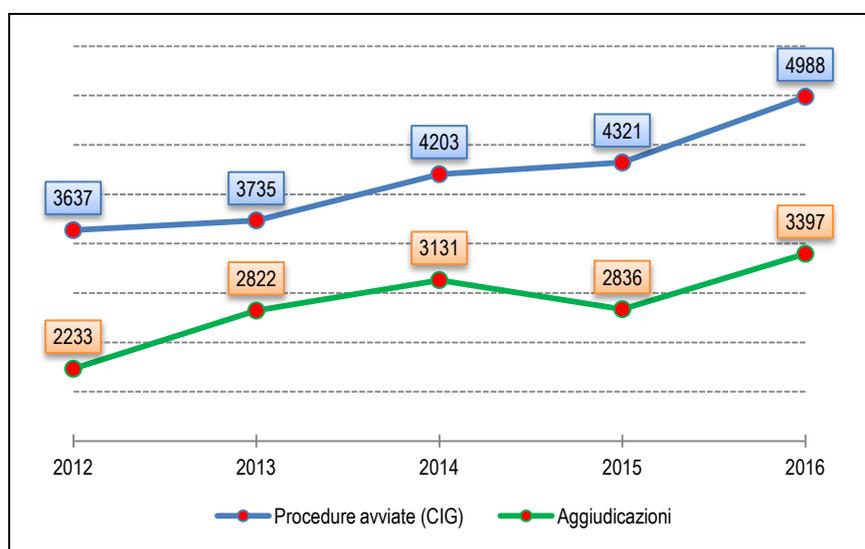
2.

Procedure avviate (CIG) e aggiudicazioni di lavori, servizi e forniture di importo pari o superiore ai 40mila euro

Il 2016 ha registrato un totale di 8.245 procedure di affidamento avviate (CIG), alle quali corrisponde un ammontare in valore di circa 5 miliardi di euro. I contratti aggiudicati sono stati invece 2.537 per un importo totale di 952 milioni di euro. Il grafico 1 mostra la serie storica degli importi banditi e di quelli aggiudicati nel periodo 2012-2016. Il 2016 si caratterizza quindi come un anno particolarmente positivo in termini di bandi e avvisi di gara complessivi, registrando infatti un incremento di circa 700 milioni di euro rispetto al 2014, ma particolarmente negativo sul fronte degli importi aggiudicati, che si assestano al livello più basso del quinquennio di analisi.

Grafico 1

IMPORTO DI PROCEDURE AVVIATE (CIG) E IMPORTO AGGIUDICATO DI CONTRATTI DI LAVORI, SERVIZI E FORNITURE DI IMPORTO PARI O SUPERIORE A 40.000 EURO. 2012-2016
Milioni di euro correnti



Questa sensibile differenza tra procedure avviate e aggiudicazioni, desumibile anche dall'andamento congiunto delle due serie nell'intero periodo di osservazione, è ascrivibile sia a caratteristiche strutturali del mercato (il tempo che naturalmente intercorre tra la fase di perfezionamento del CIG e quella di aggiudicazione e, per quanto riguarda gli importi, i ribassi d'asta), sia alle modalità di raccolta dati e di costruzione dell'archivio.

In effetti, rispetto all'archivio dei CIG, codice identificativo che deve essere obbligatoriamente richiesto per ciascun affidamento con o senza gara (e nel caso della gara per ciascun lotto nel quale sia eventualmente articolata), indipendentemente dal tipo di contratto (appalto o concessione) e dalla procedura di selezione del contraente², quelli relativi alle

² Dall'archivio delle procedure avviate (CIG), oltre ad altre tipologie largamente residuali, restano esclusi i soli affidamenti a società *in house* ed i lavori eseguiti in amministrazione diretta in quanto presuppongono un trasferimento di risorse fra pubbliche amministrazioni e non fra PA e "privati".

successive fasi di cui al comma 8 dell'art.7 del Codice di Contratti³ sono riferiti ad un dominio di osservazione più ristretto. Oltre naturalmente alle procedure di gara annullate o andate deserte, che se riconosciute sono state escluse, onde evitare duplicazioni, anche dall'elaborazione delle procedure avviate (CIG), in questi ultimi non sono presenti in particolare i contratti di concessione di servizi o forniture ed i Project Financing, che terminano prima il loro iter dando eventualmente luogo ad un contratto di concessione.

Inoltre, mentre il primo archivio, essendo il CIG divenuto di fatto un elemento sostanziale della procedura, si può ritenere in grado di restituire un censimento pressoché completo dell'universo di interesse, quelli relativi all'aggiudicazione ed alle fasi successive presentano un deficit di copertura dovuto al non completo assolvimento degli obblighi informativi nonostante la norma preveda una sanzione amministrativa in capo ai Rup inadempienti.

Uno dei timori legato all'introduzione del nuovo codice dei contratti, era proprio relativo all'incremento delle difficoltà per le stazioni appaltanti (i) nel portare ad aggiudicazione procedure avviate, a causa dell'incertezza in merito al quadro normativo e alla sua interpretazione e (ii) nell'adempiere con tempestività agli obblighi informativi a fronte di un maggior carico di lavoro dettato dalla necessità di adattarsi alla nuova disciplina.

La differenza tra il volume delle procedure avviate (CIG) e quello delle aggiudicazioni non si è invece acuito nell'ultimo anno, con un tasso di aggiudicazione (ovvero la quota di procedure avviate aggiudicate nello stesso anno di avvio) che si mantiene sul livello medio del 2012-2015, ovvero circa il 60%.

Come sarà chiaro tra breve, uno sguardo più approfondito ai tre separati mercati di lavori, servizi e forniture⁴ rivela dinamiche del tutto simili da questo punto di vista.

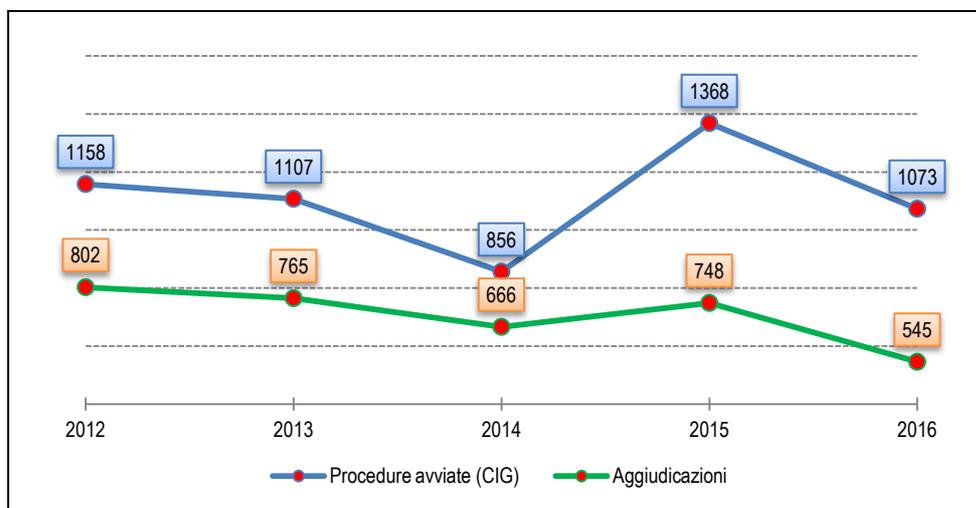
Ci concentriamo, in primo luogo, sul mercato dei lavori pubblici, che più degli altri ha risentito della recente crisi finanziaria e della conseguente riduzione delle risorse in conto capitale a disposizione delle stazioni appaltanti. Il dato relativo alle procedure avviate mostra un calo che era in gran parte atteso alla luce dell'introduzione del nuovo codice dei contratti ma che assume un'entità ridotta: il valore dei CIG diminuisce di circa 300 milioni di euro rispetto al 2015 passando da 1,368 a 1,073 milioni di Euro.

