

Firenze, 12 Maggio 2017

**La riforma dei contratti pubblici:
qualificazione delle stazioni appaltanti,
soggetti aggregatori e proiezioni di
domanda**

Giovanni Forte

Dirigente Area Affari Generali - Unione Valdera

L'UNIONE VALDERA

- **Ente locale costituito ai sensi dell'articolo 32 del Decreto Legislativo 267/2000 per l'esercizio congiunto di una pluralità di funzioni e servizi**
- **Costituita il 30 ottobre 2008, è stata la prima Unione di comuni *non trasformata* nata in Toscana**
- **Attualmente costituita da 7 Comuni della Provincia di Pisa (14 in origine)**

GLI ENTI ASSOCIATI NELL'UNIONE VALDERA

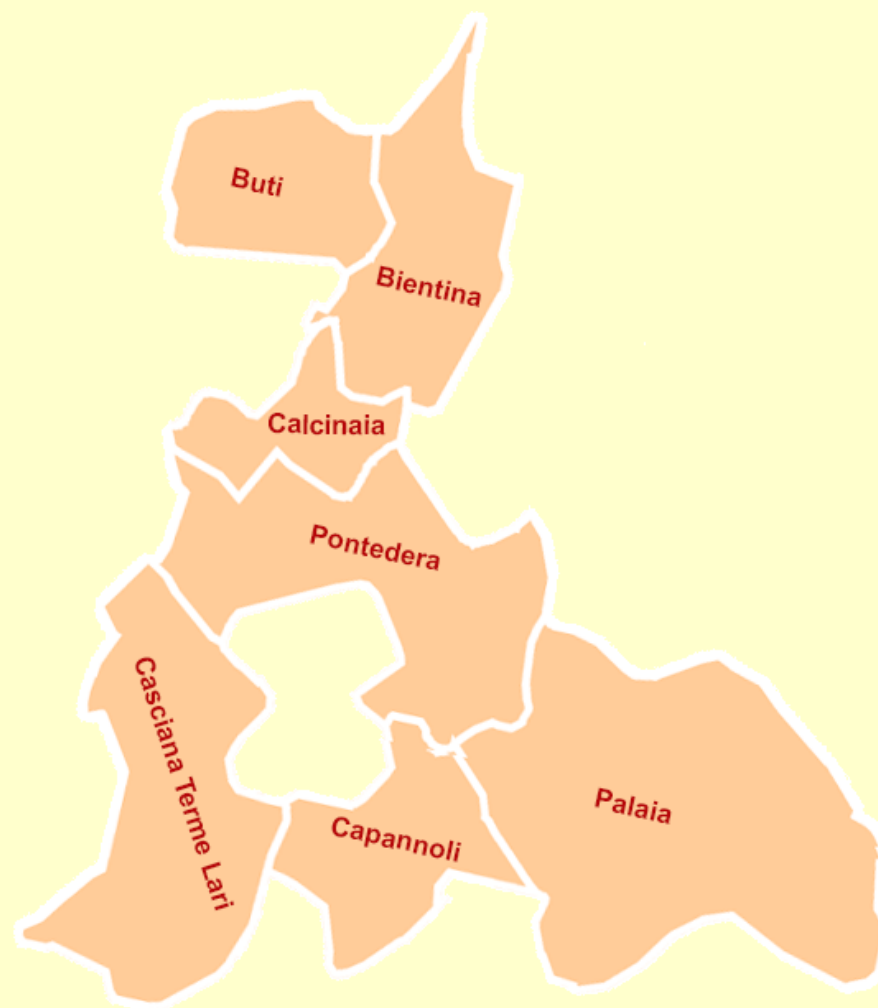
- Bientina
- Buti
- Calcinaia
- Capannoli
- Casciana Terme Lari
- Palaia
- Pontedera

ZONA VALDERA

Territorio
Kmq. 291,4

Popolazione 31.12.16
79.109 abitanti

GLI ENTI ASSOCIATI NELL'UNIONE VALDERA



L'UNIONE VALDERA SUDDIVISA PER CONSISTENZA DEMOGRAFICA

- 1 Comune con popolazione di circa 5.000 abitanti
- 3 Comuni con popolazione tra 5.000 e 10.000 ab.
- 2 Comuni con popolazione di circa 13.000 abitanti
- 1 Comune di circa 30.000 abitanti

LA GESTIONE ASSOCIATA DELLE GARE

NUMERO DELLE PROCEDURE E CONSISTENZA (2016)

Anno	n. Gare Lavori	n. gare Servizi e Forniture	Importo gare Lavori	Importo gare Servizi e Forniture	Importo gare annuo
2012	8	9	€ 4.037.244,43	€ 4.206.506,03	€ 8.243.750,46
2013	9	21	€ 4.303.375,88	€ 8.590.009,96	€ 12.893.385,84
2014	21	22	€ 1.925.004,29	€ 10.466.106,68	€ 12.391.110,97
2015	37	11	€ 8.077.977,68	€ 22.688.306,99	€ 30.766.284,67
2016	17	13	€ 2.294.788,67	€ 10.569.184,10	€ 12.863.972,77

