

IRPET Istituto Regionale
Programmazione
Economica
della Toscana

I Contratti pubblici nell'era del PNRR, della digitalizzazione e delle regole del nuovo Codice

Analisi congiunturali e questioni strutturali

Presentazione del Rapporto 2024 sugli appalti pubblici in Toscana

Osservatorio contratti pubblici – IRPET

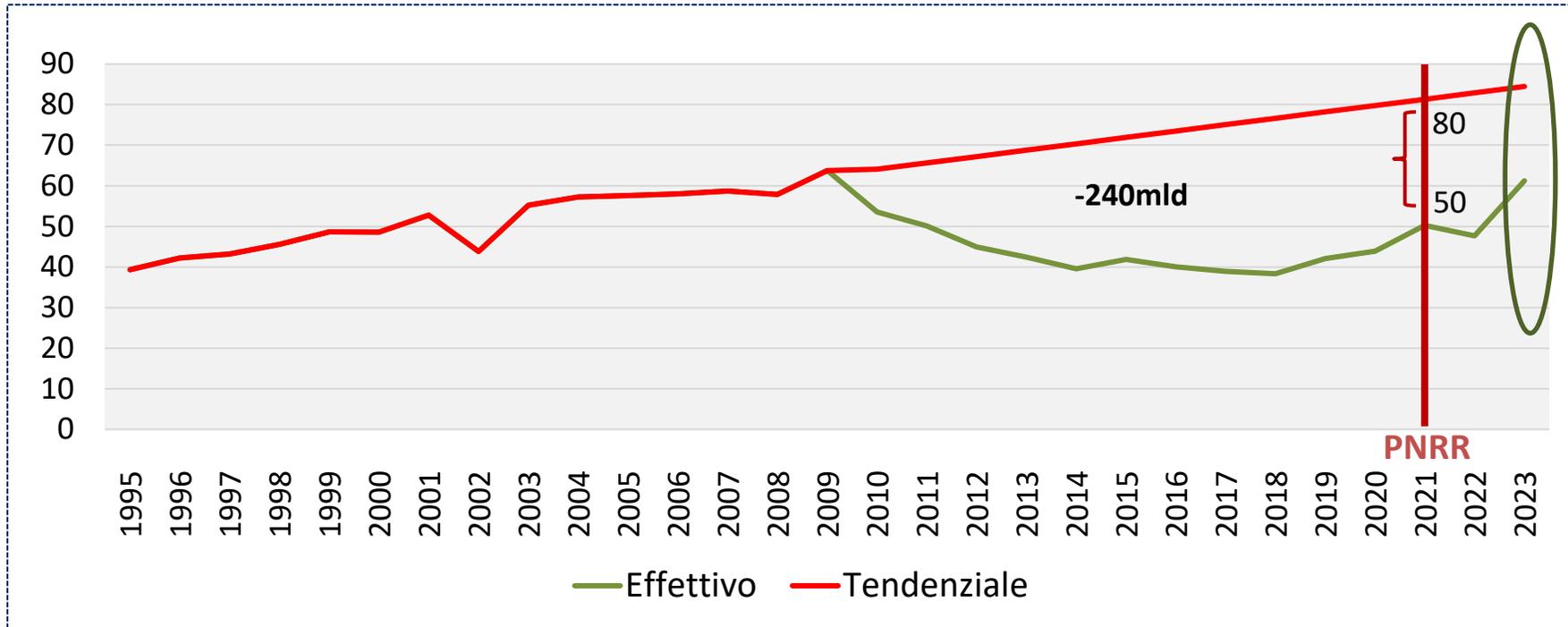
Introduzione

Patrizia Lattarulo

20 marzo 2025

L'impegno per la ripresa degli investimenti fissi lordi pubblici.

