



IRPET

SRM



PoliS  
Lombardia



Liguria  
Ricerche  
GRUPPO Filse



PRESENTAZIONE DEL RAPPORTO 2023

# LA FINANZA TERRITORIALE

## Introduzione al Rapporto

Patrizia Lattarulo, IRPET

MERCOLEDÌ

06

DICEMBRE

2023

15.00

17.30



# La rete degli Istituti di ricerca regionali si amplia e si consolida a rappresentare una parte più estesa del Paese ...



... e può contare oggi sul sostegno e il patrocinio di Istituzioni e Associazioni importanti nel campo delle politiche e della ricerca

Con il patrocinio di



# Il Rapporto sulla Finanza Territoriale 2023

## Parte congiunturale

### *I rischi per la finanza territoriale nel coacervo delle riforme*

- ❖ La finanza comunale, gli investimenti di oggi e le prospettive della domanda di servizi
- ❖ La finanza regionale tra delega fiscale, attuazione del PNRR e spesa per le funzioni essenziali
- ❖ Il finanziamento degli investimenti degli Enti locali e territoriali: gli strumenti e il loro utilizzo



# Il Rapporto sulla Finanza Territoriale 2023

## Parte monografica

### *I territori in un contesto globale incerto tra shock e opportunità*

- ❖ Centralizzare o decentralizzare? Questo è il dilemma ... La programmazione della politica nazionale di coesione: alcune lezioni dai programmi FSC 2007-2013 e 2014-2020
- ❖ L'assistenza agli anziani non autosufficienti: squilibri territoriali e prospettive di riforma
- ❖ Le Strategie Regionali di Sviluppo Sostenibile "prese sul serio": una prima analisi dell'influenza dell'Agenda 2030 sui programmi FESR e FSE delle Regioni Piemonte e Puglia
- ❖ Il valore della risorsa idrica. Riflessioni sul caso lombardo
- ❖ Lavori pubblici e PNRR
- ❖ Le filiere produttive del Mezzogiorno: numeri e impatto degli investimenti

### *Confronti internazionali*

- ❖ Meccanismi perequativi e partecipazione subnazionale: paradigmi emergenti attraverso un'analisi costituzionale comparata



# Le presentazioni del Rapporto, un momento importante per la partecipazione al dibattito

## Rapporto sulla finanza territoriale 2021

Regioni e territori, dall'emergenza sanitaria al PNRR

## Rapporto sulla Finanza territoriale 2022

Le regioni e i territori di fronte alle sfide e alle opportunità del contesto attuale: crisi, ripresa e incertezza

## Rapporto sulla Finanza territoriale 2023

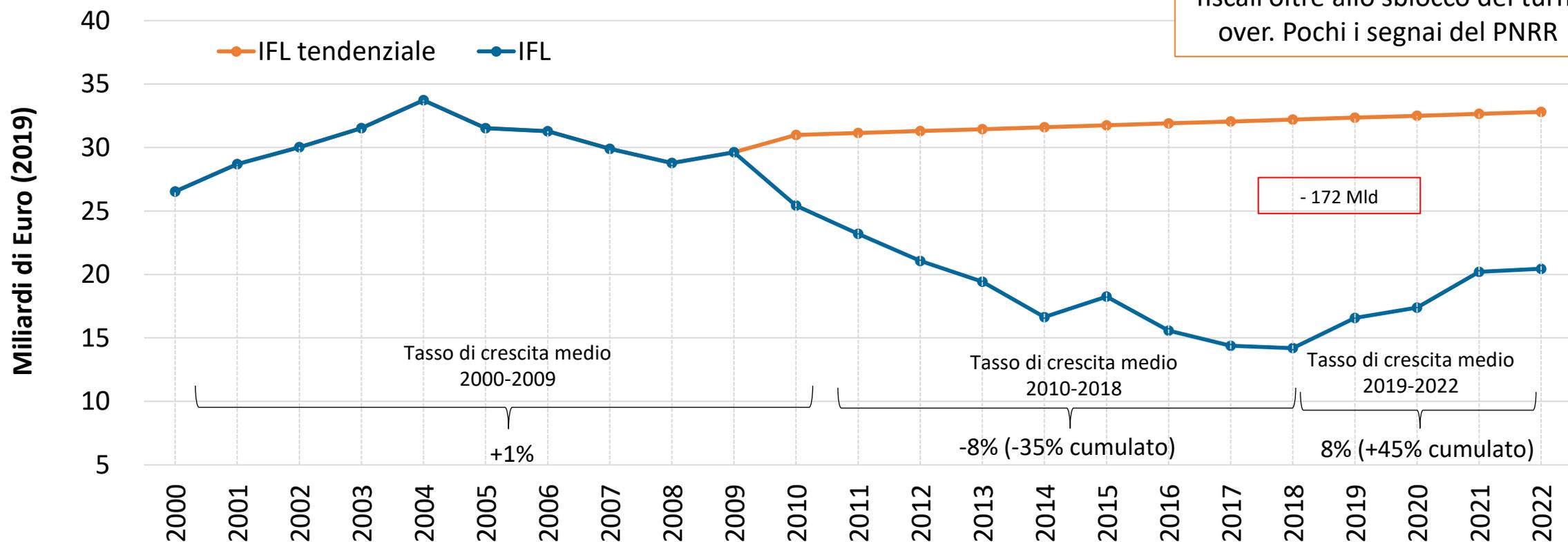
**Quale 'nuova normalità' per gli Enti territoriali?** Il ruolo delle Regioni e dei territori tra sfide strutturali e un cantiere affollato di riforme