Come anticipato, il dato 2016 relativo alle aggiudicazioni di lavori pubblici (545 milioni di euro) registra una flessione decisa rispetto al dato 2015 (-25%) del tutto in linea con la dinamica dei CIG. Il tasso di aggiudicazione per il mercato dei lavori, pari al 60%, si mantiene infatti sul livello del periodo 2012-2015.

³ Tale comma, che ancora riguarda tutti i contratti avviati in data antecedente al 18 aprile 2016, data di emanazione del nuovo Codice, D.Lgs. 50/2016, e dunque tutti quelli ricompresi nell'analisi di questo documento, dispone per i contratti di importo pari o superiore a 40mila euro, l'obbligo di trasmissione delle informazioni relative all'iter di affidamento ed esecuzione che comprende, a valle della richiesta CIG, l'aggiudicazione, la stipula del contratto, l'inizio dell'esecuzione, gli stati di avanzamento, la conclusione e il collaudo -e nel caso eventuali eventi significativi quali le varianti, le sospensioni, il subappalto, l'istanza di recesso in caso di lavori pubblici.

⁴ Le tabelle 10 e 16 (in Appendice) presentano il dettaglio dell'evoluzione di numero e importo delle procedure avviate (CIG) e delle aggiudicazioni per tutte le tipologie di contratto, a partire dal 2012. Per le sole forniture riportiamo anche il dettaglio delle procedure sanitarie, ovvero dei contratti appaltati dalle aziende del Servizio Sanitario Nazionale. Queste ultime rappresentano, in media, il 45% del numero totale e il 54% dell'importo complessivo delle forniture.

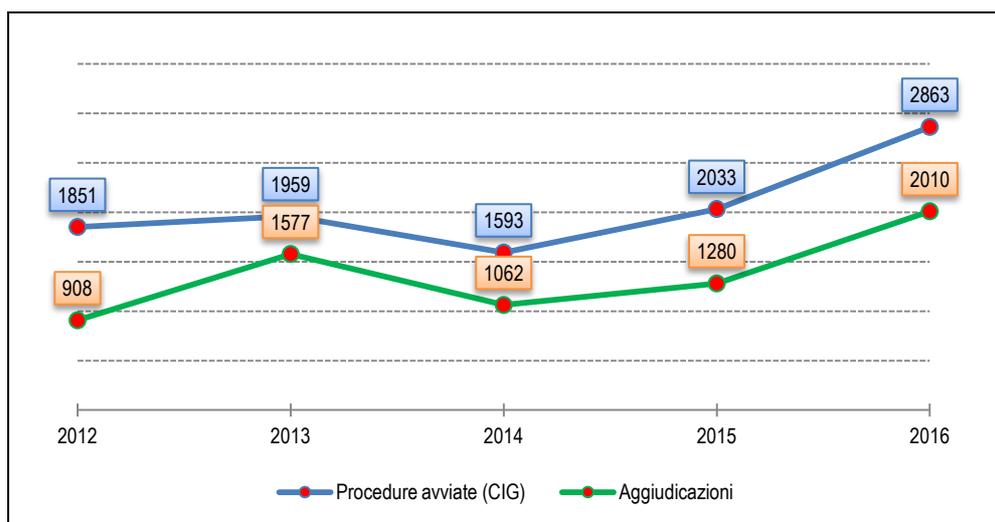
Grafico 2
 IMPORTO DELLE PROCEDURE AVVIATE (CIG) E IMPORTO AGGIUDICATO DI CONTRATTI DI LAVORI PUBBLICI.
 IMPORTO PARI O SUPERIORE A 40.000 EURO. 2011-2016
 Milioni di euro correnti



Infine, dall'analisi (sia relativa alle procedure avviate che alle aggiudicazioni) emerge una relativa stabilità dell'importo medio dei lavori, fin dal 2011. Questo suggerisce che, negli anni, alla flessione dell'importo totale non si è associata anche una polverizzazione delle opere: la riduzione del numero (e dell'importo) è stata pressoché proporzionale in tutte le classi di importo (si vedano a questo proposito le tabelle 12.a-c in Appendice).

Il mercato dei servizi registra, nel 2016, una dinamica opposta rispetto a quello dei lavori pubblici sul fronte delle procedure avviate che crescono di circa un miliardo di euro passando da circa 2 miliardi di Euro nel 2015 a 2.9 miliardi di Euro nel 2016.

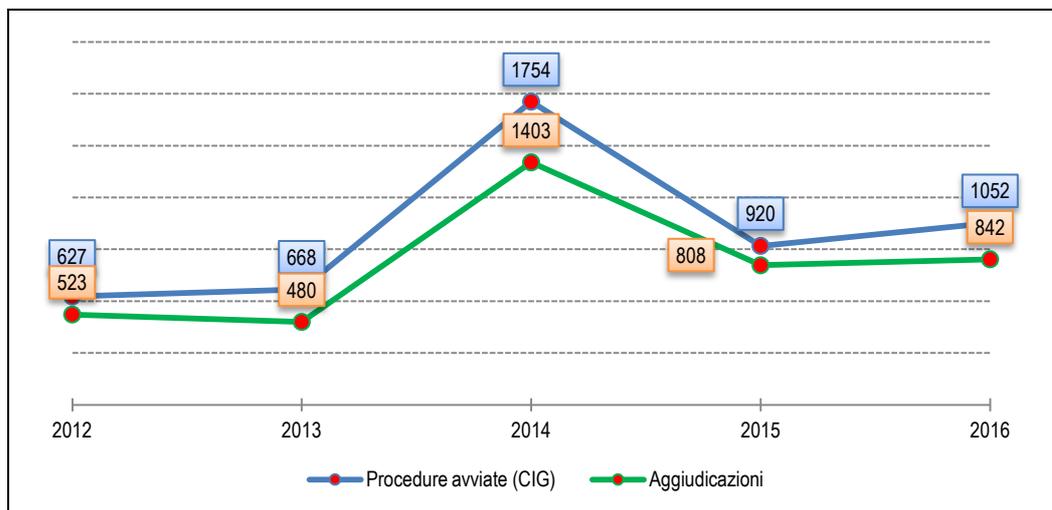
Grafico 3
 IMPORTO DELLE PROCEDURE AVVIATE (CIG) E IMPORTO AGGIUDICATO DI CONTRATTI DI SERVIZI.
 IMPORTO PARI O SUPERIORE A 40.000 EURO. 2011-2016
 Milioni di euro correnti