ITALIA (mld euro) Investimenti pubblici

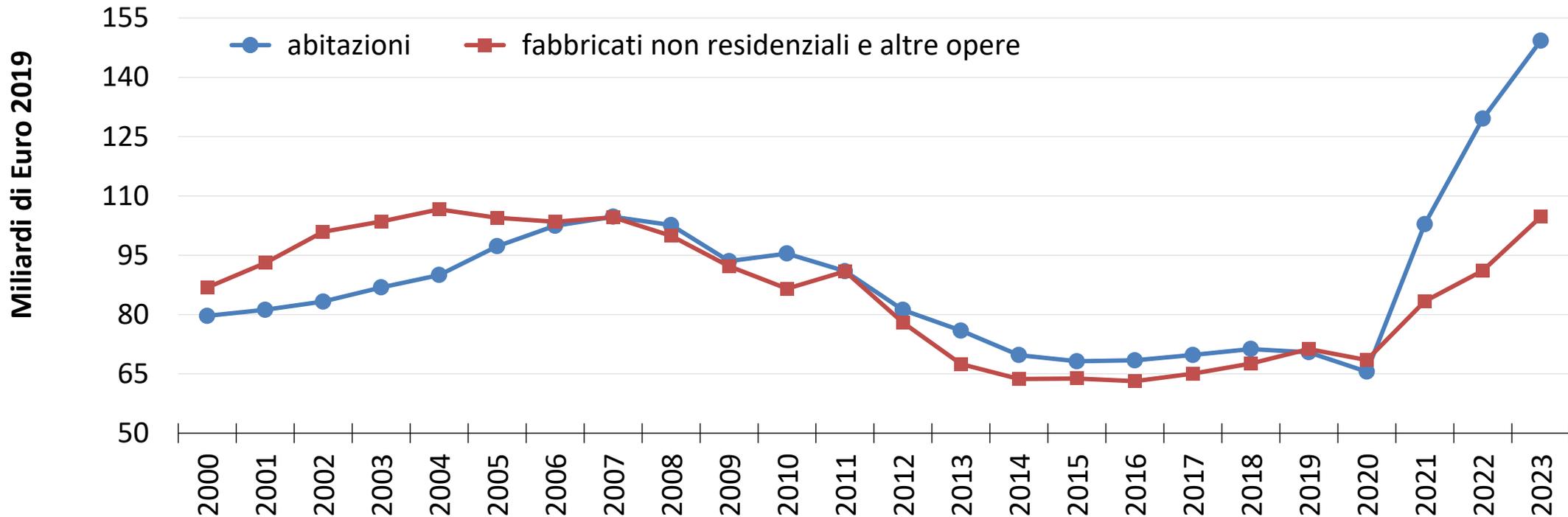


TOSCANA -14 mld euro
perdita cumulata 2009-2021
Nel 2021 -1,1 mld in meno

La lettura congiunturale dell'andamento degli investimenti fissi lordi pubblici nel paese evidenzia un sensibile incremento negli anni più recenti, che si avvicina al valore pre 2009 (adozione delle regole di rigore finanziario), ma ancora non recupera il controfattuale, e tanto meno la perdita di investimenti cumulata.

Il settore delle costruzioni e le componenti della ripresa: le abitazioni e le opere pubbliche

Investimenti fissi lordi in costruzioni per sotto-tipologia. 2002-2023 Italia



Il settore costruzioni beneficia del buon andamento degli investimenti, crescono gli investimenti fissi lordi del settore, tanto nella componente legata al mercato delle abitazioni, che alle opere pubbliche. Il 2023 è, però, l'anno di maggiore espansione dei bonus all'edilizia che vanno successivamente ad esaurire la spinta espansiva alla crescita e al PIL. Dagli investimenti pubblici ci si attende una spinta di più lungo periodo alla crescita.

Le risorse PNRR e PNC per rafforzare la competitività nel breve e lungo periodo 2021-2026

Risorse PNRR PNC e cofinanziamento Importo complessivo (milioni)