# Gli investimenti fissi lordi

Totale investimenti fissi lordi a prezzi 2019 (capitale fisso al netto dei prodotti di proprietà intellettuale)

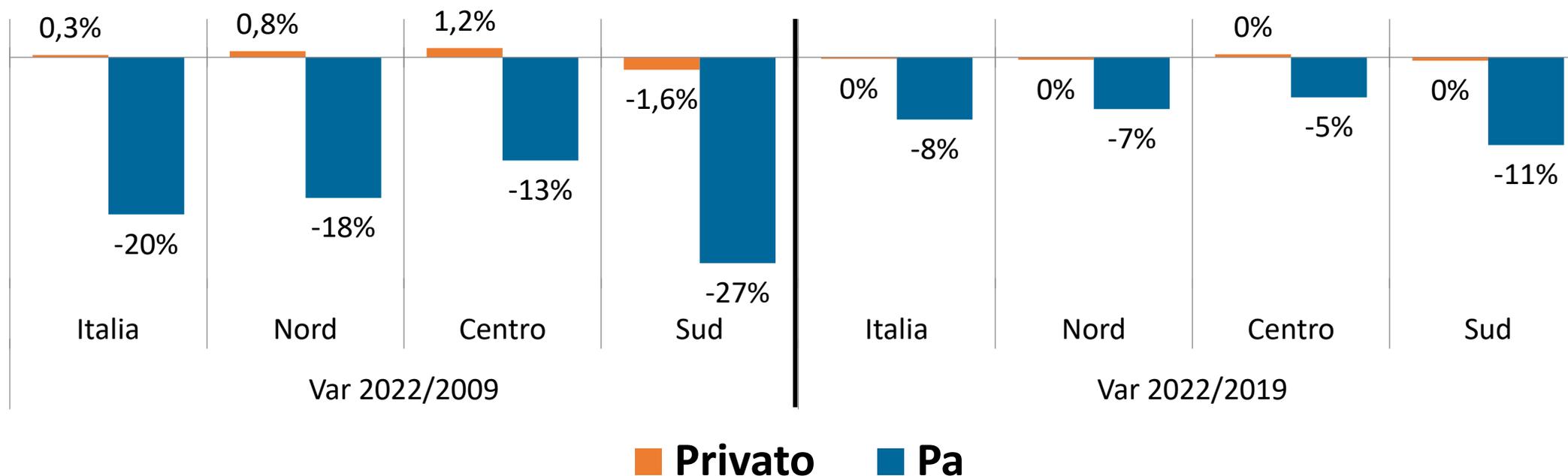
**Amministrazioni locali**



*Indicatore della minore presenza delle amministrazioni sul territorio, nel decennio trascorso, ma anche delle aspettative rivolte all'amministrazione*

# Cambiamento nell'occupazione nella pubblica amministrazione che assume dimensione "strutturale"

Occupati pubblici e privati per circoscrizione geografica. Var. % 2022/2009 e 2022/2019



L'occupazione nel complesso del settore privato è relativamente stabile sia se comparata al 2009 che rispetto al 2019.