Il dato è significativamente influenzato da un ristretto numero di procedure di affidamento avviate da Regione Toscana (per servizi di pulizie/sanificazione di presidi ospedalieri) che ammontano a circa 600 milioni di Euro e dal Comune di Lucca (per la distribuzione del gas naturale) che ammonta a circa 300 milioni di Euro. Per quanto invece attiene agli importi aggiudicati, il mercato dei servizi mostra nel 2016 una dinamica crescente e pienamente in linea con quella delle procedure avviate, registrando un importo pari a circa 2 Miliardi di Euro. A questo si accompagna una lieve flessione del tasso di aggiudicazione, che scende al 50% da una media del 60% del biennio precedente.

Infine, il dato relativo al mercato delle forniture non presenta una marcata differenza rispetto al 2015 ma un incremento di circa 100 milioni di Euro che è in linea con il trend complessivamente crescente registrato nel periodo di osservazione (al netto del picco registrato nel 2014, anno eccezionale per il concentrarsi di una serie di corpose adesioni a bandi emessi dagli enti per il servizio tecnico-amministrativo di area vasta). Anche in questo caso, lo scostamento tra gli importi banditi (1052 milioni di euro) e aggiudicati (842 milioni di euro) assume proporzioni nella norma con tasso di aggiudicazione pari a circa il 73%.

Grafico 4
 IMPORTO DELLE PROCEDURE AVVIATE (CIG) PERFEZIONATI E IMPORTO AGGIUDICATO DI CONTRATTI DI FORNITURE.
 IMPORTO PARI O SUPERIORE A 40.000 EURO. 2011-2016
 Milioni di euro correnti



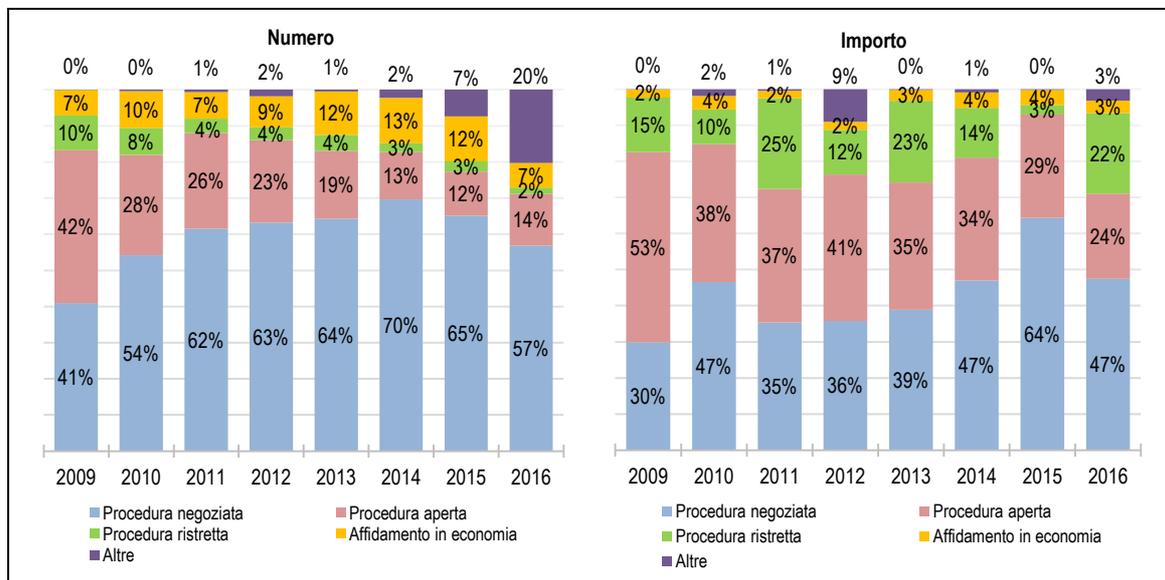
3. Aggiudicazioni di lavori di importo superiore ai 150mila euro

Oltre alla dinamica degli importi banditi e aggiudicati, altri aspetti rivestono particolare rilievo ai fini della comprensione del quadro congiunturale appena delineato. Molti di questi aspetti verranno discussi in questo paragrafo, limitando l'analisi al caso delle aggiudicazioni di lavori pubblici di importo superiore ai 150.000 euro.

Ci concentriamo in primo luogo sul ricorso alle diverse **procedure di scelta del contraente**. Il 2016 non ha sostanzialmente invertito il trend di decisa sostituzione della procedura aperta con quella negoziata, riscontrato negli anni della crisi. La quota-numero della somma di procedure aperte e ristrette è infatti costantemente diminuita negli anni, passando dal 52% del

2009 al 16% nel biennio 2015-2016. La quota-importo ha dinamica meno netta a causa del fatto che gli interventi di maggior dimensione finanziaria, che hanno spesso il carattere dell'eccezionalità, vengono generalmente aggiudicati proprio con queste procedure.

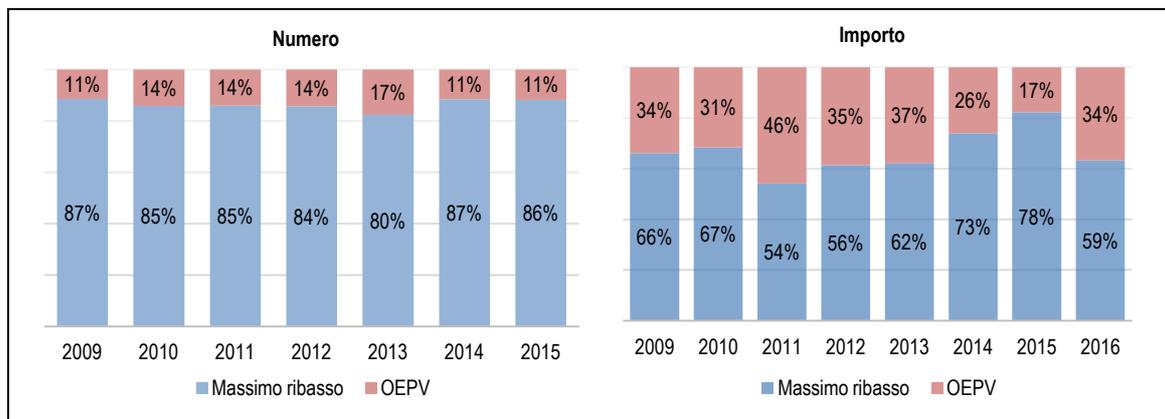
Grafico 5
 QUOTA-NUMERO E QUOTA-IMPORTO DI LAVORI AGGIUDICATI PER PROCEDURA DI SCELTA DEL CONTRAENTE.
 LAVORI PUBBLICI DI IMPORTO PARI O SUPERIORE A 150.000 EURO. 2009-2016