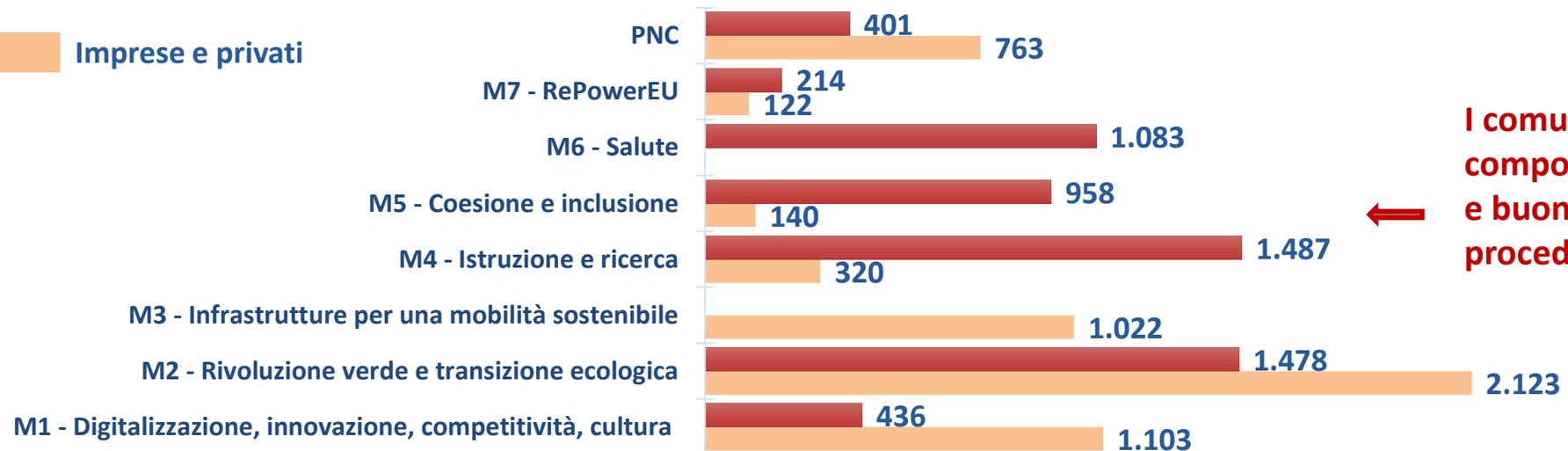
11,6 mld	Importo complessivo
8,3 mld	Finanziamento PNRR/PNC
3,3 mld	Cofinanziamento

Di cui 6 mld (52% del totale) OOPP

I soggetti attuatori Importo progetti (valori %)

52%	PUBBLICA AMMINISTRAZIONE
22%	di cui Comuni
13%	di cui AAPP
9%	di cui Sanità
7%	di cui Università
48%	PRIVATI E IMPRESE