Nel pubblico la riduzione degli occupati è importante, soprattutto al sud e continua negli anni più recenti.

# Quale 'nuova normalità' per gli Enti territoriali?

## Il ruolo delle Regioni e dei territori tra sfide strutturali e un cantiere affollato di riforme

### 1. La domanda degli investimenti sul territorio e il ruolo degli strumenti: PNRR e ZES

*Salvio Capasso, SRM Napoli*

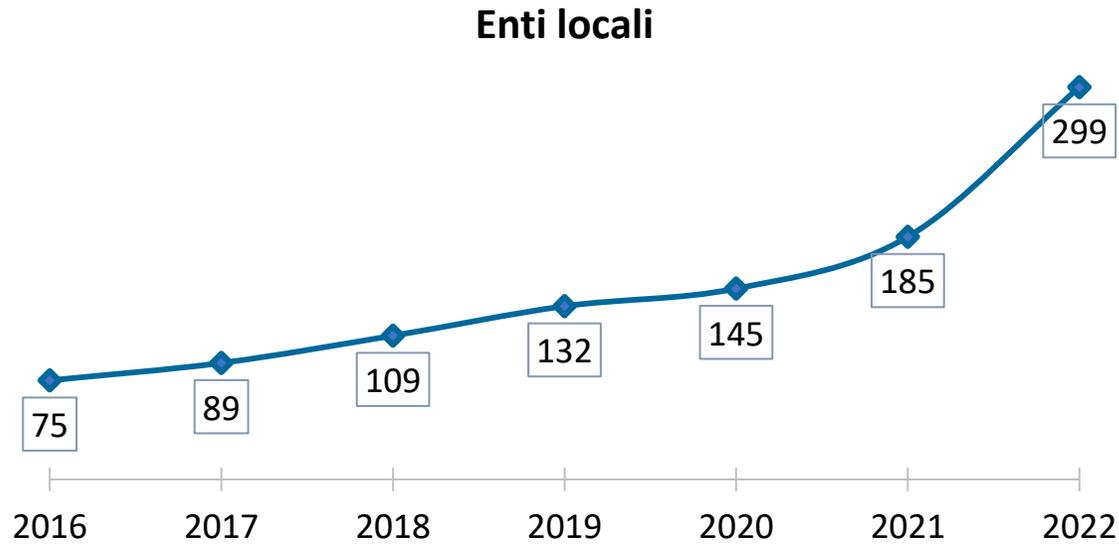
### 2. Centralizzare o decentralizzare? Questo è il dilemma... alcune lezioni dai programmi FSC 2007-2013 e 2014-2020