La disaggregazione per criterio di aggiudicazione rivela invece una sostanziale stabilità nel tempo delle percentuali del ricorso ai due criteri: circa l'85% dei lavori viene sistematicamente aggiudicato col criterio del massimo ribasso. La dinamica della quota-importo risente invece dell'entità dei grandi lavori, che hanno un andamento discontinuo nel tempo e che sono quasi sempre aggiudicati ricorrendo al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

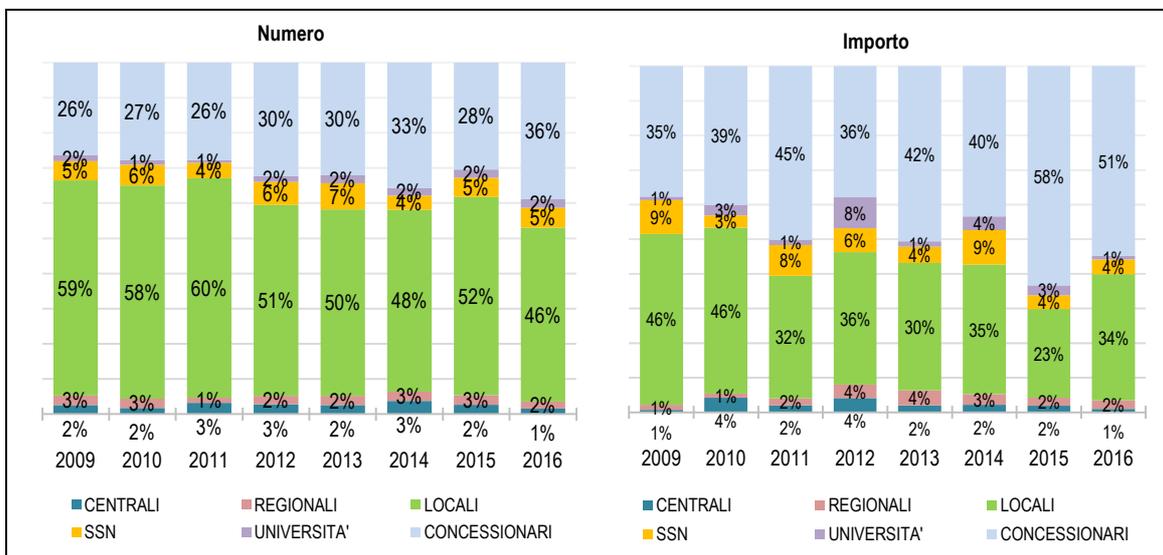
Si conferma inoltre sia la maggior dimensione media dei lavori aggiudicati con criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (1,5 milioni di euro contro 500.000 euro per il massimo ribasso) sia un andamento più discontinuo nel tempo della stessa dimensione media.

Grafico 6
 QUOTA-NUMERO E QUOTA-IMPORTO DI LAVORI AGGIUDICATI PER CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE. LAVORI PUBBLICI DI IMPORTO PARI O SUPERIORE A 150.000 EURO. 2009-2016



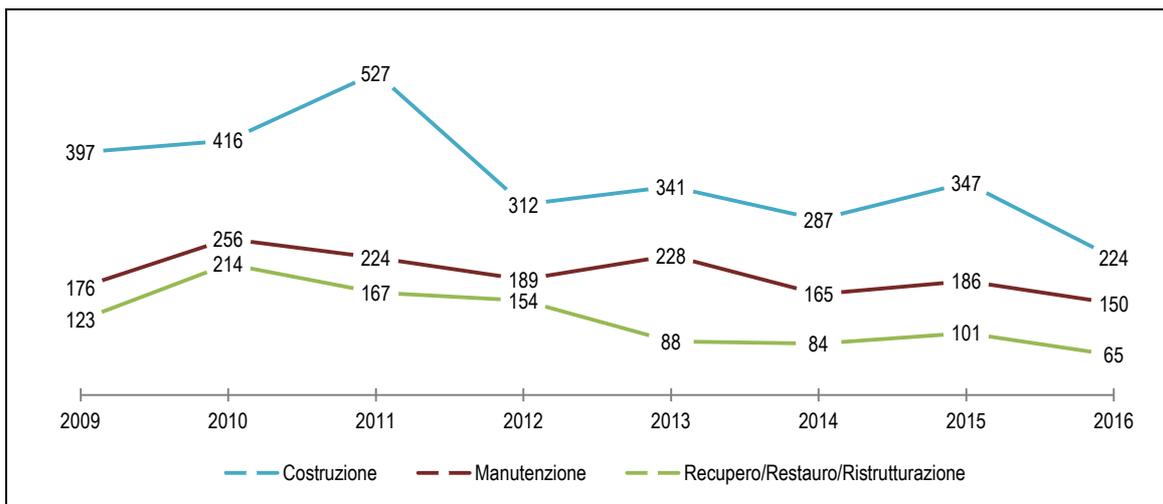
L'analisi degli importi aggiudicati per tipologia di stazione appaltante evidenzia, nel 2016, una performance marcatamente sotto la media per quanto riguarda gli enti locali (comuni, province, comunità montane, unioni comunali) che aggiudicano soltanto il 34% dell'importo dei lavori sopra i 150.000 euro.

Grafico 7
QUOTA-NUMERO E QUOTA-IMPORTO DI LAVORI AGGIUDICATI PER NATURA GIURIDICA DELLA STAZIONE APPALTANTE. LAVORI PUBBLICI DI IMPORTO PARI O SUPERIORE A 150.000 EURO. 2009-2016



Prendiamo in esame poi la dimensione tipologica dei lavori. A questo proposito, il grafico che segue mostra come il 2016 abbia portato un'ulteriore flessione delle nuove costruzioni, che rappresentano (in base alla media sul periodo 2009-2016) un terzo delle aggiudicazioni totali e circa la metà dell'importo totale aggiudicato. Simili considerazioni valgono per la dinamica dell'importo dei recuperi, restauri e ristrutturazioni, così come per quella delle manutenzioni.