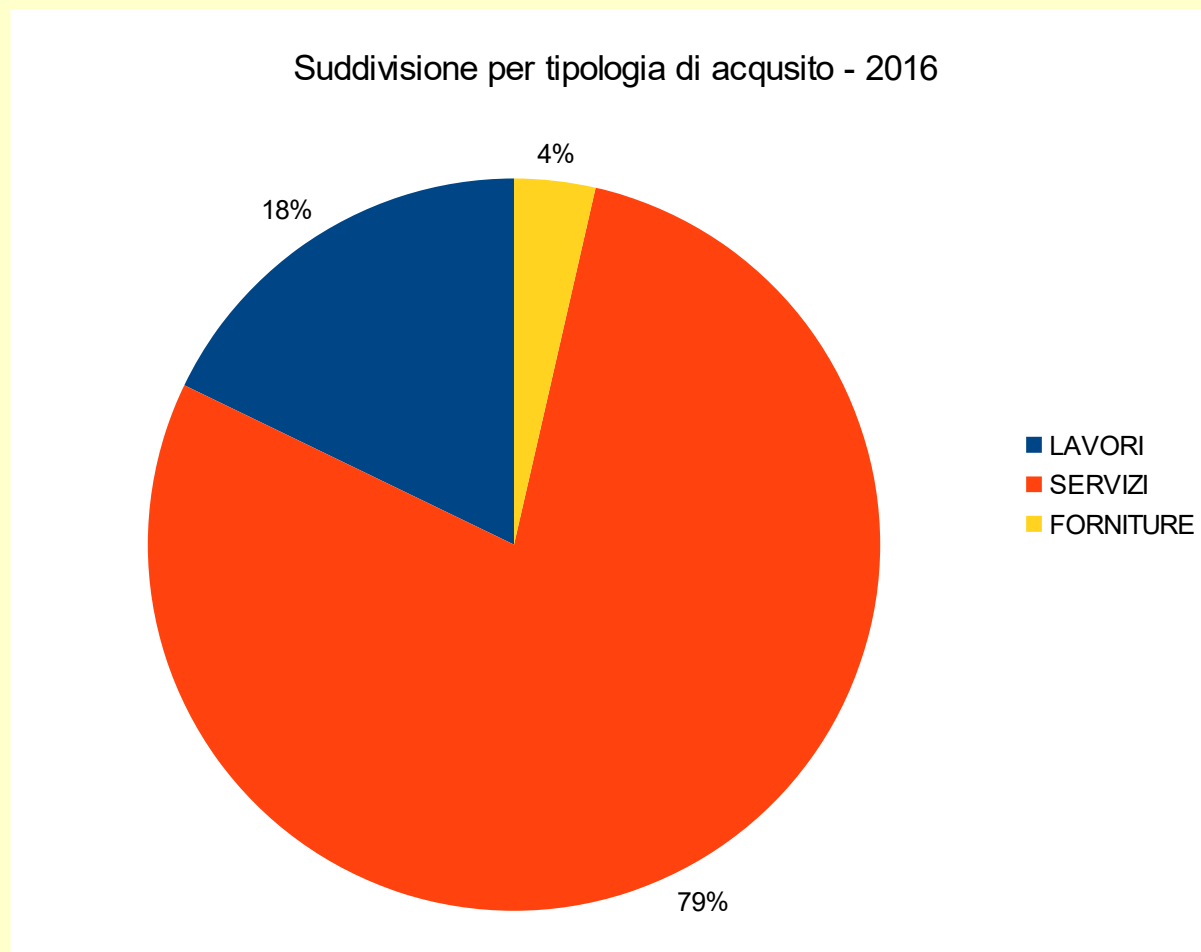
LA GESTIONE ASSOCIATA DELLE GARE

SUDDIVISIONE PER TIPOLOGIA (2016)

Tipologia di affidamento	N. Proc. Aperta OEV	N. Proc. Aperta Minor Prezzo	N. Proc. Negoziata OEV	N. Proc. Negoziata Minor Prezzo
LAVORI	2	0	0	15
SERVIZI	7	0	2	0
FORNITURE	1	0	3	0