*Santino Piazza, Ires Piemonte*



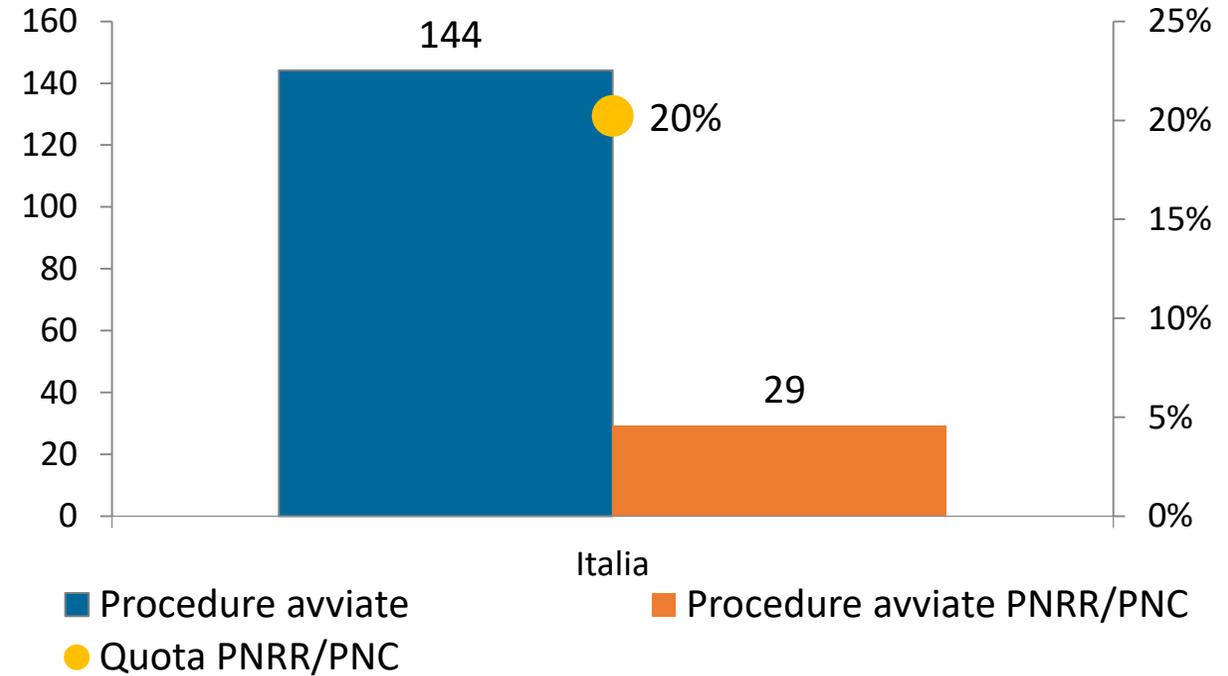
# I contratti di lavori pubblici e l'incidenza del PNRR

LAVORI PUBBLICI. IMPORTO PRO-CAPITE DI PROCEDURE AVVIATE PER TIPOLOGIA DI STAZIONE APPALTANTE E ANNO DI PUBBLICAZIONE DEL BANDO/AVVISO. PROCEDURE DI IMPORTO PARI O SUPERIORE AI 40.000 EURO. ANNI 2016-2022. ITALIA



Elaborazioni Irpet su Open Data Anac e dati Osservatorio Regionale Contratti Pubblici Toscana

VALORE TOTALE DELLE PROCEDURE DI LAVORI PUBBLICI AVVIATE E VALORE DELLE PROCEDURE DI LAVORI PUBBLICI PNRR/PNC AVVIATE. GENNAIO 2022 - OTTOBRE 2023. ITALIA



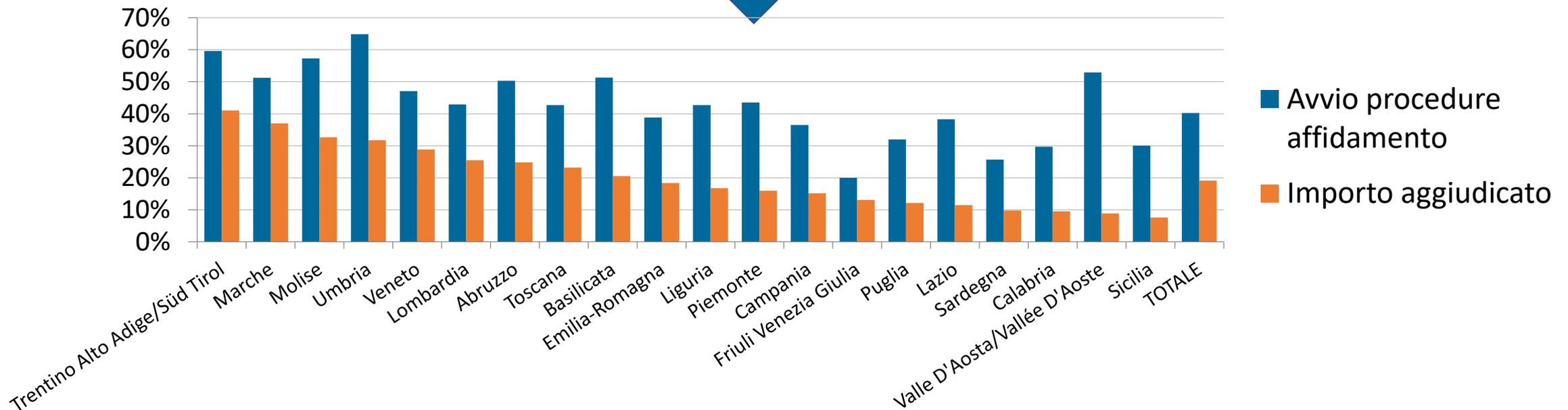
Elaborazioni Irpet su Open Data Anac, dati Osservatorio Regionale Contratti Pubblici Toscana, ReGIS e archivio progetti ammessi PNRR/PNC

Dinamismo delle procedure di affidamento dei lavori pubblici delle amministrazioni locali  
Questo è solo in parte attribuibile all'avvio del PNRR.  
Avanzamento **procedurale** del PNRR, **nelle banche dati**, ancora parziale.