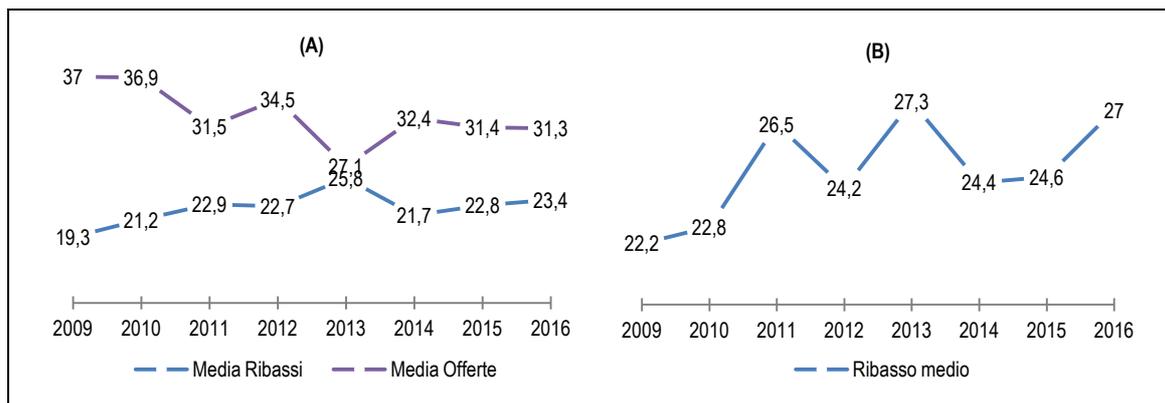
Grafico 8
IMPORTO TOTALE AGGIUDICATO PER TIPOLOGIA DI LAVORI (SERIE 2009-2016).
LAVORI PUBBLICI DI IMPORTO PARI O SUPERIORE A 150.000 EURO



Infine, proponiamo di seguito la dinamica della media (aritmetica) dei ribassi, del numero di offerte per aggiudicazione e del ribasso medio. La media dei ribassi è lievemente crescente nel periodo di osservazione, il numero medio di offerte, mostra una dinamica simile ma di segno opposto. Anche il ribasso medio, che è una media dei ribassi ponderata per l'importo delle procedure avviate (CIG), ha dinamica del tutto simile a quella della media aritmetica, mostrando però, fatta eccezione per l'anno 2011, valori di circa due-tre punti percentuali più alti⁵.

Grafico 9

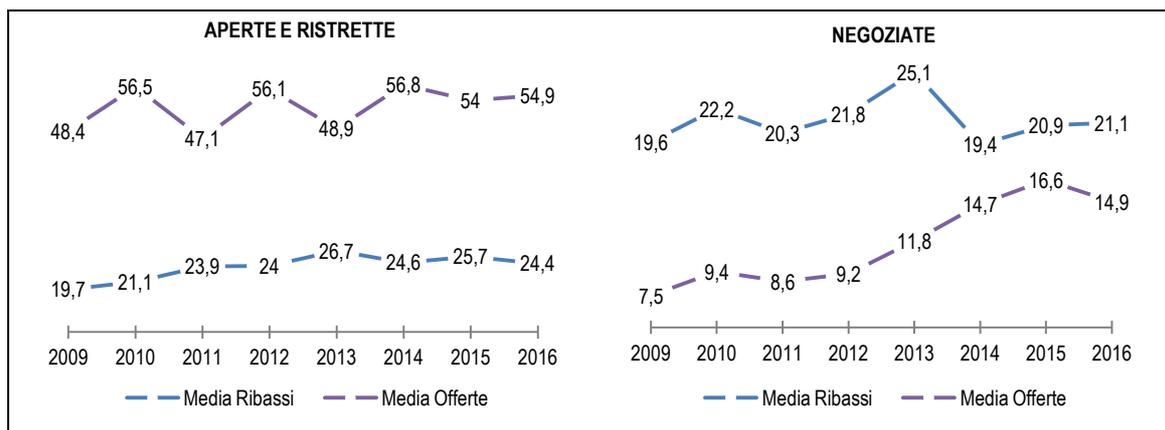
(A) DINAMICA DELLA MEDIA DEI RIBASSI E DEL NUMERO MEDIO DI OFFERTE (B) RIBASSO MEDIO. LAVORI PUBBLICI DI IMPORTO PARI O SUPERIORE A 150.000 EURO. 2009-2016



Osservando la dinamica del numero medio di offerte disaggregata per (macro) procedura di scelta del contraente, è possibile inferire che la dinamica decrescente sia imputabile al maggior ricorso alle procedure negoziate, che comportano, in media, 44 offerte in meno rispetto alle aperte e ristrette. Il dato positivo del triennio 2014-2016 è invece ragionevolmente legato all'incremento di offerte registrate in corrispondenza delle procedure aperte e ristrette (dalle 48 del 2013 alle 55 del 2016).

Grafico 10

DINAMICA DELLA MEDIA DEI RIBASSI E DEL NUMERO MEDIO DI OFFERTE PER PROCEDURA DI SCELTA DEL CONTRAENTE. LAVORI PUBBLICI DI IMPORTO PARI O SUPERIORE A 150.000 EURO. 2009-2016



⁵ Le tabelle 20-22 in Appendice riportano -per i contratti di importo pari o superiore a 40.000 euro e per il solo periodo 2011-2016- gli stessi dati presentati nel grafico 9 (anche distinti per tipologia di contratto).

Appendice

A. Procedure avviate (CIG) di importo pari o superiore ai 40.000 euro

Tabella 10
NUMERO E IMPORTO (MILIONI DI EURO) DELLE PROCEDURE AVVIATE (CIG) PER TIPO DI CONTRATTO E PER ANNO DI PUBBLICAZIONE

	2012		2013		2014		2015		2016	
	N	Mln								
Forniture	2.054	627	2.031	668	2.597	1.754	2.427	920	2.576	1.052
di cui sanitarie	859	276	813	281	1.455	1.170	1.313	564	1.248	577
Lavori Pubblici	2.780	1.158	2.696	1.107	2.925	856	2.840	1.368	2.365	1.073
Servizi	3.384	1.851	3.395	1.959	3.290	1.593	3.680	2.033	3.445	2.863
TOTALE	8.218	3.637	8.122	3.735	8.812	4.203	8.947	4.321	8.386	4.988

Tabella 11
IMPORTO MEDIO (MILIONI DI EURO) E IMPORTO PRO-CAPITE (EURO) PER ANNO DI PUBBLICAZIONE

	2012		2013		2014		2015		2016	
	Medio	Pro-capite								
Forniture	0,31	170	0,33	182	0,68	477	0,38	250	0,41	286
di cui sanitarie	0,32	75	0,35	76	0,29	233	0,48	372	0,46	157
Lavori Pubblici	0,42	315	0,41	301	0,29	233	0,48	372	0,45	292
Servizi	0,55	503	0,58	533	0,48	433	0,55	553	0,83	778
TOTALE	0,44	988	0,46	1.015	0,48	1.142	0,48	1175	0,59	1.356