■ PA ■ Imprese e privati

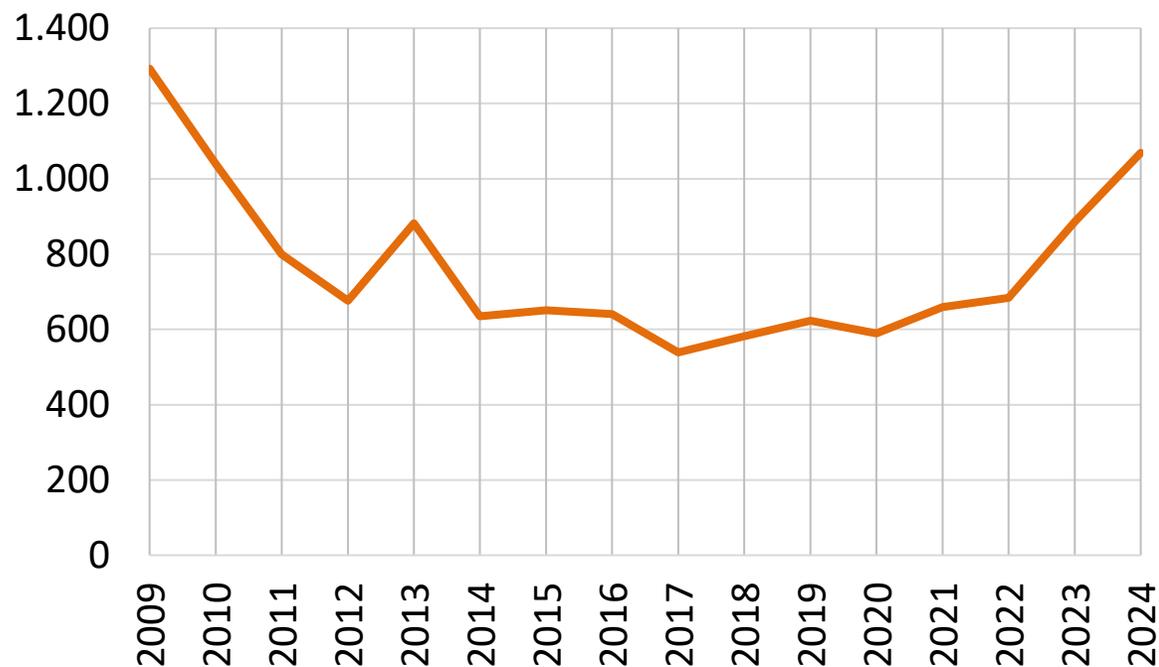


**I comuni: elevata
componente di OOPP
e buon avanzamento
procedurale**

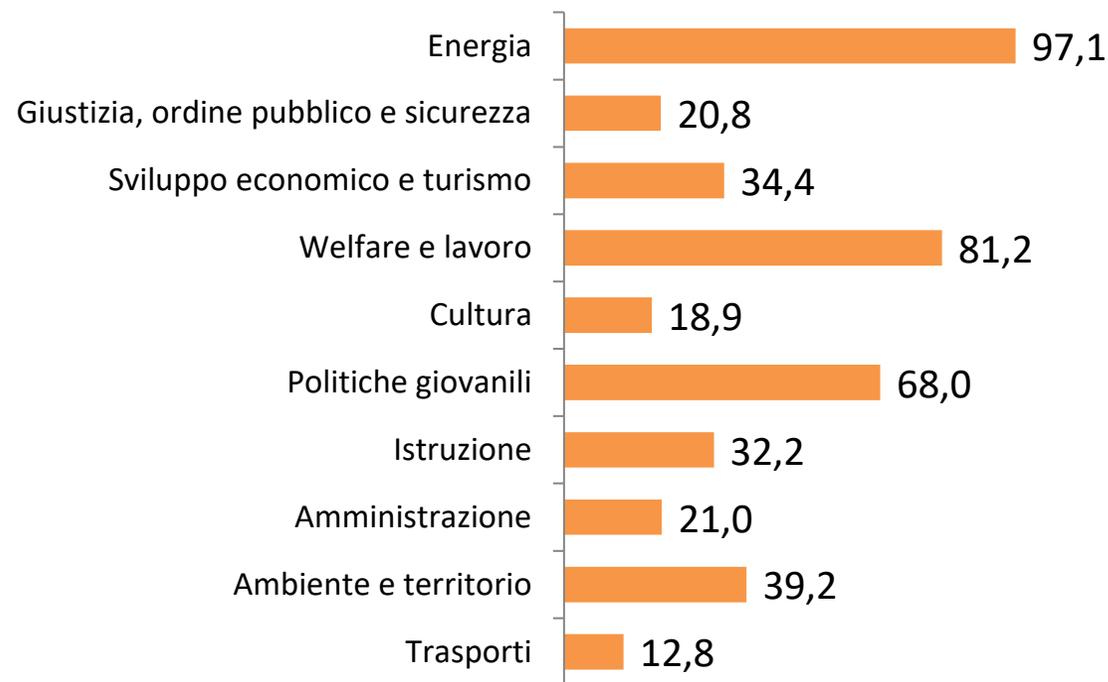
Il ruolo dei comuni, i pagamenti in conto capitale

Pagamenti in conto capitale delle amm. comunali. Toscana

Pagamenti, milioni di euro



Spesa c/capitale Variazione % 2023-2022



La aggiudicazioni si traducono progressivamente in spesa da parte delle amministrazioni, in particolare oggi concentrata nel settore energetico (che vede duplicarsi gli importi) e nel welfare (+80%)

Politiche europee e fondi strutturali

Gli importi in Toscana

	Risorse pubbliche (milioni di euro)						Risorse private	Totale	
	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Totale	Attivazione	Totale
FESR/FSE/FEASR/FSC	395	551	599	619	619	692	3,48	1,15	4,6