# La rimodulazione del PNRR interviene su investimenti anche “simbolici” del PNRR e con effetti potenziali sul riequilibrio territoriale

Se la proposta di rimodulazione era molto centrata sui comuni, quella concordata con l'Europa interviene su alcuni investimenti “simbolici” per il PNRR come asili nido e sanità territoriale e presenta delle implicazioni potenziali anche sul piano del **riequilibrio** tra aree territoriali del paese, che rappresenta una delle priorità del PNRR.

## Avanzamento dei progetti e disparità territoriale, gli asili nido. Ordinamento



Molte procedure sono avviate: con quali prospettive?  
L'importo aggiudicato è basso: il mancato rispetto delle scadenze previste  
Più in ritardo le regioni del sud

# Quale 'nuova normalità' per gli Enti territoriali?

## Il ruolo delle Regioni e dei territori tra sfide strutturali e un cantiere affollato di riforme

1. La domanda degli investimenti sul territorio e il ruolo degli strumenti: PNRR e ZES

*Salvio Capasso, SRM Napoli*

2. **Centralizzare o decentralizzare? Questo è il dilemma...**  
**alcune lezioni dai programmi FSC 2007-2013 e 2014-2020**

*Santino Piazza, Ires Piemonte*

- ***il dibattito oggi molto acceso sul tema del principio di universalità nell'offerta sanitaria, alla luce delle scarse risorse disponibili***
- ***il tema del regionalismo differenziato***



# Il processo di riforma ha tra i suoi principi la garanzia dei LEP

Viene confermato il principio della garanzia **Livelli essenziali prestazioni LEP** su tutte le materie e per tutte le regioni (Art.3 DDL 1-2-2023 “Calderoli”, l’avanzamento)

Dal momento che garantire LEP solo in alcune regioni sarebbe iniquo



Ma garantire LEP in tutte le regioni è oggi difficilmente compatibile con le risorse disponibili

SE fabbisogno standard > Budget disponibile?