Tabella 12a

LAVORI, NUMERO E IMPORTO DELLE PROCEDURE AVVIATE (CIG) PER **CLASSE DI IMPORTO** E PER ANNO DI PUBBLICAZIONE

	2012		2013		2014		2015		2016	
	Numero	Importo								
40mila-150mila	1.616	132	1.541	125	1.636	138	1.570	131	1.257	110
150mila-250mila	419	80	443	83	558	106	495	94	423	82
250mila-500mila	382	139	368	133	423	148	380	132	360	126
500mila-1mln	192	141	200	146	189	135	223	161	209	149
1mln-5mln	142	316	117	260	107	227	149	315	102	241
5mln-15mln	22	202	23	200	12	102	15	148	10	80
>15mln	7	149	4	161	-	-	8	388	4	285
TOTALE	2.780	1.158	2.696	1.107	2.925	856	2.840	1.368	2.365	1.073

Tabella 12b

SERVIZI, NUMERO E IMPORTO DELLE PROCEDURE AVVIATE (CIG) PER **CLASSE DI IMPORTO** E PER ANNO DI PUBBLICAZIONE

	2012		2013		2014		2015		2016	
	Numero	Importo								
40mila-150mila	1.922	156	1.926	156	1.864	150	2.152	173	1.877	153
150mila-250mila	558	105	535	101	524	98	557	106	577	109
250mila-500mila	391	139	358	127	370	133	373	132	398	139
500mila-1mln	239	170	225	156	234	165	237	167	238	164
1mln-5mln	223	464	290	629	251	547	302	633	291	628
5mln-15mln	35	253	48	396	40	322	49	384	46	398
>15mln	16	564	13	394	7	178	10	439	18	1.272
TOTALE	3.384	1.851	3.395	1.959	3.290	1.593	3.680	2.033	3.445	2.863

Tabella 12c

FORNITURE, NUMERO E IMPORTO DELLE PROCEDURE AVVIATE (CIG) PER **CLASSE DI IMPORTO** E PER ANNO DI PUBBLICAZIONE

	2012		2013		2014		2015		2016	
	Numero	Importo								
40mila-150mila	1.308	105	1.252	100	1.445	116	1.438	116	1.500	121
150mila-250mila	283	54	321	61	392	75	370	71	420	82
250mila-500mila	252	89	201	69	322	111	296	102	322	111
500mila-1mln	111	77	140	99	174	124	151	105	141	98
1mln-5mln	92	196	105	201	191	413	152	330	160	339
5mln-15mln	5	36	9	70	54	447	18	142	31	257
>15mln	3	70	3	68	19	468	2	54	2	44
TOTALE	2.054	627	2.031	668	2.597	1.754	2.427	920	2.576	1.052

Tabella 13a

LAVORI, NUMERO E IMPORTO DELLE PROCEDURE AVVIATE (CIG) PER **PROCEDURA DI SCELTA DEL CONTRAENTE** E PER ANNO DI PUBBLICAZIONE

	2012		2013		2014		2015		2016	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
Procedura negoziata	1.607	444	1.527	438	1.742	467	1.703	671	1.505	409
Procedura aperta	297	420	233	335	171	228	209	350	179	200
Procedura ristretta	80	131	74	222	60	39	27	180	18	234
Affidamento in economia	731	72	813	94	831	93	740	83	292	37
Altre	65	91	49	20	120	29	154	83	348	188
N.C.	-	-	-	-	1	0	7	1	23	4
TOTALE	2.780	1.158	2.696	1.107	2.925	856	2.840	1.368	2.365	1.073

Tabella 13b

SERVIZI, NUMERO E IMPORTO DELLE PROCEDURE AVVIATE (CIG) PER **PROCEDURA DI SCELTA DEL CONTRAENTE** E PER ANNO DI PUBBLICAZIONE

	2012		2013		2014		2015		2016	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
Procedura negoziata	1.083	483	1.040	385	1.071	346	1.091	402	1.272	508
Procedura aperta	591	691	650	790	544	522	631	718	495	753
Procedura ristretta	84	49	64	99	60	43	45	230	30	332
Affidamento in economia	1.373	389	1.152	330	996	260	1.098	233	848	288
Altre	253	239	489	355	619	421	814	450	792	978
N.C.	-	-	-	-	-	-	1	0	8	3
TOTALE	3384	1.851	3.395	1.959	3.290	1.593	3.680	2.033	3.445	2.863

Tabella 13c

FORNITURE, NUMERO E IMPORTO DELLE PROCEDURE AVVIATE (CIG) PER **PROCEDURA DI SCELTA DEL CONTRAENTE** E PER ANNO DI PUBBLICAZIONE

	2012		2013		2014		2015		2016	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
Procedura negoziata	747	214	736	230	514	195	429	135	495	129
Procedura aperta	340	200	233	143	180	181	126	63	135	61
Procedura ristretta	88	20	27	9	39	54	10	1	6	1
Affidamento in economia	562	79	411	58	347	40	348	35	291	36
Altre	317	114	624	229	1.517	1.285	1.512	685	1.649	825
N.C.	-	-	-	-	-	-	2	-	-	-
TOTALE	2.054	627	2.031	668	2.597	1.754	2.427	920	2.576	1.052

Tabella 14a

LAVORI, NUMERO DELLE PROCEDURE AVVIATE (CIG) PER **MODALITÀ DI REALIZZAZIONE** E PER ANNO DI PUBBLICAZIONE

	2012	2013	2014	2015	2016
Accordo quadro/Convenzione	93	80	86	121	248
Acquisizione in economia	370	380	342	297	89
Affidamento unitario a contraente generale	4	3	1	5	1
Concorsi di progettazione/Concorsi di idee	1	0	2	2	2
Contratto d'appalto	2.316	2.227	2.445	2.380	1.914
Contratto d'appalto discendente da AQ/Conv.	57	47	119	149	349
di cui di SA non toscane	9	1	21	31	45
di cui di SA toscane	48	46	98	118	304
Contratto di concessione di lavori	29	37	17	9	8
Contratto di concessione di servizi e/o forniture	2	3	0	1	2
Finanza di progetto	6	6	0	2	0
Locazione finanziaria di opere pubbliche o di pubblica utilità	5	1	0	1	1
Scelta del socio privato nella società mista	0	1	0	1	0
TOTALE	2.883	2.785	3.012	2.968	2.614