L'impatto atteso dei fondi (generato dal lato della domanda)

	PNRR (2022-2026)	Fondi Strutturali (2022-2027)	Totale (2022-2026)
Var. PIL (in media annua)	1,3%	0,5%	1,8%
PIL addizionale medio annuo generato rispetto alla situazione contro fattuale (Val. ass. in milioni di euro)	1.583	563	2.146
Var. % occupazione (media annua)	1,8%	0,6%	2,4%
Var. assoluta occupazione (media annua)	27.800	9.994	37.794

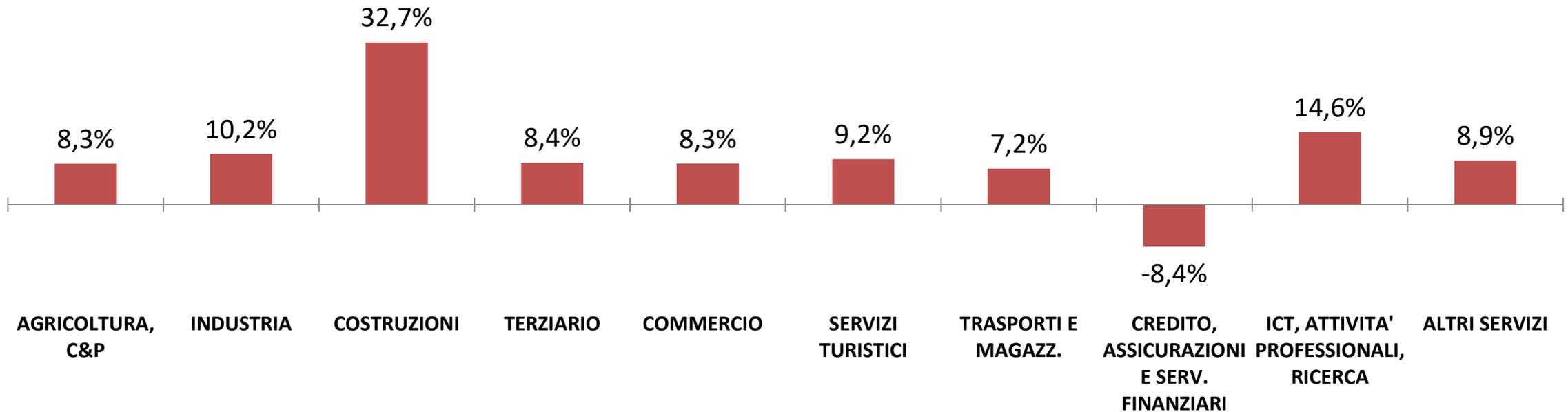
Se il PNRR è una tantum, i Fondi strutturali hanno continuità.
Si tratta, però, di impatti potenziali, legati alla effettiva attuazione della spesa nei tempi previsti

Oltre all'importante impegno di spesa, è un periodo attraversato da importanti cambiamenti dalla riforma del Codice dei Contratti al Correttivo

- Gli ultimi anni sono stati segnati dall'entrata in vigore del nuovo Codice degli Appalti (D. Lgs 36/2023), una delle riforme previste dal PNRR italiano.
- Sia la riforma del Codice dei contratti che il successivo Correttivo, la digitalizzazione, la rimodulazione del PNRR ... possono aver influito, anche se in modo diverso, sulla performance delle amministrazioni aggiudicatrici, soprattutto quelle più piccole (i comuni), nelle procedure complesse e finanziariamente rilevanti (lavori pubblici). -> Presentazione Rapporto
- Un fattore importante in relazione alla capacità di utilizzo delle risorse pubbliche è la carenza di competenze qualificate che riguarda tanto il mondo delle imprese che il settore pubblico.
- La peculiarità di questa fase è nella necessità di complementarietà e sinergia tra settore pubblico – nel nostro caso con particolare attenzione agli enti decentrati – e privato nell'utilizzo delle risorse disponibili, in particolare di provenienza Europea.