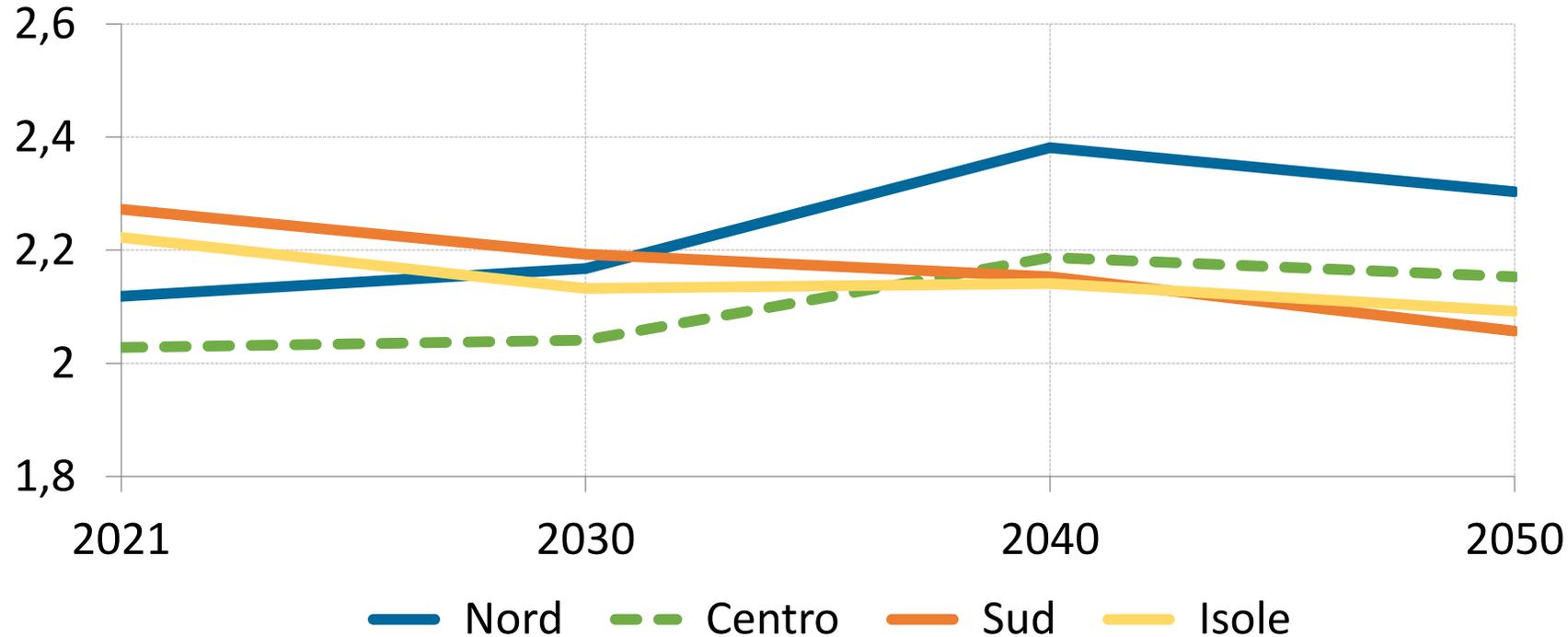
**LEP non vengono garantiti**  
**Costi standard non vengono coperti**

Nelle aree con maggiore capacità di reddito compensano i cittadini.  
Più a rischio le realtà territoriali con minore capacità fiscale.

# Comporre interessi diversi è tanto più importante in un paese caratterizzato da elevate disparità come il nostro

## La dinamica demografica

Quota di di bambini in età 0-2 anni



Si prevedono tassi di natalità in crescita solo nel Centro-nord, mentre continuerà lo spopolamento e l'invecchiamento del meridione

La dinamica demografica rappresenta l'espressione, solo apparentemente più neutrale, dell'accentuarsi delle disparità territoriali

Fonte: Elaborazioni Irpet su dati Istat

## Presentazione del Rapporto 2023 LA FINANZA TERRITORIALE

# Quale 'nuova normalità' per gli Enti territoriali? Il ruolo delle Regioni e dei territori tra sfide strutturali e un cantiere affollato di riforme

### PROGRAMMA

15.00 | Saluti istituzionali

**GIOVANNI DI BARTOLOMEO**

Preside Facoltà Economia, Università La Sapienza

**MICHELE RAITANO**

Direttore Dipartimento di Economia e Diritto,  
Università La Sapienza

15.20 | Introduzione ai lavori

**PATRIZIA LATTARULO** IRPET

*Breve introduzione al Rapporto*

15.30 | Presentazione del Rapporto

**SALVIO CAPASSO** SRM

*La domanda degli investimenti sul territorio  
e il ruolo degli strumenti: PNRR e ZES*

**SANTINO PIAZZA** IRES Piemonte

*Centralizzare o decentralizzare? Questo è il dilemma...  
alcune lezioni dai programmi FSC 2007-2013 e 2014-2020*

16.15 | Discussione

**PAOLO DI CARO**

Università La Sapienza e referee del Rapporto

**LUCIANO GRECO**

Università di Padova e referee del Rapporto

**ANTONELLO TURTURIELLO**

Conferenza delle Regioni

17.15 | Conclusioni

**GIAMPAOLO ARACHI**

Università del Salento e  
Ufficio Parlamentare di Bilancio (UPB)

Moderà:

**GIANNI TROVATI**

Giornalista,  
Il Sole 24 Ore



IRPET srm



Liguria Ricerche GRUPPO Filse



PRESENTAZIONE DEL RAPPORTO 2023

# LA FINANZA TERRITORIALE

## GRAZIE PER L'ATTENZIONE

---

Patrizia Lattarulo, IRPET

MERCOLEDÌ

06

DICEMBRE

2023

15.00

17.30