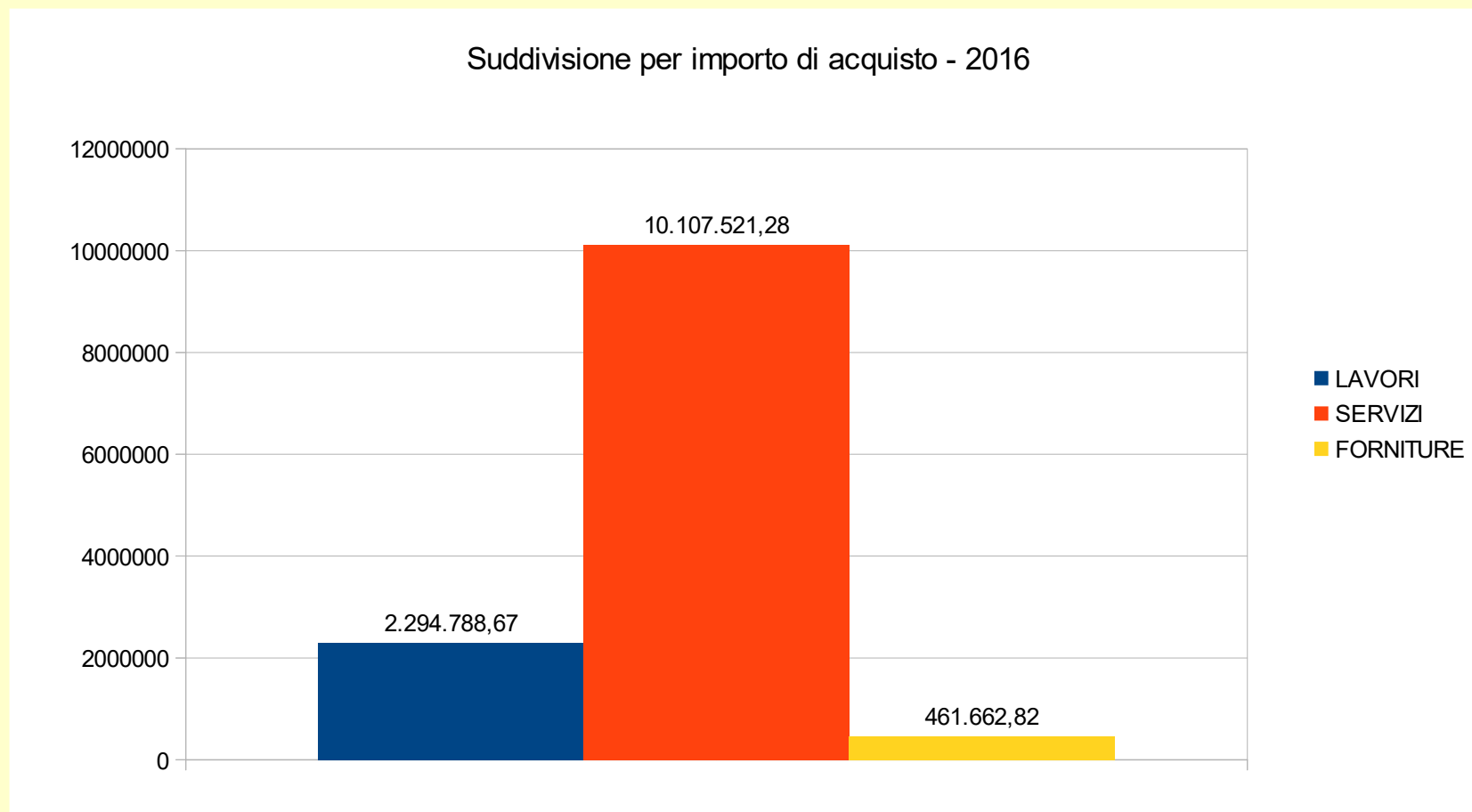
LA GESTIONE ASSOCIATA DELLE GARE

SUDDIVISIONE PER TIPOLOGIA ACQUISTO (2016)



LA GESTIONE ASSOCIATA DELLE GARE

VOLUMI PER LAVORI, FORNITURE E SERVIZI (2016)



ALCUNI DATI EMERGENTI

- Variabilità del numero di procedure da un esercizio all'altro
- Prevalenza di forniture e servizi
- Centralità della relazione tra Rup e stazione appaltante

LE PROBLEMATICHE DELL'AGGREGAZIONE

- Specificità e contesto locali come vincoli all'aggregazione delle procedure (esempio mense, servizi sociali, carburanti)
- Necessità di minimi comun denominatori a scapito di personalizzazioni
- Centralità di una buona programmazione

IL DEFICIT DI PROGRAMMAZIONE

- Incertezze strategiche dal lato delle imprese e vantaggio competitivo degli affidatari attuali
- Difficile previsione dei carichi di lavoro
- Gestione delle urgenze in rapporto al lavoro programmato
- Incremento del rischio di distorsione procedurale

I TRADE OFF DELLA STAZIONE APPALTANTE

Adattabilità, Flessibilità, Prossimità
(= piccola dimensione)

VS.

Economia di scala (aggregazione),
specializzazione, terzietà
(= grande dimensione)

UN POSSIBILE MODELLO DI RIFERIMENTO: IL MODELLO OLONICO- VIRTUALE

- Unità virtuale ma separazione fisica
- Le funzioni 'di servizio' in comune
- L'applicazione della sussidiarietà
- La doppia cittadinanza

Caratteristiche: flessibilità e resilienza

UN' IPOTESI DI LAVORO

- Stazioni appaltanti in rete con la Centrale di Aggregazione (l'hub della rete)
- Servizi in comune (formazione, servizio legale, verifiche) propri dei sistemi a rete
- Aggregazione domanda e distribuzione interne dei carichi di lavoro
- Svolgimento in prossimità gare 'minori'
- Specializzazione e canalizzazione operativa pre-definita per appalti tematici complessi

Grazie per l'attenzione

Dr. Giovanni Forte
Area Affari Generali – Unione Valdera
e-mail : g.forte@unione.valdera.pi.it