Il tema dell'occupazione e della carenza di personale specializzato e qualificato è al centro dell'attuale dibattito sul massimo utilizzo delle risorse pubbliche tanto europee che nazionali e riguarda tanto il mondo delle imprese che il settore pubblico.

ADDETTI ALLE DIPENDENZE IN TOSCANA. VARIAZIONI TENDENZIALI 2023/2019

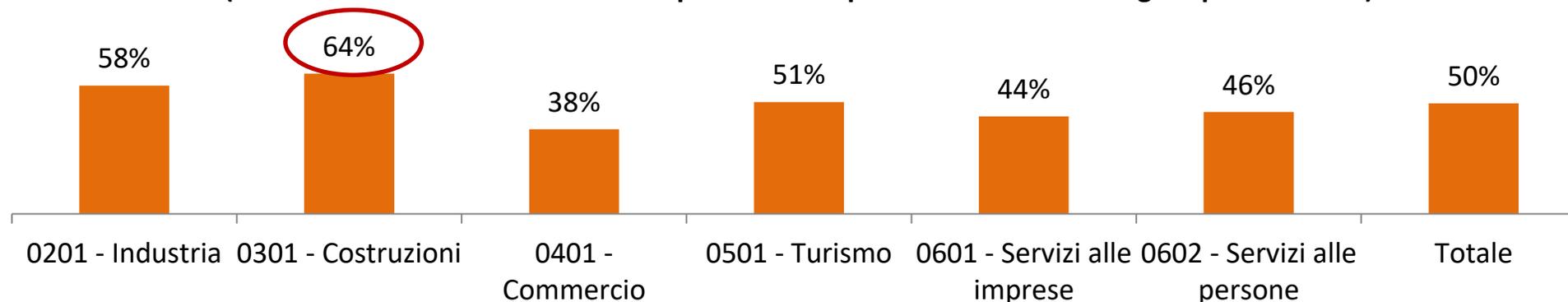


Il buon andamento del settore costruzioni si legge anche attraverso l'occupazione che aumenta, significativamente tra il 2019 e il 2023

Richiesta di competenze nel lavoro private, previsioni

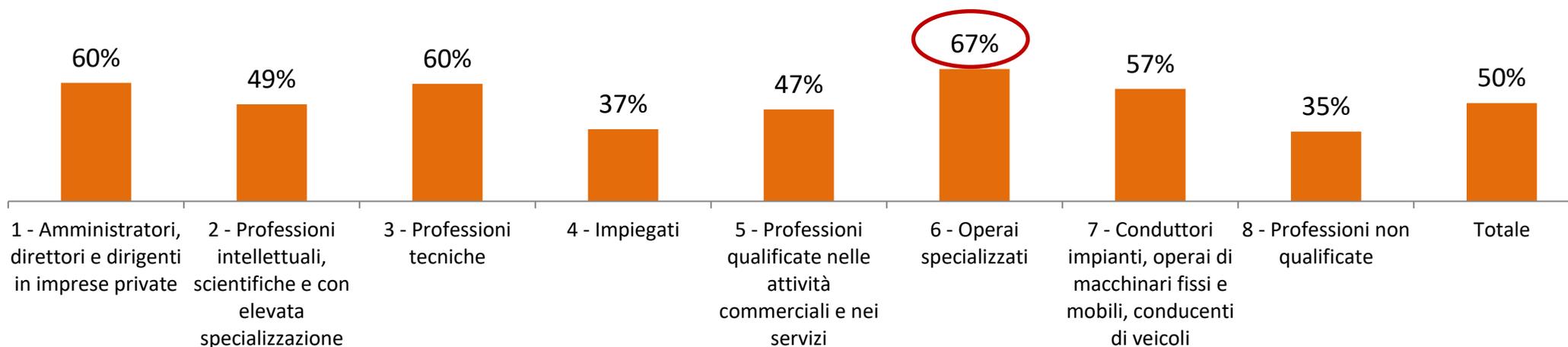
Difficoltà di reperimento del personale per settore

(% di dichiarazione di difficoltà di reperimento rispetto alle richieste di figure professionali)