Tabella 14b

SERVIZI, NUMERO DELLE PROCEDURE AVVIATE (CIG) PER **MODALITÀ DI REALIZZAZIONE** E PER ANNO DI PUBBLICAZIONE

	2012	2013	2014	2015	2016
Accordo quadro/Convenzione	480	431	477	363	376
Acquisizione in economia	750	634	605	758	570
Affidamento unitario a contraente generale	23	6	5	9	12
Concorsi di progettazione/Concorsi di idee	5	17	4	1	14
Contratto d'appalto	1.829	1.818	1.840	1.897	1.846
Contratto d'appalto discendente da AQ/Conv.	463	584	621	801	803
di cui di SA non toscane	146	214	117	162	163
di cui di SA toscane	317	370	504	639	640
Contratto di concessione di lavori	3	2	2	1	1
Contratto di concessione di servizi e/o forniture	324	334	220	220	211
Finanza di progetto	0	2	2	1	3
Locazione finanziaria di opere pubbliche o di pubblica utilità	1	4	0	0	0
Scelta del socio privato nella società mista	10	3	0	2	0
TOTALE	3.888	3.835	3.776	4.053	3.836

Tabella 14c

FORNITURE, NUMERO DELLE PROCEDURE AVVIATE (CIG) PER **MODALITÀ DI REALIZZAZIONE** E PER ANNO DI PUBBLICAZIONE

	2012	2013	2014	2015	2016
Accordo quadro/Convenzione	640	913	2.017	736	538
Acquisizione in economia	385	357	295	307	219
Affidamento unitario a contraente generale	11	12	6	13	7
Concorsi di progettazione/Concorsi di idee	0	1	0	0	0
Contratto d'appalto	908	678	607	510	655
Contratto d'appalto discendente da AQ/Conv.	693	942	1.665	1.586	1.686
di cui di SA non toscane	145	262	256	263	295
di cui di SA toscane	548	680	1.409	1.323	1.391
Contratto di concessione di lavori	1	1	0	0	0
Contratto di concessione di servizi e/o forniture	67	52	30	24	16
Finanza di progetto	1	0	0	0	0
Locazione finanziaria di opere pubbliche o di pubblica utilità	0	0	0	0	0
Scelta del socio privato nella società mista	0	0	0	0	0
TOTALE	2.706	2.956	4.620	3.176	3.121

Tabella 15
 NUMERO DI PROCEDURE AVVIATE (CIG) (LAVORI, SERVIZI E FORNITURE) PER MODALITÀ DI REALIZZAZIONE E PER TIPOLOGIA DI STAZIONE APPALTANTE. 2016

	Centrali	Regionali	Locali	SSN	Università	Concessionari	Altre	N.C.	Totale
Acquisizione in economia	237	22	235	19	71	231	35	28	878
Concorsi di progettazione/Concorsi di idee	0	3	7	0	4	1	1	0	16
Contratto d'appalto	114	91	1.958	164	149	1.607	268	64	4.415
Contratto d'appalto discendente da Accordo quadro/Convenzione con successivo confronto competitivo	168	31	610	1.629	55	310	15	20	2.838
Contratto di concessione di lavori	0	0	5	0	0	2	2	0	9
Contratto di concessione di servizi e/o forniture	6	0	182	2	14	14	7	4	229
Locazione finanziaria di opere pubbliche o di pubblica utilità'	0	0	1	0	0	0	0	0	1
Totale	525	147	2.998	1.814	293	2.165	328	116	8.386

B. Aggiudicazioni di importo pari o superiore ai 40.000 euro

Tabella 16
 NUMERO E IMPORTO DI AGGIUDICAZIONI PER TIPO DI CONTRATTO E PER ANNO DI AGGIUDICAZIONE

	2012		2013		2014		2015		2016	
	N	Mln								
Forniture	1.719	523	1.647	480	2.241	1.403	2.123	808	2.139	842
di cui sanitarie	848	294	792	286	1.321	1.096	1.225	524	1.231	560
Lavori Pubblici	2.324	802	2.115	765	2.476	666	2.225	748	2.028	545
Servizi	2.105	908	2.070	1.577	2.415	1.062	2.623	1.280	2.189	2.010
TOTALE	6.148	2.233	5.832	2.822	7.132	3.131	6.971	2.836	6.356	3.397

Tabella 17
 AGGIUDICAZIONI DI IMPORTO SUPERIORE AI 40MILA EURO. IMPORTO MEDIO (MILIONI DI EURO) E IMPORTO PRO-CAPITE (EURO) PER ANNO DI AGGIUDICAZIONE

	2012		2013		2014		2015		2016	
	Medio	Pro-capite								
Forniture	0,30	142	0,29	130	0,63	381	0,38	220	0,39	229
di cui sanitarie	0,35	80	0,36	78	0,83	298	0,43	142	0,45	152
Lavori Pubblici	0,35	218	0,36	208	0,27	181	0,34	203	0,27	148
Servizi	0,43	247	0,76	429	0,44	289	0,49	348	0,92	546
TOTALE	0,36	607	0,48	767	0,44	851	0,41	771	0,53	923

Tabella 18a

AGGIUDICAZIONI DI **LAVORI** DI IMPORTO SUPERIORE AI 40MILA EURO. NUMERO E IMPORTO PER **CLASSE DI IMPORTO** E ANNO DI AGGIUDICAZIONE

	2012		2013		2014		2015		2016	
	Numero	Importo								
40mila-150mila	1.278	88	1127	76	1.367	98	1.221	82	1.004	71
150mila-250mila	374	59	352	53	458	71	414	63	364	51
250mila-500mila	342	101	318	91	369	105	282	74	347	85
500mila-1mln	175	101	169	98	169	96	170	87	198	76
1mln-5mln	126	230	129	209	94	154	120	179	102	135
5mln-15mln	24	140	14	88	17	102	12	55	12	57
>15mln	5	83	6	149	2	39	6	208	1	71
TOTALE	2.324	802	2.115	765	2.476	666	2.225	748	2.028	545

Tabella 18b

AGGIUDICAZIONI DI **SERVIZI** DI IMPORTO PARI O SUPERIORE A 40MILA EURO. NUMERO E IMPORTO PER **CLASSE DI IMPORTO** E ANNO DI AGGIUDICAZIONE

	2012		2013		2014		2015		2016	
	Numero	Importo								
40mila-150mila	1.167	88	1097	79	1.363	100	1.452	105	1.203	86
150mila-250mila	371	64	374	63	368	63	420	72	375	62
250mila-500mila	247	80	248	78	279	90	309	99	247	77
500mila-1mln	139	86	141	87	172	112	176	110	141	82
1mln-5mln	146	282	167	335	199	387	217	387	189	350
5mln-15mln	27	177	34	242	30	228	42	285	24	177
>15mln	8	130	9	693	4	81	7	222	10	1.175
TOTALE	2.105	908	2.070	1.577	2.415	1.062	2.623	1.280	2.189	2.010

Tabella 18c

AGGIUDICAZIONI DI **FORNITURE** DI IMPORTO PARI O SUPERIORE A 40MILA EURO. NUMERO E IMPORTO PER **CLASSE DI IMPORTO** E ANNO DI AGGIUDICAZIONE