Difficoltà di reperimento del personale per professione (%)

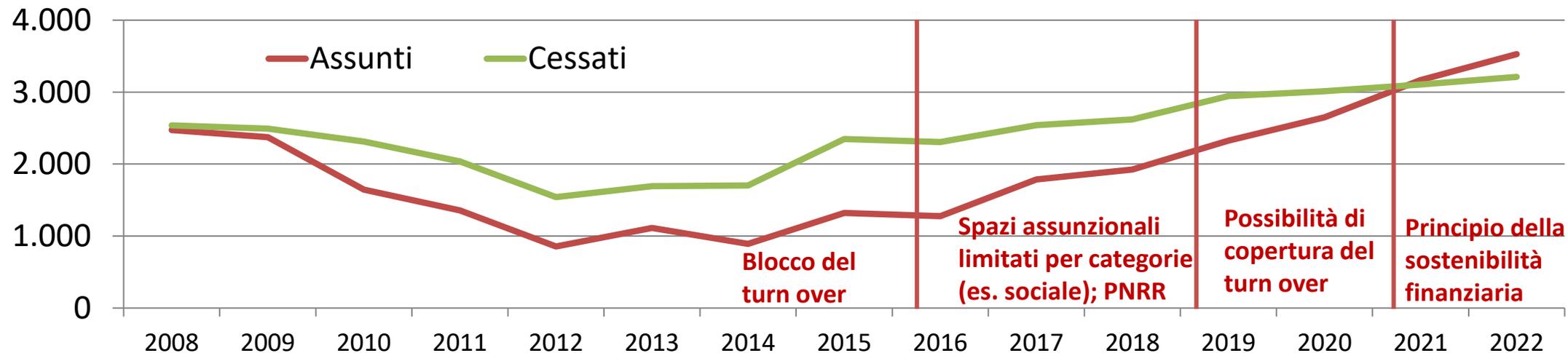
(% di dichiarazione di difficoltà di reperimento rispetto alle richieste di figure professionali)



Le previsioni di carenza di competenze qualificate

Le difficoltà dal lato pubblico: dietro la perdita di occupati c'è il protrarsi del gap tra assunti e cancellati che caratterizza anche la Pubblica Amministrazione decentrata

ASSUNTI E CESSATI A TEMPO INDETERMINATO DAL COMPARTO REGIONI E AUTONOMIE LOCALI, Toscana. Medie mobili triennali



Fonte: Conto annuale del personale

I saldi tra assunti e cancellati a T Indeterminato erano stabilmente negativi per tutto il passato decennio (gli assunti erano il 70% dei cancellati nel 2020). Solo nel 2022 il tasso di rimpiazzo diventa positivo, il valore più alto dopo il 2008.