	2012		2013		2014		2015		2016	
	Numero	Importo								
40mila-150mila	1.024	74	1.026	76	1.014	76	1.249	95	1.225	94
150mila-250mila	259	44	235	42	269	47	333	60	340	63
250mila-500mila	189	60	254	83	151	47	278	92	265	87
500mila-1mln	101	63	106	66	121	79	146	100	136	92
1mln-5mln	124	218	90	174	83	151	173	346	138	284
5mln-15mln	1	8	6	37	8	60	49	396	17	134
>15mln	0	-	2	45	1	20	13	314	2	54
TOTALE	1.698	466	1.719	523	1.647	480	2.241	1.403	2.123	808

Tabella 19a
AGGIUDICAZIONI DI **LAVORI** DI IMPORTO PARI O SUPERIORE A 40MILA EURO. NUMERO E IMPORTO PER **PROCEDURA DI SCELTA DEL CONTRAENTE** E ANNO DI AGGIUDICAZIONE

	2012		2013		2014		2015		2016	
	Numero	Importo								
Procedura negoziata	1.395	307	1.267	322	1.533	322	1.289	474	1.290	277
Procedura aperta	269	293	210	196	185	196	142	193	169	114
Procedura ristretta	58	90	66	80	51	80	34	17	21	106
Affidamento in economia	567	47	561	60	650	60	634	61	252	29
Altre	35	66	11	6	57	6	126	3	296	20
TOTALE	2.324	802	2.115	666	2.476	666	2.225	748	2.028	545

Tabella 19b
AGGIUDICAZIONI DI **SERVIZI** DI IMPORTO PARI O SUPERIORE A 40MILA EURO. NUMERO E IMPORTO PER **PROCEDURA DI SCELTA DEL CONTRAENTE** E ANNO DI AGGIUDICAZIONE

	2012		2013		2014		2015		2016	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
Procedura negoziata	737	273	744	255	713	257	824	257	866	261
Procedura aperta	369	267	363	349	394	284	346	284	445	448
Procedura ristretta	54	202	53	37	33	32	44	32	16	7
Affidamento in economia	878	165	829	182	645	163	660	163	710	174
Altre	118	121	116	85	285	326	541	326	586	391
N.C.	0	-	0	-	0	-	0	-	0	-
TOTALE	2.156	1.029	2.105	908	2.070	1.062	2.415	1.062	2.623	1.280

Tabella 19c
AGGIUDICAZIONI DI **FORNITURE** DI IMPORTO PARI O SUPERIORE A 40MILA EURO. NUMERO E IMPORTO PER **PROCEDURA DI SCELTA DEL CONTRAENTE** E ANNO DI AGGIUDICAZIONE

	2012		2013		2014		2015		2016	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
Procedura negoziata	802	259	651	187	638	137	427	137	364	118
Procedura aperta	330	120	323	170	199	47	146	47	111	35
Procedura ristretta	61	18	84	19	34	42	33	42	8	1
Affidamento in economia	433	48	429	57	327	30	286	30	281	27
Altre	72	21	232	90	449	1.146	1.349	1.146	1.359	627
N.C.	0	-	0	-	0	-	0	-	0	-
TOTALE	1.698	466	1.719	523	1.647	1.403	2.241	1.403	2.123	808

Tabella 20
MEDIA DEI RIBASSI PER TIPOLOGIA DI CONTRATTO E ANNO DI AGGIUDICAZIONE
Valori %

	2012	2013	2014	2015	2016
Forniture	23.9	18.3	8.1	17.6	20.3
Lavori	21.8	24.1	20.1	21.1	22.7
Servizi	13.7	13.1	14.0	16.6	20.3

Tabella 21
NUMERO MEDIO DI OFFERTE PER TIPOLOGIA DI CONTRATTO E ANNO DI AGGIUDICAZIONE

	2012	2013	2014	2015	2016
Forniture	2.1	2.2	2.1	2.3	2.6
Lavori	26.4	23.0	25.6	25.2	26.5
Servizi	2.3	2.9	2.8	2.8	2.7

Tabella 22
RIBASSO MEDIO PER TIPOLOGIA DI CONTRATTO E ANNO DI AGGIUDICAZIONE
Valori %

	2012	2013	2014	2015	2016
Forniture	26.4	15.7	9.8	20.1	22.7
Lavori	24.1	27.1	24.1	24.4	26.8
Servizi	16.2	9.5	21.2	25.8	33.0

C. Aggiudicazioni di lavori di importo pari o superiore ai 150.000 euro

Tabella 23
NUMERO E IMPORTO DI AGGIUDICAZIONI PER TIPOLOGIA DI LAVORI E ANNO DI AGGIUDICAZIONE

	2009		2010		2011		2012		2013		2014		2015		2016	
	Numero	Importo														
Costruzione	375	397	466	416	448	527	322	312	303	341	319	287	261	347	291	224
Demolizione	3	3	5	6	3	0	10	2	5	4	5	1	6	5	4	1
Manutenzione	468	176	640	256	573	224	402	189	432	228	481	165	457	186	412	150
Misto	47	40	51	42	59	40	49	43	32	26	66	24	45	21	39	16
Recupero/Restau ro/Ristrutt.	249	123	303	214	338	167	243	154	207	88	222	84	213	101	217	65
Altro e N.C.	7	2	12	4	18	6	20	15	9	2	16	6	22	5	61	18
TOTALE	1.149	741	1.477	938	1.439	966	1.046	714	988	689	1.109	568	1.004	666	1.024	475

Tabella 24
NUMERO E IMPORTO DI AGGIUDICAZIONI PER PROCEDURA DI SCELTA DEL CONTRAENTE E ANNO DI AGGIUDICAZIONE

	2009		2010		2011		2012		2013		2014		2015		2016	
	Numero	Importo														
Procedura negoziata	471	221	801	436	885	341	661	256	635	268	772	267	654	429	582	225
Procedura aperta	486	390	409	358	381	358	239	290	186	243	145	193	122	191	147	112
Procedura ristretta	110	112	111	91	58	243	37	88	43	156	28	79	29	17	18	106
Affidamento in economia	81	16	150	35	105	19	90	16	119	21	139	24	125	28	69	16
Altre	1	1	6	18	10	5	19	65	5	1	25	5	74	2	208	15
TOTALE	1.149	741	1.477	938	1.439	966	1.046	714	988	689	1.109	568	1.004	666	1.024	475

Tabella 25
NUMERO E IMPORTO DI AGGIUDICAZIONI PER CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE E ANNO DI AGGIUDICAZIONE

	2009		2010		2011		2012		2013		2014		2015		2016	
	Numero	Importo														
Massimo Ribasso	741	486	979	631	1261	519	1215	397	836	424	863	417	951	519	789	282
OEPV	96	248	162	292	206	440	203	251	180	257	113	147	127	112	107	164
N.C.	10	7	8	15	10	7	21	66	30	8	12	4	31	36	108	29
TOTALE	847	741	1.149	938	1.477	966	1.439	714	1.046	689	988	568	1.109	666	1.004	475