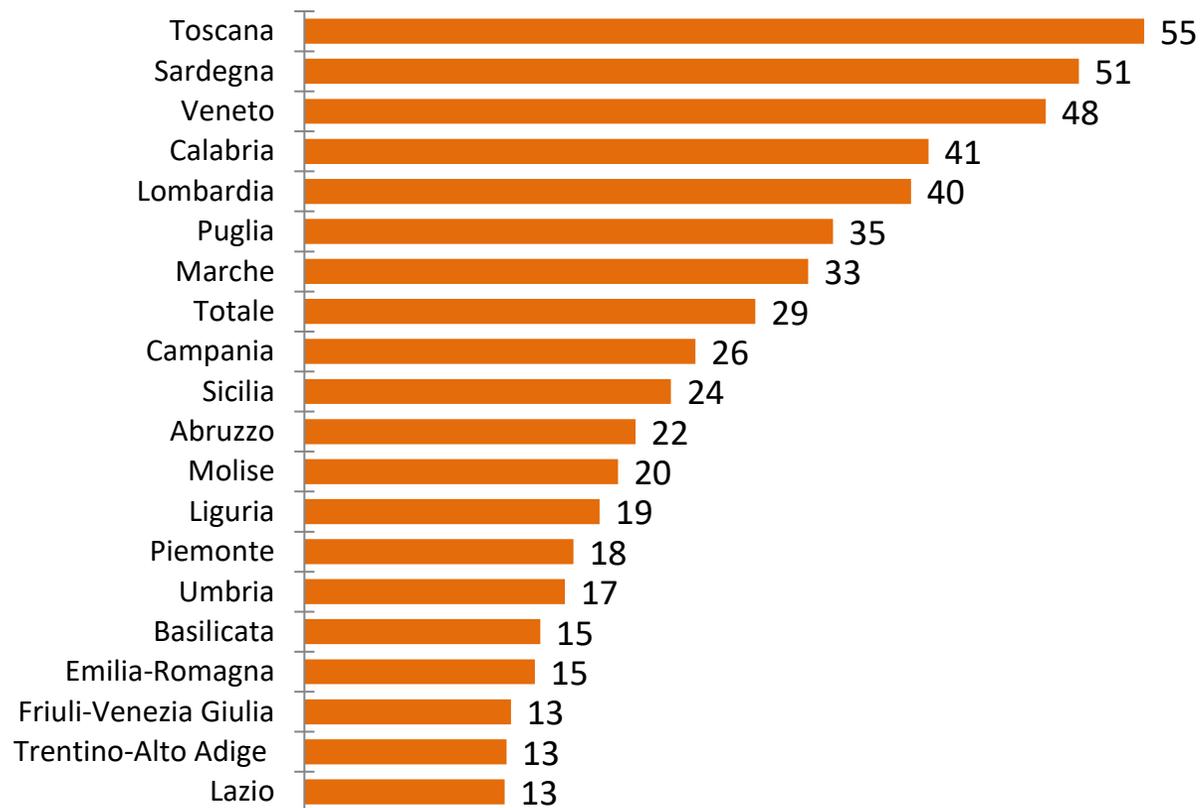
Ma non diminuisce la preoccupazione:

- * I cessati rimangono alti; l'allentarsi dei vincoli assunzionali (per quanto?) non consentirà di recuperare il ritardo accumulato.
- * In prospettiva, data l'età media dei dipendenti, gli enti locali dovranno affrontare cessazioni di oltre 200.000 persone nei prossimi 10 anni.
- * Il tasso di sostituzione assunti-cancellati nasconde un mismatch nelle competenze.

La carenza di competenze nel lavoro pubblico e la mancata copertura dei posti banditi

Rapporto tra posti banditi nel 2023 e 2024 e posti persi tra il 2012 e il 2022

Amministrazioni comunali



I comuni della Toscana approfittano delle possibilità di fare assunzioni

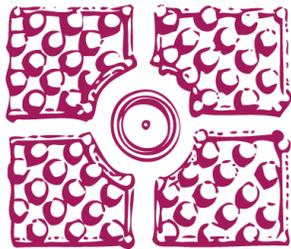
BANDI (su 2.300 bandi disponibili 2023 e 2024)	Posti non coperti in rapporto ai posti banditi (%)
2023	17%
2024	17%

Posti non coperti in rapporto ai posti banditi PA

Tecnico-specialistica > Supporto tecnico scientifico ed elaborazione dati	55%
Sistemi informativi e tecnologie > Analisi e progettazione flussi informativi	27%
Tecnico-specialistica > Servizi e attività per edilizia, infrastrutture e logistiche	25%
Amministrativa ed economica finanziaria > Attività contrattuale e procedura di acquisto	13%
Amministrativa ed economica finanziaria > Erogazione risorse finanziarie e contributi	11%
Amministrativa ed economica finanziaria > Gestione, valutazione e monitoraggio dei progetti	10%

(Calcolati su 2.300 bandi disponibili 2023 e 2024)

Ma la ricerca di competenze tecniche qualificate nella PA rimane largamente inevasa



IRPET Istituto Regionale
Programmazione
Economica
della Toscana

I Contratti pubblici nell'era del PNRR, della digitalizzazione e delle regole del nuovo Codice

Analisi congiunturali e questioni strutturali

Presentazione del Rapporto 2024 sugli appalti pubblici in Toscana

Osservatorio contratti pubblici – IRPET

Introduzione

Patrizia Lattarulo

20 marzo 2025